



**gs**

**gaceta  
sindical**

reflexión y debate

nueva etapa nº24. junio 2015

**Luis Enrique Alonso**  
**Jorge Aragón**  
**Francisco Comín**  
**Juan Ignacio Crespo**  
**Christophe Degryse**  
**John Evans**  
**Carlos J. Fernández**  
**Jesús Ferreiro**  
**Lina Gálvez**  
**Ramón Górriz**  
**Francisco J. Gualda**  
**Miguel Laparra**  
**Fernando Lezcano**  
**Francisco Llorente**  
**Miguel Ángel Malo**  
**Ángel L. Martín**  
**Carlos Martín**  
**Lucía Martínez**  
**Alfonso Moral**  
**Inmaculada Ordiales**  
**Juan Ignacio Palacio**  
**Philippe Pochet**  
**Francisco Rodríguez**  
**Paula Rodríguez-Modroño**  
**Amat Sánchez**  
**Vicente Sánchez**  
**José Ignacio Torreblanca**  
**Ignacio Zubiri**  
**Nerea Zugasti**



**¿ESTAMOS SALIENDO  
DE LA CRISIS?  
CAMBIOS ECONÓMICOS  
Y SOCIALES EN TIEMPOS  
DE INCERTIDUMBRE**

**CCOO**

**gs**

**gaceta  
sindical**

reflexión y debate

nueva etapa nº24. junio 2015

**CCOO**

**confederación sindical  
de comisiones obreras**

**Edita:**

Confederación Sindical  
de Comisiones Obreras  
Fernández de la Hoz, 12  
28010 Madrid

**Dirección:**

Jorge Aragón  
jaragon@1mayo.ccoo.es

**Coordinación:**

Aida Sánchez  
aida@ccoo.es

**Consejo Editorial:**

Julian Ariza  
Máximo Blanco  
Isidor Boix  
Salce Elvira  
Ramón Górriz  
Ana Herranz  
Fernando Lezcano  
Enrique Lillo  
Javier López  
Héctor Maravall  
Montserrat Mir  
Empar Pablo  
Carlos Prieto  
Rosa Sans

**Administración:**

Pilar Álvarez  
palvarez@ccoo.es

**Diseño:**

Juan Vidaurre  
Ediciones Cinca, S.A.

**Producción editorial,  
maquetación e impresión:**

Grupo Editorial Cinca

ISSN: 1889-4135

Depósito legal: M. 42.536-2001

**Ilustración de cubierta  
e interiores:**

Nadezda Petrovic

**Ilustración de cubierta:**

*Resnik.*  
Nadezda Petrovic

# Índice

Jorge Aragón Fernando Lezcano.....	11
<i>¿Estamos saliendo de la crisis?</i>	
Francisco Comín.....	25
<i>Las dimensiones de la crisis actual desde una perspectiva histórica</i>	
José Ignacio Torreblanca.....	65
<i>Riesgos e incertidumbres en el entorno estratégico europeo</i>	
Juan Ignacio Crespo.....	77
<i>Los próximos cinco años</i>	
Luis Enrique Alonso Carlos J. Fernández.....	95
<i>La razón disciplinaria: los efectos de la financiación en la vida social</i>	
Lina Gálvez Paula Rodríguez-Modroño.....	111
<i>Los retos de la crisis económica desde una perspectiva de género</i>	
Vicente Sánchez.....	127
<i>Crisis sistémica y papel de las instituciones</i>	
John Evans.....	147
<i>Trabajando hacia un cambio de políticas. Las políticas de las principales instituciones internacionales en el G20 y las demandas de la CSI y el TUAC</i>	

Francisco Rodríguez.....	161
<i>Estado del Bienestar en una zona euro que oscila entre recesión y crecimiento blando</i>	
Christophe Degryse Philippe Pochet.....	189
<i>Por un Plan europeo de inversiones</i>	
Jesús Ferreiro.....	201
<i>Las tendencias de la política fiscal en los países europeos</i>	
Carlos Martín.....	217
<i>Debilidades, fortalezas y retos de la economía española</i>	
Francisco Llorente.....	235
<i>La apuesta por la industria como base de un nuevo modelo productivo en España. Política industrial, relevancia de la I+D+i y necesidad de mejorar el sistema educativo</i>	
Inmaculada Ordiales.....	261
<i>El sector financiero y el acceso de las pymes al crédito, una restricción a la creación de empleo</i>	
Ignacio Zubiri.....	283
<i>Los márgenes presupuestarios del sector público español</i>	
Juan Ignacio Palacio.....	299
<i>Las dimensiones de la desigualdad</i>	
Amat Sánchez.....	315
<i>La evolución del empleo y las condiciones laborales. ¿La precariedad como modelo futuro?</i>	
Ramón Górriz.....	335
<i>La negociación colectiva: cobertura, estructura y contenidos</i>	

Francisco J. Gualda.....	349
<i>La “revisión” de la reforma laboral por el Tribunal Supremo y por el Comité Europeo de Derechos Sociales</i>	
Miguel Ángel Malo Alfonso Moral Ángel L. Martín.....	363
<i>La cobertura del desempleo: los desafíos de la Gran Recesión</i>	
Miguel Laparra Nerea Zugasti Lucía Martínez.....	383
<i>El reto de la pobreza y la exclusión social severas y la necesidad de garantizar unos ingresos suficientes en España</i>	
APUNTES	
<i>Perspectivas sociales y del empleo en el mundo 2015. El empleo en plena mutación Informe de la OIT.....</i>	
	407
Nota biográfica de Nadezda Petrovic.....	417



# autores

**Luis Enrique Alonso**

Catedrático de Sociología  
Universidad Autónoma de Madrid

**Francisco Comín**

Catedrático de Historia e Instituciones Económicas  
Universidad de Alcalá

**Juan Ignacio Crespo**

Estadístico del Estado  
Autor del libro “Las dos próximas recesiones”

**Christophe Degryse**

Investigador senior  
Instituto Sindical Europeo (ETUI)

**John Evans**

Comité Sindical Consultivo ante la OCDE (TUAC)  
Economista jefe de la  
Confederación Sindical Internacional

**Carlos Jesús Fernández**

Profesor de Sociología  
Universidad Autónoma de Madrid

**Jesus Ferreiro**

Profesor de Economía  
Universidad del País Vasco

**Lina Gálvez**

Catedrática de Historia Económica  
Universidad Pablo de Olavide

**Ramón Górriz**

Secretario de Acción Sindical de CCOO



**Francisco José Gualda**

Jurista

Gabinete de Estudios Jurídicos de CCOO

**Miguel Laparra**

Profesor de Sociología

Coordinador Grupo de Investigación ALTER

Universidad Pública de Navarra

**Francisco Llorente**

Profesor de Economía

Universidad de Barcelona

**Miguel Ángel Malo**

Profesor de Economía

Universidad de Salamanca

**Ángel Luis Martín**

Profesor de Economía

Universidad de Valladolid

**Carlos Martín**

Economista

Responsable del Gabinete Económico

Confederal de CCOO

**Lucía Martínez**

Profesora de Trabajo Social

Investigadora Grupo ALTER

Universidad Pública de Navarra

**Alfonso Moral**

Profesor de Economía

Universidad de Valladolid

**Inmaculada Ordiales**

Economista

Área de Estudios y Análisis

Consejo Económico y Social de España

**Juan Ignacio Palacio**

Catedrático de Economía

Universidad de Castilla-La Mancha

**Philippe Pochet**

Director general  
Instituto Sindical Europeo (ETUI)

**Paula Rodríguez-Modroño**

Profesora de Economía  
Universidad Pablo de Olavide

**Francisco Rodríguez**

Profesor de Economía  
Universidad de Deusto

**Amat Sánchez**

Profesor de Economía  
Universidad de Valencia

**Vicente Sánchez**

Secretario general  
CCOO de Construcción y Servicios  
Profesor de Economía  
Universidad Complutense de Madrid

**José Ignacio Torreblanca**

Profesor de Ciencia Política  
Universidad Nacional de Educación a Distancia  
Director de la Oficina en Madrid del  
European Council on Foreign Relations

**Ignacio Zubiri**

Catedrático de Hacienda Pública  
Universidad del País Vasco

**Nerea Zugasti**

Profesora de Trabajo Social  
Investigadora grupo ALTER  
Universidad Pública de Navarra



**Jorge Aragón**  
**Fernando Lezcano**

¿Estamos saliendo de la crisis?



LOS datos de coyuntura sobre la evolución reciente de la economía española apuntan a que se ha dejado atrás la segunda recesión desde que se inició la crisis, y que se ha vuelto a tasas de crecimiento y de creación neta de empleo. Se podrá y se debe discutir sobre su intensidad, su sostenibilidad en el tiempo o su extensión al conjunto de la sociedad, pero lo que no parece razonable es afirmar, como hizo el Presidente Rajoy el pasado año, que al final de 2015 “España habrá superado la mayor crisis económica de tres generaciones”, y que “la crisis es historia”. Estas afirmaciones, solo explicables –pero no justificables– por el carácter electoral de este año, y que como es habitual han tenido eco y repetido en foros diversos, entrañan en su mensaje el grave peligro de ignorar una realidad social dramática en términos de empleo precario, desempleo o pobreza asociados a una desigualdad social creciente.

Por una parte, porque como señala el recientemente firmado III Acuerdo para el Empleo y la Negociación Colectiva reconociendo la mejora de los datos económicos: “Esto no significa que se haya superado la crisis, pues persisten los factores que limitan la recuperación y reducen el potencial de crecimiento económico y del bienestar como son: la elevada tasa de desempleo, el alto nivel de endeudamiento público y privado, el descenso del PIB per cápita y el aumento de la desigualdad. Factores a los que se suma un contexto internacional con algunas incertidumbres”.

Por otra, y de especial relevancia, porque se transmite la idea de que estamos viviendo una crisis coyuntural, de la que se saldrá –porque las crisis no son eternas como nos muestra la historia– sin que nada se haya modificado, interpretándola como un mero cambio de fase en el ciclo económico. Con ello se quiere ignorar la profundidad y las implicaciones de la crisis que estamos viviendo y su carácter sistémico, en el que hemos insistido en esta revista, y que está suponiendo una profunda mutación de las estructuras económicas, políticas y sociales que

caracterizaron las décadas anteriores tanto en el ámbito internacional como en España. Como se ha señalado en estas páginas, tras la crisis *nada será lo mismo*.

Si algunas palabras pueden describir la situación actual serían las de *incertidumbre*, *inestabilidad* y también *desconcierto* y *desconfianza*, tanto en el ámbito económico como en el político y en el social, expresando que estamos viviendo en una etapa histórica de profundas mutaciones sobre las que es necesario reflexionar en profundidad, para definir líneas de acción capaces de incidir en su desarrollo. Estamos en un intenso proceso de cambios estructurales y de *movimientos* de muy distintos actores sociales, y no en una mera defensa de *posiciones* –utilizando la terminología de Gramsci, que tomó prestada de las doctrinas del general prusiano Clausewitz. Por ello, cabe considerar que *estamos inmersos en plena crisis*, en pleno proceso de cambio, o como se ha acuñado popularmente, estamos saliendo de la recesión pero no de la crisis.

## TIEMPOS DE INCERTIDUMBRE

Aunque no es el objetivo principal de estas líneas analizar la coyuntura, merece tener en cuenta algunos factores que apuntan a la relativa fragilidad o incertidumbre de la recuperación económica, fundamentalmente porque trascienden el corto plazo y se proyectan en un horizonte temporal más dilatado.

En el ámbito económico, la distinta situación cíclica de economías tan relevantes como EEUU o China frente al bajo crecimiento de la mayoría de países de la UE y al estancamiento de Japón, y los efectos de la intensa reducción del precio del petróleo y la caída de las materias primas sobre importantes países emergentes, señalan un escenario de inestabilidad que es necesario tener en cuenta, al que se añaden elementos de incertidumbre por los conflictos bélicos en el Oriente medio y la dramática evolución de la llamada primavera árabe y el terrorismo yihadista, o el conflicto de Ucrania y sus efectos sobre las relaciones entre la UE y Rusia, entre otros.

También son inciertos los efectos que puede tener la retirada de las medidas de estímulo económico y el aumento de los tipos de interés en EEUU en el escenario mundial, entre otras razones porque se han inyectado enormes volúmenes de liquidez en los mercados de capitales –especialmente por EEUU y más tardíamente por la UE– altamente volátiles y sin apenas regulación a nivel internacional, y cuyo movimiento es difícil de prever, porque no existen antecedentes históricos de un proceso de estas características.

En la UE, la ligera recuperación ha partido de la constatación implícita de los nefastos efectos de las políticas de *austericidio* sobre el crecimiento económico –y que explican la segunda recesión que ha vivido la región– y sus graves consecuencias sociales en términos de desempleo y desigualdad, y la creciente divergencia entre los Estados miembros. La relativa relajación de las medidas de ajuste fiscal y el anuncio y posterior puesta en práctica de una política monetaria muy expansiva del BCE, se han traducido en una reducción de los tipos básicos de interés, hasta situarlos próximos a cero e incluso negativos, la reducción de la prima de riesgo entre los países europeos, y la depreciación del euro frente al dólar. Sin embargo, los compromisos de reducción de los déficits públicos enmarcados en las orientaciones del Pacto de estabilidad se mantienen como objetivos en el medio plazo, y las medidas de expansión monetaria aplicadas por Draghi tienen fecha de caducidad en el 2017, al igual que se mantiene la obsesión por nuevas medidas de desregulación de los mercados de trabajo, defendidas bajo el eufemismo de la flexibilidad, como subrayan las declaraciones de Draghi (BCE) o Juncker (Comisión europea)<sup>1</sup>. También plantean significativas dudas las propuestas del Plan europeo de inversiones defendido por Juncker, tanto sobre su capacidad financiera real apoyada en una importante pero incierta expectativa de efecto arrastre de la inversión privada, como sobre sus propuestas de implementación en los distintos sectores y Estados.

Paralelamente, las medidas coyunturales de estímulo económico comentadas no pueden ocultar la parálisis política de las instituciones europeas y la falta de cooperación para poder salir de un escenario de bajo crecimiento y de altas tasas de paro durante un largo periodo de tiempo, que están en la base de la aparición de nuevos partidos políticos y movimientos sociales de muy distinto y contradictorio signo, pero que expresan la necesidad de una profunda transformación de las estructuras políticas convencionales de la “vieja Europa”. Está por definir la senda por la que evolucione el proyecto de integración (o desarticulación) europeo, y las consecuencias que puede tener una inadecuada renegociación de la deuda griega, de las que deberían ser conscientes gobiernos como el español, o la exigencia de una reforma de los tratados por parte del Reino Unido tras la victoria conservadora en sus últimas elecciones y el compromiso de un referéndum para decidir su salida o no de la UE.

---

<sup>1</sup> *Unemployment in the euro area*. Speech by Mario Draghi, President of the ECB, Annual central bank symposium in Jackson Hole, 22 August 2014. Disponible en: <https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2014/html/sp140822.en.html>

Jean-Claude Juncker in close cooperation with Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem and Mario Draghi (2015): *Preparing for Next Steps on Better Economic Governance in the Euro Area Analytical Note*. Informal European Council, 12, February. Disponible en: [http://ec.europa.eu/priorities/docs/analytical\\_note\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/priorities/docs/analytical_note_en.pdf)



## SOBRE LA INCIPIENTE RECUPERACIÓN DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA

La recuperación de la economía española se está manifestando con una mayor intensidad que en otros países europeos, como indican los datos de coyuntura de crecimiento y de creación de empleo y las previsiones para 2015 y 2016. Son evidentes los efectos especialmente positivos de los *factores externos* antes comentados en este proceso: reducción de tipos de interés y prima de riesgo en un país con una elevada deuda externa, relajación temporal del ajuste fiscal, depreciación del euro y caída de los precios del petróleo en una economía con una elevada dependencia energética.

También es necesario tener en cuenta que existen *factores internos* que influyen en este mejor comportamiento. En primer lugar, y como una mera llamada a la prudencia de un excesivo optimismo volátil, deben tenerse en cuenta los efectos meramente estadísticos de rebote o goma elástica en los análisis de coyuntura, porque se basan en comparaciones interanuales de series temporales que implican que cuanto más intensa haya sido la recesión en un país, mayor será la tendencia a crecer en el corto plazo (en comparación al período anterior) en un cambio de tendencia (y viceversa).

Es constatable el intenso proceso de saneamiento del sistema financiero –que resultó no ser uno de los más sólidos del mundo– pero que ha conllevado la desaparición de las Cajas de Ahorro, cuyas implicaciones económicas y sociales requieren un análisis más profundo, con un alto coste para la ciudadanía española.

Muchas más dudas ofrecen los efectos de las reformas laborales, especialmente la de 2012 a la que se atribuye un aumento de la capacidad de generar empleo en relación a la actividad económica (elasticidad o umbral de empleo/PIB) como vendrían a indicar los datos de los últimos trimestres y que plantea un grave interrogante: ¿Habrà promovido una tendencia estable en el largo plazo o simplemente habrá incrementado la tendencia a mayores fluctuaciones, al alza y a la baja, del ciclo económico y de empleo? Pan para hoy y más hambre para mañana.

No es un debate teórico, conviene recordar que tiene sus raíces en la reforma del Estatuto de los Trabajadores en 1984, llevada a cabo por el gobierno de Felipe González para fomentar la contratación temporal como vía para aumentar la capacidad de generación de empleo. El resultado en el corto plazo se demostró cierto, el ratio empleo en relación al PIB aumentó en las etapas de expansión, pero también

la destrucción de empleo mostró una mayor intensidad en etapas de estancamiento y recesión. En el largo plazo poco cambió, aunque sí la calidad del empleo: la temporalidad y la llamada “dualidad” se instauraron en el mercado de trabajo español para no irse (aunque dijeron que las medidas eran temporales); y conviene recordar la argumentación central de aquella reforma: *mejor tener un trabajo temporal que estar en paro*. Hoy la tasa de paro es de más del 23% y la tasa de temporalidad del 24%. Y en este debate no deberían caber maniobras de maquillaje, como las propuestas por los defensores del *contrato único* con indemnización por despido progresiva según su duración –por cierto, con una indemnización menor que la actual– porque solo estarían encubriendo estadísticamente la precariedad de muchos contratos laborales bajo una atractiva denominación supuestamente igualitaria.

Las reformas laborales han intensificado la destrucción de tejido productivo y del empleo en la segunda recesión, acompañadas de unas políticas de recortes en ámbitos como la inversión pública o la I+D+i, que pueden explicar la falta de una suficiente reorientación de la estructura productiva hacia sectores con mayor valor añadido y capacidad de generar empleo en la actual recuperación. Los efectos de la opción por *la devaluación salarial y la precariedad laboral como vía de mejora de la competitividad* están teniendo su manifestación en los principales datos de creación de empleo, con mayor intensidad relativa en los contratos temporales y a tiempo parcial, y en sectores de menor valor añadido relativo.

## LA CREACION DE EMPLEO DE CALIDAD: UN OBJETIVO PRIORITARIO

Es necesario tener en cuenta las implicaciones de esta opción por la precariedad y la desigualdad en las condiciones de trabajo y en la capacidad de competir de las empresas residentes en España, en un entorno crecientemente abierto a la competencia internacional. Una de las características históricas de la economía española ha sido el incurrir reiteradamente en un elevado endeudamiento exterior en etapas de expansión, debido a que el crecimiento de la demanda interna implicaba un aumento de las importaciones por encima de las exportaciones, que se manifestaba en un déficit de la balanza de pagos por cuenta corriente y en la necesidad de recurrir a la financiación exterior. ¿Va a volver a reproducirse este desequilibrio en la recuperación? Las implicaciones son importantes porque la economía española tiene ya una elevada deuda exterior, principalmente privada pero también pública, que supone una importante restricción financiera al crecimiento y la hace especialmente vulnerable a restricciones en los mercados financieros internacionales que, como hemos comentado, se caracterizan por su gran volatilidad.

Pero, más allá de las restricciones financieras, el incurrir en nuevos desequilibrios exteriores tiene que ver con la *capacidad de crear empleo* de la economía española, que debería ser un objetivo prioritario de todas las políticas económicas. Los déficits de balanza de pagos por cuenta corriente significan, en el desajuste de exportaciones e importaciones de bienes y servicios, que una parte del crecimiento se filtra hacia el exterior. La mayor propensión a la importación que a la exportación implica que una parte significativa del potencial de creación de empleo que tendría el crecimiento de la demanda interna se transfiere a los países origen de los bienes y servicios importados, no en España. ¿Volverá a repetirse este patrón de crecimiento?

Es cierto que las exportaciones españolas han tenido un buen comportamiento, en términos de cuota mundial del mercado, respecto a los países de nuestro entorno, tanto en los años de expansión como en las dos recesiones (en este caso, más explicables por las dificultades para vender en el mercado interno) mostrando una sólida base exportadora aunque, necesario es subrayarlo, limitada a un relativamente reducido número de empresas de elevado tamaño. También es cierto que se redujeron significativamente las importaciones en los períodos de recesión por los efectos de la devaluación interna, hasta el punto de conseguir en los últimos años un superávit por cuenta corriente, pero la incipiente recuperación ofrece serias dudas sobre que no se vuelva a incurrir en nuevos déficits –suavizados coyunturalmente por la reducción de los precios de los productos energéticos, de los que es altamente dependiente la economía española– que significan una restricción financiera al crecimiento y una alta fragilidad ante cambios en el contexto internacional, pero sobre todo, una limitación a la capacidad de creación de empleo, que debe ser una prioridad en un país con una insoportable tasa de paro. Una prioridad que se refleja en la necesidad de un genéricamente llamado nuevo modelo productivo, pero que debe tener su expresión en políticas que fomenten la productividad de las empresas, no en su competitividad vía precios –devaluación salarial y empleos precarios– sino en su capacidad de innovación tanto en la industria como en los servicios, en cuyo desarrollo son una parte fundamental las relaciones laborales y la acción sindical, y en las que es una pieza fundamental el empleo de calidad.

Finalmente, los recortes en el gasto público han supuesto un debilitamiento de los sistemas de protección social en un momento de desempleo masivo, y de las políticas de educación y sanidad, limitando gravemente su función de cohesión social, especialmente necesaria en períodos de recesión con su corolario de aumento de la pobreza y las desigualdades. La reciente reforma fiscal dirigida a una reducción en los impuestos puede tener un efecto positivo en la demanda interna en el corto plazo, al aumentar la renta disponible de familias y los beneficios de las empresas,

pero a medio y largo plazo debilita la capacidad de actuación de las políticas públicas. Y lo hace en un escenario en que se mantienen los compromisos ante la UE de reducir el déficit público en España en los próximos años –como se ha expresado en la reciente Actualización del Plan de Estabilidad 2015-2018– hasta situarse por debajo del 3% en 2016.

Valgan estas notas para enmarcar el sentido de este monográfico, que sintetiza su título: “¿Estamos saliendo de la crisis? Cambios económicos y sociales en tiempos de incertidumbre”. Con él queremos expresar que no se busca desarrollar un análisis de coyuntura, ni centrarnos en el debate sobre una posible recuperación, aunque sea un tema que se pueda y se deba abordar colateralmente, sino estudiar los cambios estructurales que estamos viviendo, de los que todavía sabemos poco, de su pervivencia en el tiempo y de los retos que plantean; es decir, de las principales líneas de acción para influir en su evolución desde la apuesta por el trabajo digno y el empleo de calidad, y los compromisos de solidaridad y cohesión social que caracterizan la acción sindical de CCOO.

De los temas planteados en estas líneas trata este monográfico, con el propósito de ofrecer y compartir información y análisis sobre la situación que caracteriza a este octavo año de crisis tanto en la esfera internacional, con especial referencia a la Unión Europea, como con mayor profundidad en la sociedad española y, junto a este “balance de situación”, proponer líneas prioritarias de acción a corto, medio y largo plazo.

## PLANTEAMIENTO TEMÁTICO

El monográfico se abre con un amplio trabajo de Francisco Comín que aborda *Las dimensiones de la crisis actual desde una perspectiva histórica* señalando los rasgos de las distintas crisis que ha vivido la economía española en los últimos siglos, para analizar de forma más específica la crisis actual y ofrecer elementos de reflexión para comprender sus principales características y retos. Un marco histórico de referencia –imprescindible en el planteamiento de este número, porque la crisis que estamos viviendo tiene antecedentes en los que hunde sus raíces– y sobre el que es necesario reflexionar para comprender sus elementos esenciales y también para proyectarlos hacia el futuro, porque habrá nuevas crisis –aunque algunos vaticinaran falazmente el fin de los ciclos económicos e incluso el fin de la historia– cuyo desarrollo dependerá de las opciones y políticas que nuestras sociedades adopten en el presente.

Tras este planteamiento inicial se abordan, en un primer conjunto de artículos, distintos aspectos de carácter general que tienen especial relevancia, partiendo de trabajo de José Ignacio Torreblanca –*Riesgos e incertidumbres en el entorno estratégico europeo*– que analiza los intensos cambios en el escenario geopolítico internacional, marcado especialmente por los nuevos países emergentes y las implicaciones del conflicto de Ucrania y la política de Rusia, y considera que Europa se enfrenta a un doble reto: sostener su unidad interna, muy maltrecha por la crisis del euro, y responder a los desafíos crecientes de un entorno global y regional que cuestionan su modelo económico, político y social. Juan Ignacio Crespo, *Los próximos cinco años*, desde la óptica del análisis de los ciclos económicos largos señala los principales rasgos de la crisis económica actual, con especial referencia a EEUU, y apunta la posibilidad, a modo de aviso para navegantes, de que se produzca una nueva recesión en 2016-17 tras la que se podría alcanzar un período de crecimiento, gradual y sostenido en el tiempo. Desde una óptica diferente, el trabajo de Luis Enrique Alonso y Carlos Jesús Fernández –*La razón disciplinaria: los efectos de la financiarización en la vida social*– reflexiona sobre el creciente poder del capital financiero, que caracteriza el actual periodo de globalización y que se manifiesta en una nueva “gubernamentalidad” como modo de ajuste disciplinario de los ciudadanos a la producción del valor (mercantil) de un capitalismo postfordista.

Posteriormente, Lina Gálvez y Paula Rodríguez-Modroño –*Los retos de la crisis económica desde una perspectiva de género*– analizan las consecuencias de la última crisis económica sobre el trabajo, posición y condiciones de vida de mujeres y hombres, con especial referencia a España y a las mujeres, apuntando a una “refamilización” de los cuidados, por el adelgazamiento del Estado y las privatizaciones, y señalando que el incremento de la precariedad laboral está poniendo en riesgo los aún débiles avances conseguidos en igualdad de género. Como cierre de este primer bloque, Vicente Sánchez –*Crisis sistémica y papel de las instituciones*– parte de considerar que la reciente historia del capitalismo se mueve en el debate constante sobre el papel que deben ejercer las instituciones en la economía, especialmente en las relaciones entre Estado y mercado, y defiende la necesidad de enriquecer los elementos tradicionales del análisis económico, en el intento de alcanzar una verdadera Economía Política que recobre una filosofía moral en la que la ciudadanía sea el centro de los debates y de las decisiones políticas.

En un segundo bloque temático se abordan algunos aspectos de la situación y las políticas internacionales, con especial atención a la Unión Europea (UE). John Evans –*Trabajando hacia un cambio de políticas*– analiza las estrategias de las prin-

cipales instituciones internacionales en el G20 (OCDE, FMI, BM, OIT) que son las que dan forma al entorno político y económico, a nivel internacional y nacional, subrayando la importancia de la actuación y de las demandas de la CSI y el TUAC para hacer oír la voz de los sindicatos a nivel internacional, con el objetivo de crear empleo y reducir la desigualdad, conseguir una nueva regulación de los mercados financieros y hacer frente al cambio climático, potenciando un desarrollo sostenible. Posteriormente, Francisco Rodríguez –*Estado del Bienestar en una zona euro que oscila entre recesión y crecimiento blando*– considera que la crisis, que deriva de las tendencias subyacentes al nuevo régimen de acumulación supeditado al poder hegemónico de las finanzas, ha evidenciado las debilidades del entramado comunitario, y las políticas impuestas para salir de la crisis han resultado ser equivocadas y desembocan en un cuestionamiento sin precedentes del Estado del bienestar y de la propia democracia en la Unión Europea.

Esta perspectiva analítica tiene su continuidad en el trabajo de Christophe Degryse y Philippe Pochet –*Por un Plan europeo de inversiones*– que consideran que en los últimos meses la UE ha comenzado a abordar de otra forma la crisis económica, financiera y del euro, pasando de un enfoque bipolar de la crisis (austeridad, reformas estructurales) a un enfoque tripolar (responsabilidad presupuestaria, reformas negociadas, inversiones para la reactivación) en el que ocupa un papel destacado la propuesta de la Comisión Europea de un Plan de inversiones. Un plan que la Confederación Europea de Sindicatos –que presentó en 2013 el “Plan para la inversión, el desarrollo sostenible y empleos de calidad”– considera decepcionante e insuficiente, ya que son escasos los recursos asignados y no cuestiona las políticas que acompañaron a la austeridad. Finalmente, Jesús Ferreiro –*Las tendencias de la política fiscal en los países europeos*– analiza la política fiscal aplicada desde la crisis en los países miembros de la UE y concluye que se confirma la ausencia de una única estrategia de política fiscal común, regida por los principios de austeridad y de recorte de gastos, en la medida en que existen significativas diferencias en políticas fiscales llevadas a cabo por los distintos países.

Un tercer bloque se centra en el análisis de la economía española partiendo del trabajo de Carlos Martín –*Debilidades, fortalezas y retos de la economía española*– que estudia las características de la incipiente recuperación del crecimiento, reproduciendo el patrón tradicional de empleo precario y actividades que generan poco valor, que es necesario modificar para impulsar un modelo productivo sostenible y hacer frente al grave problema del desempleo. Una perspectiva que tiene su continuidad en el artículo de Francisco Llorente –*La apuesta por la industria como base*

*de un nuevo modelo productivo en España. Política industrial, relevancia de la I+D+i y necesidad de mejorar el sistema educativo*— en el que apuesta por impulsar una política industrial más activa, un mayor esfuerzo en I+D+i, aumentar su colaboración con universidades y centros de I+D y fomentar un sistema educativo que apoye la formación de personas que generen conocimiento.

Desde una óptica complementaria, Inmaculada Ordiales —*El sector financiero y el acceso de las pymes al crédito, una restricción a la creación de empleo*— señala que la elevada dependencia de la financiación bancaria de la pequeña y mediana empresa española, la restricción crediticia y la falta de liquidez durante la crisis han dificultado su supervivencia, repercutiendo gravemente en los niveles de empleo y de producción españoles. El aumento de la concesión de créditos nuevos a finales de 2014 podría suponer un cambio de tendencia, pero considera que son necesarias medidas para consolidar su recuperación a favor de las pymes. Posteriormente, el trabajo de Ignacio Zubiri —*Los márgenes presupuestarios del sector público español*— parte de la idea de que deben ser los gastos públicos que se consideren necesarios los que determinen los ingresos del sector público, y no a la inversa. Sobre esta base explora cómo se puede aumentar la recaudación en España y cómo se puede racionalizar el gasto para que los ingresos se usen eficientemente en la provisión de bienes colectivos.

El último bloque temático aborda las principales características de las condiciones de trabajo y de vida, partiendo del estudio de Juan Ignacio Palacio sobre *Las dimensiones de la desigualdad*, en el que analiza la diversidad de situaciones en que esta se manifiesta, fundamentalmente debida al desempleo y la precariedad en el empleo, que implica remuneraciones reducidas y escasa estabilidad laboral, y que ha conducido a que en países como España, con una renta per cápita media dentro de los países más desarrollados, se amplíen las situaciones de pobreza y exclusión social a capas de la población que habían accedido a un grado de bienestar aceptable. Amat Sánchez —*La evolución del empleo y las condiciones laborales. ¿La precariedad como modelo futuro?*— señala que la precariedad constituye uno de los mayores problemas del mercado laboral español, aunque no es sólo un efecto de la crisis sino que tiene sus raíces en otros factores como las características del modelo productivo o la cultura empresarial, frente a los que son necesarias actuaciones estructurales para revertir el proceso de precarización.

Desde la perspectiva sindical, Ramón Górriz —*La negociación colectiva: cobertura, estructura y contenidos*— analiza los efectos de las últimas reformas laborales, con especial atención a la aprobada en 2012, que ha transformado el marco jurídico

del sistema de relaciones laborales español cuestionando las instituciones laborales, debilitando la acción del sindicato y promoviendo la descentralización y desarticulación de la negociación colectiva. Un análisis que complementa desde la óptica jurídica el trabajo de Francisco Gualda –*La “revisión” de la reforma laboral por el Tribunal Supremo y por el Comité Europeo de Derechos Sociales*– en el que estudia las implicaciones de numerosos pronunciamientos judiciales, de España y de instancias internacionales, que han incidido a la hora de determinar la aplicación de algunas de las medidas legislativas introducidas en la reforma laboral de 2012.

Miguel Ángel Malo, Alfonso Moral y Ángel Luis Martín –*La cobertura del desempleo: los desafíos de la Gran Recesión*– analizan las principales características de las personas desempleadas tras el grave impacto de la crisis y las limitaciones de los indicadores para medir la protección al desempleo –proponiendo un indicador alternativo– que, en cualquier caso, confirman un descenso intenso y continuado de la cobertura en la protección; una tendencia que debería revertirse en el marco de una reflexión general sobre la estructura de todo el sistema de garantía de ingresos mínimos. En estrecha relación con esta perspectiva, el bloque se cierra con el trabajo de Miguel Laparra, Nerea Zugasti y Lucía Martínez –*El reto de la pobreza y la exclusión social severas y la necesidad de garantizar unos ingresos suficientes en España*– en el que desarrollan una panorámica de su evolución en España y abogan por una revisión en profundidad del conjunto de dispositivos que configuran el sistema de garantía de ingresos mínimos, en el que la ILP promovida recientemente por los sindicatos puede suponer la confluencia de las demandas planteadas desde distintos sectores sociales.

La habitual sección de Apuntes recoge el reciente informe de la OIT –*Perspectivas sociales y del empleo en el mundo 2015. El empleo en plena mutación*– en el que se analiza la creciente precarización de las relaciones laborales, que contribuye a la reducción de la demanda y de la producción y al aumento de las desigualdades, entrañando grandes retos para las políticas y las instituciones que se han establecido en torno al modelo estándar de empleo, y que requiere políticas que amplíen y desarrollen la cobertura de la protección social y regulen adecuadamente estas formas de empleo, incluyendo la aplicación de las normas internacionales del trabajo a lo largo de toda las cadenas de suministro.

El monográfico se cierra con la biografía Nadezda Petrovic, algunos de cuyos cuadros ilustran la portada y los artículos. Esta mujer, pintora relevante en Serbia pero poco conocida fuera de su país, es una importante representante del fauvismo, movimiento pictórico de principios del siglo XX, y comprometida con los ideales de



solidaridad y la lucha por la paz en el grave escenario de la 1ª Guerra Mundial. Con su elección queremos seguir contribuyendo a sacar del “cajón del olvido” el trabajo, el empeño y el compromiso de las mujeres, todavía sumidas en una grave e injusta invisibilidad en la historia.

## AGRADECIMIENTOS

Como el lector podrá comprobar, los espacios de reflexión que se ofrecen en estas páginas se desarrollan desde perspectivas muy diferentes, desde la teórica a la aplicada, de la internacional a la nacional, desde la general a los hechos concretos. Los trabajos plantean, junto a sus análisis contrastables, multitud de preguntas pero también ofrecen vías posibles de respuesta, porque estamos viviendo una etapa histórica de profundos cambios, como apunta el subtítulo de esta monografía: *Cambios económicos y sociales en tiempos de incertidumbre*. Como hemos señalado en esta revista, no hay recetas mágicas ni curas de aplicación inmediata, salvo que se defiendan los discursos de efecto placebo o edulcorantes que solo adormecen la conciencia ante una situación difícil y compleja como la que vivimos. Por el contrario, es necesario conformar acciones colectivas que contribuyan a la vertebración de propuestas sociales que apuesten por un cambio profundo en nuestras formas de convivencia y no solo en el ámbito político, tan sensible en los diferentes procesos electorales, sino en los ámbitos laborales y sociales, más profundos y más cotidianos, más complejos y más ciertos.

La reflexión y el debate son los objetivos de esta Gaceta Sindical, desde la que queremos agradecer las contribuciones que nos han aportado los distintos autores que han dado forma y contenido a este monográfico. La relevancia de sus aportaciones y su calidad dan prueba de ello.

Jorge Aragón  
*Director de Gaceta Sindical: Reflexión y Debate*

Fernando Lezcano  
*Secretario de Organización y Comunicación de CCOO*