



confederación sindical de comisiones obreras
Secretaría General | Gabinete Económico Confederal
Fernández de la Hoz, 12. 28010 Madrid. Tel.: 917028018

| www.ccoo.es

INFORME DE COYUNTURA LABORAL. ABRIL 2018

Gabinete Económico Confederal de Comisiones Obreras

4 de mayo de 2018

La montaña rusa del desempleo

La montaña rusa del desempleo sigue castigando a mujeres, jóvenes y personas en situación de desempleo de larga duración. Las nuevas formas de precariedad laboral que se han instalado en nuestro país, la falta de actuación del Gobierno y de la patronal provocan que los datos de este mes, a pesar de no ser malos, nos sitúen en peor lugar que hace un año. Los datos conocidos ralentizan la bajada del desempleo y el aumento de la ocupación: el paro baja la mitad que hace un año en términos interanuales.

A la temporalidad habitual se suma la elevada contratación parcial, al tiempo que siguen aumentando las nuevas formas de precariedad contra las que CCOO combate. Hoy se ha conocido una sentencia del País Valenciá condenando a Educación por tener maestros becarios, la primera sentencia de los 63 casos denunciados por nuestro sindicato. CCOO sigue instando al Gobierno a convocar a los interlocutores sociales y a impulsar las medidas destinadas para jóvenes que llevan paradas desde septiembre, entre las que se encuentra la regulación de las prácticas no laborales y las becas.

Se desacelera la bajada del paro y el aumento del empleo. La afiliación a la Seguridad social sube en 176.373 personas, pero el paro registrado solo baja en 86.683 personas. La precariedad laboral y el paro afectan a la mitad de la población activa de este país. Hay 2 millones de mujeres en paro, el 58 por cien de las personas en paro, pero las mujeres todavía suponen menos de la mitad de la población ocupada (el 46 por cien).

La rotación laboral está en máximos. Además del dato de contratos firmados, importa mucho más su duración media. Se firman muchos contratos de muy corta duración que apenas se traducen en empleo. En el primer trimestre de 2018 el 37% de los contratos de trabajo firmados eran de muy corta duración (menos de 1 mes) pero solo el 1% del empleo asalariado correspondía a contratos con duración inferior al mes.

La protección por desempleo tiene una elevada brecha de género: en 2017 la tasa de cobertura de las mujeres (52%) ha sido 10 puntos inferior a la de los hombres (62%). La protección contra el desempleo siguen en mínimos: 1,6 millones de personas en paro carece de prestación y solo el 56% de la población en paro registrado cuenta con algún tipo de protección, que en la mayoría de los casos se limita a una prestación asistencial.

No se consolida un cambio del modelo productivo. Los indicadores siguen mostrando la debilidad del cambio del modelo productivo. La creación de empleo viene impulsada por actividades de bajo valor añadido (en abril la hostelería), con un peso limitado de industria, servicios públicos y de sectores de intensidad tecnológica media y alta.

Comisiones Obreras defiende cambios del modelo productivo y laboral para generar y consolidar empleo de calidad y con derechos, que ponga freno a la precariedad y la desigualdad. Apuesta por potenciar la negociación colectiva y la mejora sostenida de salarios y pensiones, y por una reforma fiscal progresiva que permita recuperar la inversión productiva y aumentar los niveles de protección social. El objetivo es sacar a la economía de su patrón tradicional de bajo valor añadido, aumentar la inversión pública y reorientarla hacia la mejora de la calidad y el contenido tecnológico de la producción.

LA PRECARIEDAD LABORAL: MARCA ESPAÑA

La precariedad laboral, es decir, la ausencia de un trabajo de calidad que garantice unas condiciones dignas de vida, afecta a la mayoría de la población trabajadora de este país, ya sea en su nivel máximo (población en paro y sin ingresos) o en sus diferentes grados según la calidad de las condiciones laborales. El indicador más grave de precariedad laboral es la elevada tasa de paro, agravado por la existencia de paro de larga duración, de población en paro sin prestación o de población desanimada excluida de las estadísticas. Otros indicadores de precariedad son la desigualdad laboral, la brecha salarial de género, la creciente temporalidad del empleo, las jornadas parciales, las horas extras no pagadas o el deterioro de los indicadores de salud laboral y accidentes de trabajo.

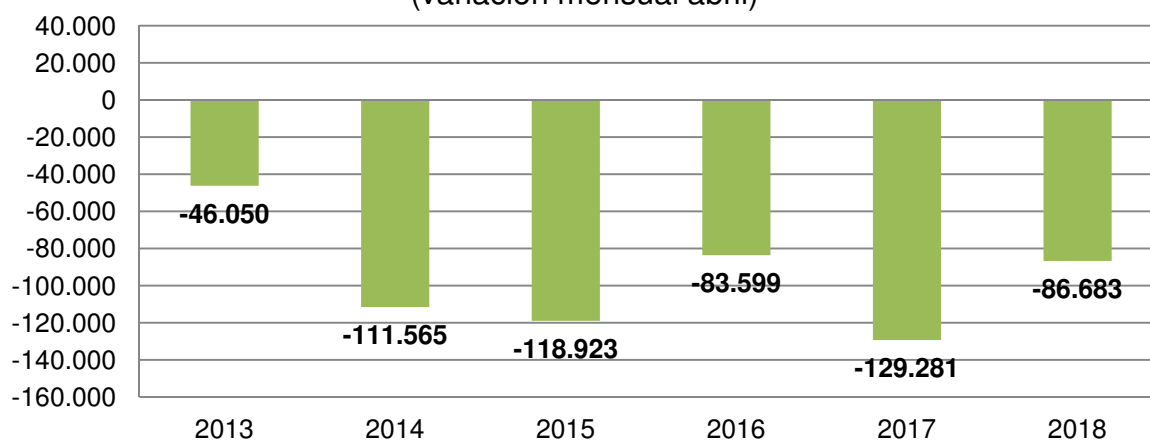
1. El paro baja menos que en abril que el año pasado

El paro registrado en las oficinas públicas de empleo se sitúa en 3.335.868 personas, tras bajar en abril en 86.683, inferior al descenso del año anterior (ver gráfico 1) lo que modera el descenso anual del paro a 237.168 personas (en abril de 2017 el descenso anual era de 438.135 personas). En términos desestacionalizados la bajada del paro es menor y se limita a 24.149 personas este mes. La bajada mensual del paro se concentra en servicios (-57.607 personas), construcción (-13.915), agricultura (-9.562) e industria (-7.040) y solo aumenta en el colectivo sin empleo anterior (1.441).

Se mantiene la alta feminización del paro en España: hay **1.936.908 mujeres en paro**, el **58% del total**. En abril el paro baja entre las mujeres (-31.523) menos que entre los hombres (-55.160) y también baja menos en términos anuales entre las mujeres (-89.348, -4,4%) que entre los hombres (-147.820, -9,6%). En abril, el paro se redujo sobre todo entre la población de 25 y más años (-79.214) y también entre la población menor de 25 años (-7.469).

La población inscrita en los servicios públicos de empleo es muy superior al dato de paro registrado. En abril la **cifra total de demandantes de empleo se sitúa en 4.583.786 personas**, 1,25 millones por encima del dato de paro registrado: hay 246.736 demandantes de empleo no ocupados y 1.001.182 demandantes de empleo ocupados que buscan una mejora de empleo, un empleo especializado o tienen disponibilidad limitada.

Gráfico 1: se modera el descenso del paro en abril
(variación mensual abril)



Gabinete Económico de CCOO con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social

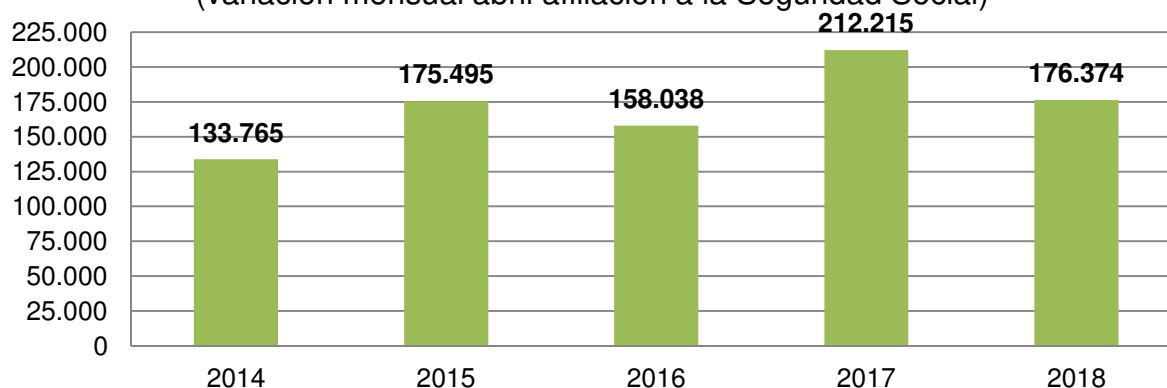
2. En abril se sigue moderando la creación de empleo

La afiliación media a la Seguridad Social sube en abril en 176.373 personas, menos que en 2017 (gráfico 2) y se sitúa en 18.678.461 personas, de las que solo el 46% son mujeres. Al corregir el efecto estacional la subida mensual se limita a 37.919 personas. El aumento anual de la afiliación se modera hasta 556.239 personas (hace un año crecía en 658.387). La fragilidad del empleo creado se pone en evidencia con el elevado volumen de altas y bajas en Seguridad Social que se produce cada comienzo y fin de semana y sobre todo el último día de cada mes: el 30 de abril fueron dados de baja en la afiliación a la Seguridad Social 293.218 personas.

El aumento interanual de la afiliación a la Seguridad Social se modera hasta el 3,1% (gráfico 3), aunque sigue siendo un crecimiento superior al del empleo en la EPA (2,36% anual en el 1t2018) y al de la economía (2,9% en 1t2018). No obstante, hay que tener en cuenta que los datos de afiliación sobreestiman la creación del empleo, al registrar como aumento neto lo que no es más que un efecto estadístico (en el sector público las altas se registran en el régimen general de la Seguridad Social, pero gran parte de las bajas se apuntan a clases pasivas).

Gráfico 2: se crea menos empleo que el año pasado

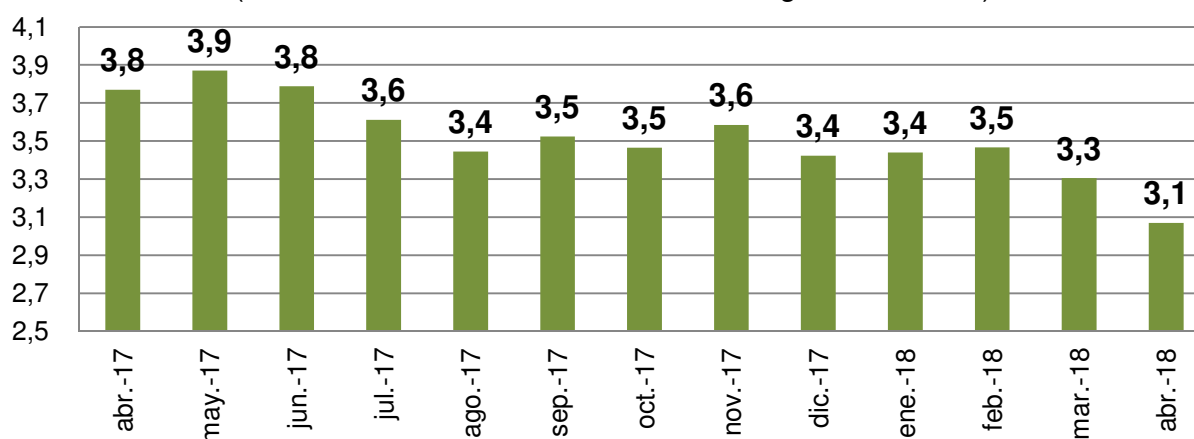
(variación mensual abril afiliación a la Seguridad Social)



Gabinete Económico de CCOO con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social

Gráfico 3: Se modera el crecimiento anual del empleo

(variación anual de la afiliación a la Seguridad Social)



Gabinete Económico de CCOO con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social

La población trabajadora cada vez soporta peores condiciones laborales y más de la mitad del empleo es precario (ver tabla 1). Menos de la mitad de la población afiliada al régimen general de la Seguridad Social en 2017 tenía un contrato indefinido a jornada completa (47,9%) y la mayoría (52,1%) presentaba algún tipo de precariedad: contrato temporal y/o trabajo por horas. El empleo indefinido a jornada completa empezó a perder peso al inicio de la recesión por el avance de las jornadas parciales y más recientemente por el repunte del empleo temporal. En 2007 la foto de la precariedad venía marcada por el empleo temporal, en 2017 la jornada parcial también tiene un peso relevante en la precariedad.

Tabla 1: Más de la mitad del empleo es precario

Distribución de la afiliación al régimen general de la Seguridad Social por tipo de contrato (Excluidos los sistemas especiales Agrario y de Empleados de Hogar)

AÑO	Contrato indefinido			Contrato temporal		Formación y prácticas	Otros
	Completa	Parcial	Fijo discontinuo	Completa	Parcial		
2007	49,8%	7,4%	1,4%	26,0%	8,0%	1,3%	6,1%
2009	53,1%	8,7%	1,7%	19,7%	8,4%	1,0%	7,3%
2017	47,9%	11,0%	2,4%	18,4%	11,4%	1,4%	7,5%

Fuente: Gabinete Económico de CCOO, a partir de los datos de la Seguridad Social

La EPA confirma la precariedad del empleo generado en la recuperación (4t2013-4t2017): se han creado 1,86 millones de empleos, la práctica totalidad asalariados (1,83 millones) y de ellos la mitad temporales (918.000), lo que explica el repunte de la tasa de temporalidad del 23,7 al 26,7 por cien, para un total de 4,3 millones de personas con contrato temporal. El trabajo a jornada parcial creció durante la recesión y su peso en el empleo asalariado subió del 11,8% (4t2007) al 17,7% (2t2014), para caer con la recuperación hasta el 16% (4t2017) ante el repunte del empleo a jornada completa.

3. Modelo de crecimiento y precariedad

El grueso del PIB se compone por la demanda interna agregada, donde el principal elemento es el consumo interno y en menor medida la inversión. Para impulsar el consumo interno es imprescindible el crecimiento del empleo y, sobre todo, de los salarios medios. La recuperación de la inversión depende de la confianza del sector privado en la sostenibilidad de la actual fase de crecimiento y de la recuperación del gasto y la inversión pública tras años de recortes.

La precariedad laboral, en sus diferentes formas, afecta a la mayoría de la clase trabajadora y ha aumentado durante la crisis: temporalidad, tiempo parcial, empleo autónomo, devaluación salarial, siniestralidad laboral. La etapa de crecimiento ligada a la burbuja inmobiliaria se caracterizó por el aumento de la precariedad y la desigualdad. La recesión y la larga crisis dispararon aun más los niveles de desigualdad y pobreza laboral. La actual etapa de crecimiento viene marcada por el fuerte repunte de beneficios y dividendos y la precariedad del empleo creado, lo que aumenta la desigualdad y lastra las posibilidades de desarrollo.

En la creación de empleo en España siguen predominando sectores poco productivos, donde lentamente van ganando peso sectores y actividades de mayor valor añadido y con poca contribución del empleo público. La recuperación económica reactivó la creación de empleo desde finales de 2013, apoyada en factores coyunturales (“vientos de cola”) como la bajada del precio del petróleo, la devaluación del euro, la política expansiva del Banco Central Europeo que redujo la prima de riesgo y los tipos de interés o la pujanza turística ante la inestabilidad de otros destinos alternativos. El agotamiento de estos factores coyunturales positivos condiciona la evolución del crecimiento de la economía española (2,9% en el primer trimestre de 2018).

Lentamente la creación de empleo se diversifica por sectores

En abril el empleo crece en la mayoría de las ramas, aunque tradicionalmente viene marcado por el empuje de la hostelería (4 de cada 10 empleos netos en abril), cuya cifra de población empleada aumenta en 73.314 personas, seguida muy de lejos por construcción (12.933), actividades administrativas y servicios auxiliares (12.897) y comercio (10.941).

Dentro del régimen general de la Seguridad Social, se ha mantenido el impulso del sector servicios en la creación de empleo en 2017, con un fuerte repunte de la construcción (+10,4%). Por ramas de actividad, el aumento interanual del empleo en 2017 lo encabeza construcción (72.886 personas más), actividades administrativas y servicios auxiliares (71.979), comercio (66.624), industria manufacturera (65.091), Administración Pública (57.003), sanidad y servicios sociales (56.421), hostelería (56.321), educación (47.972) y transporte y almacenamiento (36.949). La creación de empleo sigue encabezada por los servicios de bajo valor añadido, con un peso cada vez más relevante de los servicios públicos: el 33% de la creación neta de empleo en 2017 se concentra en servicios administrativos y auxiliares, comercio y hostelería; el 27% en servicios con fuerte presencia pública (AAPP, educación, sanidad y servicios sociales); el 12% en la construcción; el 11% en la industria manufacturera; el 6% en transporte y almacenamiento; el 5% en las actividades profesionales, científicas y técnicas; el 4% en información y comunicaciones.

La evolución del empleo en la EPA desde el inicio de la recuperación (ver tabla 2), muestra la preponderancia del sector privado en la creación de empleo, con un repunte laboral de mayor intensidad en los sectores que más empleo destruyeron durante la crisis (construcción, industria) y un crecimiento sostenido del empleo en los servicios de mercado. El sector público todavía tenía una aportación limitada a la creación de empleo, herencia de la política de recortes y austeridad y la ausencia de oferta pública de empleo.

Tabla 2: El sector privado impulsa la creación de empleo

	4t2017 (miles)	4t2013 (miles)	Variación (miles)	Variación (%)	Empleo creado (distribución %)
Asalariados sector público	3.075	2.909	165	5,7	9%
Ocupados sector privado:	15.924	14.226	1.698	11,9	91%
Agricultura	812	770	42	5,5	2%
Industria y energía	2.679	2.315	364	15,7	20%
Construcción	1.134	981	152	15,5	8%
Servicios de mercado	10.657	9.497	1.160	12,2	62%
Empleo doméstico	642	663	-21	-3,2	-1%
TOTAL POBLACIÓN OCUPADA	18.998	17.135	1.863	10,9	100%

Fuente: Gabinete Económico a partir de la EPA

Tras cuatro años de recuperación económica, se aprecia una mayor aportación de nuevos sectores a la creación de empleo, que inicialmente ha estado impulsada por la hostelería y el comercio (ver tabla 3). En estos cuatro años (4t2013-4t2017) industria manufacturera y hostelería concentran la mayor parte del empleo asalariado neto creado, aunque el crecimiento relativo en hostelería (+34%) es el doble que en la industria manufacturera (+18%). Destaca también la recuperación del empleo en la construcción (+23%) y actividades inmobiliarias (+50%), reflejo de la reactivación de estas actividades tras el ajuste sufrido durante la recesión. Las ramas de Administración Pública, servicios administrativos y auxiliares, comercio y educación aumentan su empleo menos que la media en los cuatro años de recuperación. Por el contrario, el sector financiero (-7%) sigue perdiendo empleo, así como los hogares que emplean personal doméstico y las actividades de electricidad y gas.

Tabla 3: La creación de empleo asalariado se diversifica por sectores

Población asalariada por rama de actividad	4t2013 (miles)	4t2017 (miles)	Variación:		Peso en la variación (%)
			miles	%	
TOTAL ECONOMÍA	14.094	15.923	1.829	13,0	100,0
C Industria manufacturera	1.861	2.202	341	18,3	18,6
I Hostelería	991	1.330	339	34,2	18,5
Q Actividades sanitarias y de servicios sociales	1.294	1.480	186	14,4	10,2
G Comercio mayorista y minorista; reparación de vehículos	2.085	2.245	161	7,7	8,8
F Construcción	674	827	153	22,7	8,4
P Educación	1.104	1.211	107	9,7	5,8
M Actividades profesionales, científicas y técnicas	515	620	105	20,5	5,8
H Transporte y almacenamiento	690	773	82	11,9	4,5
A Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	453	523	71	15,6	3,9
R Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	245	312	68	27,7	3,7
S Otros servicios	248	311	64	25,7	3,5
J Información y comunicaciones	472	530	58	12,3	3,2
O Administración Pública, defensa y Seguridad Social	1.273	1.330	57	4,5	3,1
N Actividades administrativas y servicios auxiliares	814	860	46	5,6	2,5
L Actividades inmobiliarias	56	84	28	49,6	1,5
E Agua, saneamiento, residuos y descontaminación	117	138	21	18,0	1,1
B Industrias extractivas	30	31	0	1,3	0,0
D Suministro electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	79	75	-5	-5,8	-0,3
T Hogares empleadores de personal doméstico	663	642	-21	-3,2	-1,1
K Actividades financieras y de seguros	432	401	-31	-7,1	-1,7

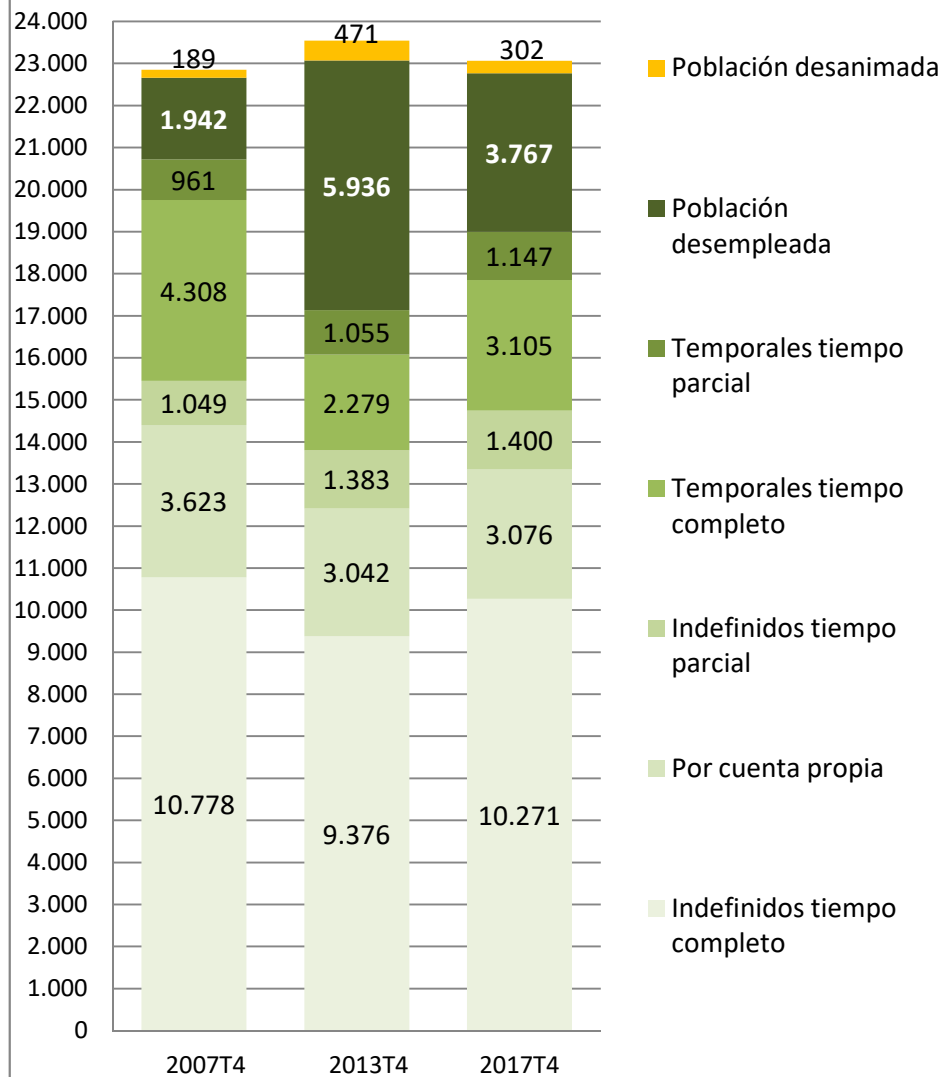
Fuente: Gabinete Económico de CCOO a partir de la EPA

En España, la mayor parte del empleo se ubica en actividades de bajo contenido tecnológico y solo el 7% de la población ocupada trabaja en sectores de contenido tecnológico medio y alto. Los años transcurridos de recuperación económica (4t2013-4t2017) muestran que sigue sin consolidarse un cambio ni del modelo productivo: el 89% de los puestos de trabajo generados en términos netos se ubican en actividades de contenido tecnológico bajo, y solo el 11% en ramas de contenido tecnológico medio y alto de la industria y los servicios. El empleo está creciendo más en los sectores de media y alta tecnología, pero su peso laboral es tan reducido que apenas mejora la composición del empleo total.

Los gráficos 3 y 4 de la EPA muestran que **la reducción del desempleo en la recuperación se logra en gran medida a costa de disparar de nuevo los niveles de precariedad** en un mercado de trabajo ya muy castigado tras años de despidos masivos, elevadas tasas de paro, devaluación salarial, aumento de la explotación laboral y de las horas extras no pagadas ni compensadas,...

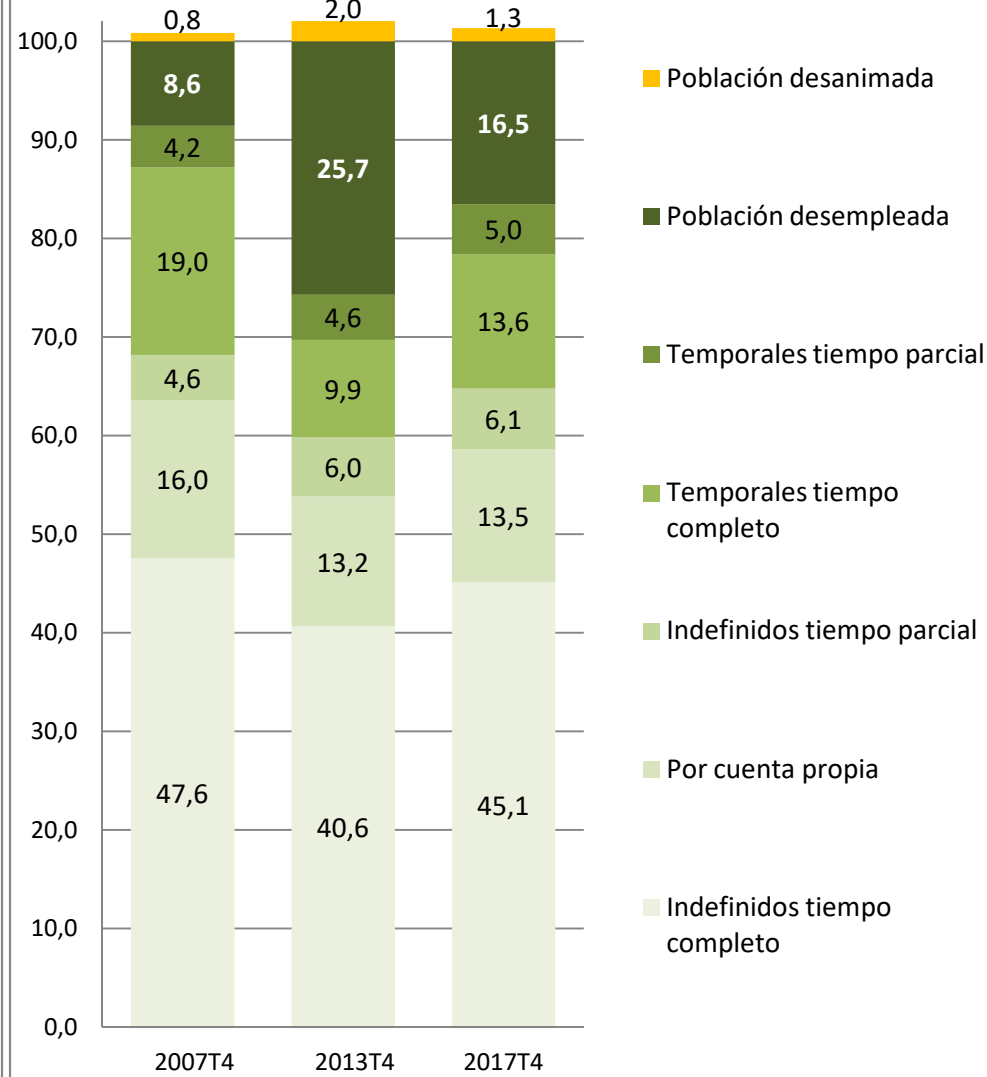
El desglose de la población activa en el cuarto trimestre de 2017 ofrece una imagen clara de la extensión de la mancha de la precariedad laboral: el 16,5 por cien de la población activa está desempleada, el 5 por cien son temporales a jornada parcial, el 13,6 por cien temporales a jornada completa, el 6,1 indefinidos a tiempo parcial, el 13,5 por cien es población ocupada por cuenta propia (con muchas situaciones diferentes dentro de este colectivo). Solo el 45,1 por cien de la población activa en España tiene un trabajo asalariado indefinido a jornada completa.

Gráfico 3: Composición de la precariedad laboral
Población activa (miles de personas)



Gabinete Económico de CCOO con datos de la EPA

Gráfico 4: Distribución de la precariedad laboral
Población activa (porcentaje)



Gabinete Económico de CCOO con datos de la EPA

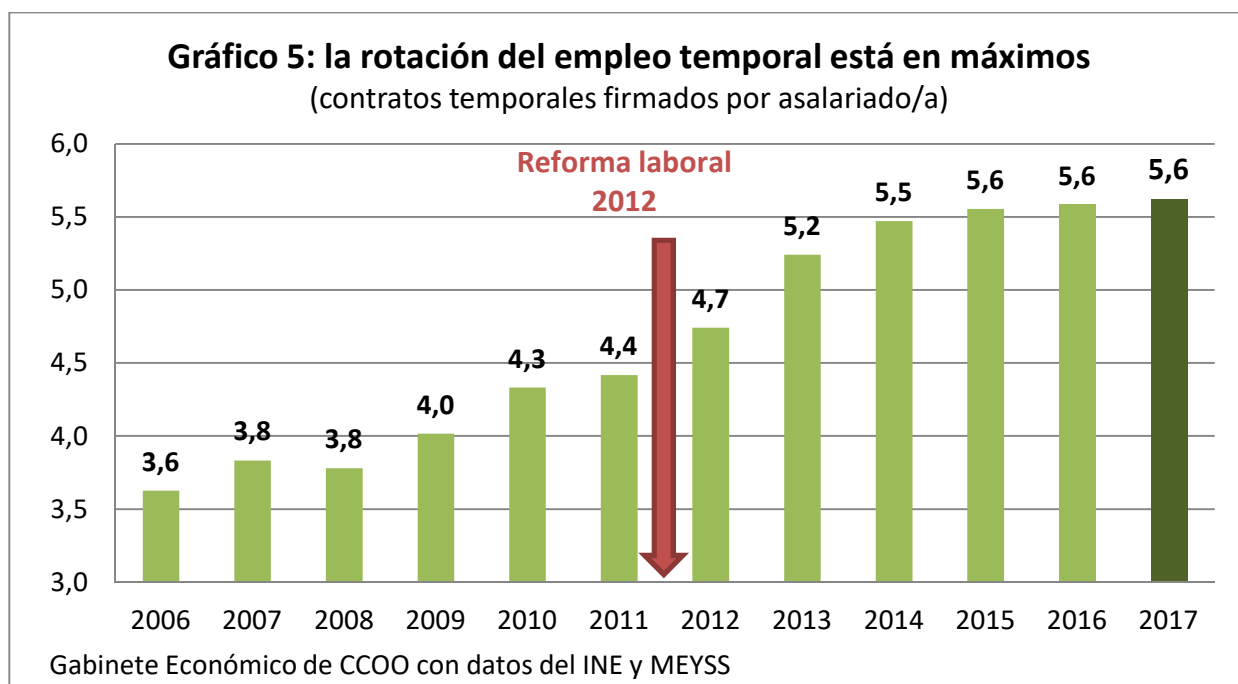
El mercado laboral se encoge y “mejora” las estadísticas

La recuperación ha reactivado la creación de empleo -aunque sea precario- y ha reducido el paro, pero además la pérdida de población producida en la parte final de la recesión y el inicio de la recuperación ayudó a “mejorar” las estadísticas laborales. Según la EPA, el descenso del paro es mayor que la creación de empleo y hay otros factores que explican la bajada del paro: en los últimos años ha caído la población (envejecimiento, emigración) por la pérdida de población activa al tiempo que crece la población inactiva (personas desanimadas, que se jubilan,...).

La población activa alcanzó su nivel máximo en 2012. Entre el cuarto trimestre de 2012 y el cuarto trimestre de 2017 la población activa cayó en 595.000 personas (bajó de 23,4 millones a 22,8 millones). En estos cinco años la población desempleada bajó 2,25 millones, pero la población ocupada solo creció en 1,66 millones, la diferencia la explica el descenso de la población activa, mucho más acusada entre los hombres (-488.000) que entre las mujeres (-108.000). No obstante, persiste una importante brecha de género: todavía hay 1,6 millones menos de mujeres que hombres incorporadas a la actividad laboral, lo que revela obstáculos en el acceso al empleo y maquilla las estadísticas laborales de las mujeres.

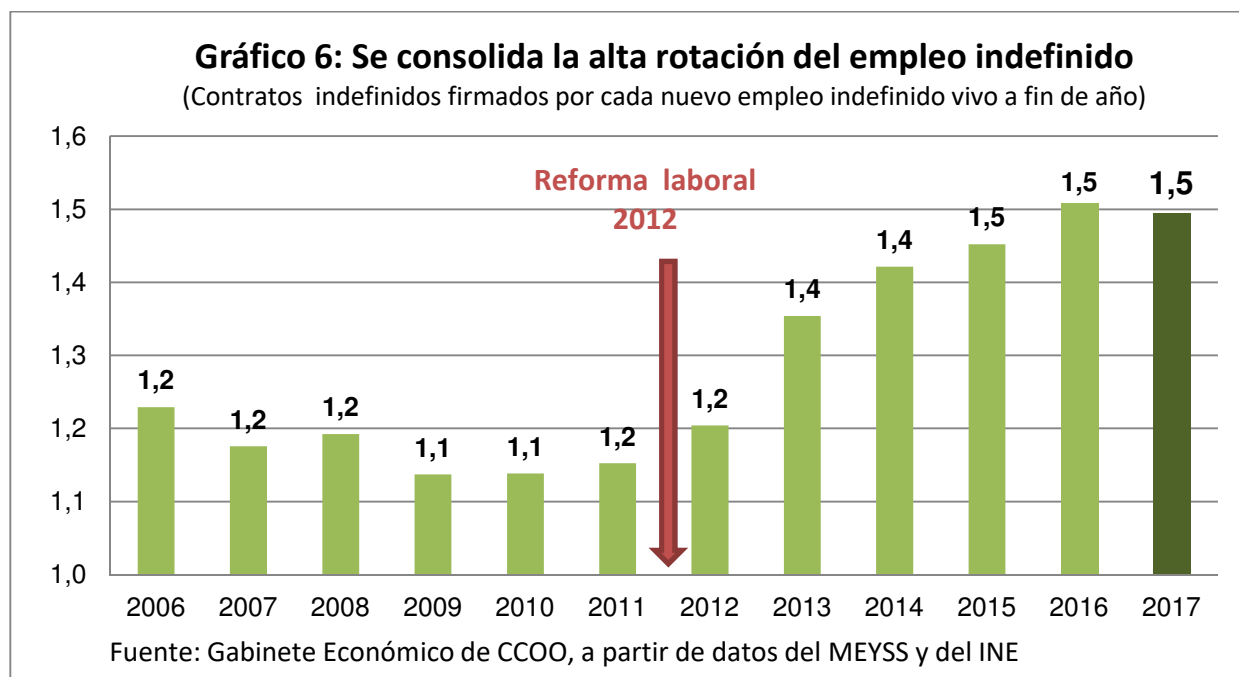
4. Rotación y precariedad del empleo

La **elevada rotación laboral de la población asalariada con contrato temporal** es un rasgo característico de la precariedad, que ha aumentado con la crisis, especialmente tras la reforma laboral de 2012. La población asalariada temporal contratada en 2006 tuvo que firmar 3,6 contratos de media para trabajar durante todo ese año. En 2017 ha sido necesario que firmen una media de 5,6 contratos temporales para trabajar todo el año, reflejo de la creciente rotación en el empleo temporal consolidada tras la reforma laboral (ver gráfico 5).



Tras la reforma laboral de 2012, la rotación del empleo también afecta cada vez más a la contratación indefinida, como muestra el gráfico 6. El repunte de los contratos indefinidos

firmados es simultáneo a su menor supervivencia laboral, lo que consolida una menor eficacia en la creación de empleo indefinido. Ahora hace falta firmar más contratos para mantener los nuevos empleos indefinidos: en 2009 solo se necesitó firmar 1,1 contratos indefinidos por cada nuevo empleo indefinido que pervivía a fin de año, en 2017 fue necesario firmar 1,5 contratos por empleo. Un 33% de los contratos indefinidos firmados en 2017 ha causado baja (despido,...) durante el año y solo el 67% sobrevivían a fin de año. Nunca antes en la historia se habían firmado en España tantos contratos “indefinidos” que finalizan a los pocos meses y no sirven para consolidar empleo estable y de calidad.



La reforma laboral ha transferido una parte significativa del riesgo que implica crear un nuevo empleo desde el empresariado a la clase trabajadora, al hacer recaer sobre ella la mayor parte del coste y de las consecuencias negativas derivadas de las malas decisiones empresariales, a través de una mayor facilidad de despido a un coste menor. El Gobierno en lugar de incentivar y apostar por la mejora del modelo productivo, la inversión y el aumento de la productividad, sigue incidiendo en mejorar la rentabilidad empresarial a costa de comprimir los derechos laborales, “subsidiando” las malas prácticas empresariales más precarias a costa de las buenas prácticas empresariales y los derechos laborales.

Precariedad: el 40% de los contratos se concentra en el 1% de los empleos

La elevada rotación laboral del empleo temporal se produce en un número limitado de puestos de trabajo que concentran muchos contratos temporales, en muchos casos de apenas unas horas o días: en el primer trimestre de 2018 se han firmado 1,84 millones de contratos temporales con una duración igual o inferior a 1 mes, de los que 1,27 millones tenían una duración igual o inferior a 1 semana.

Hay un flujo muy elevado de contratos temporales de corta duración que se concentra en un número limitado de empleos sometidos a una precariedad extrema. Según la EPA en el primer trimestre de 2018 ha habido 165.500 personas asalariadas cuyo contrato temporal tenía una duración inferior a 1 mes. Como en el primer trimestre se han firmado 1,84 millones de

contratos con una duración igual o inferior al mes, cada uno de estos empleos asalariados ha requerido una media de 11 contratos temporales para estar cubierto durante el primer trimestre. No quiere decir necesariamente que sean las mismas personas las que encadenen esos contratos temporales de muy corta duración, pero sí que existen bastantes casos de personas que enlazan contratos por días, horas o incluso se ven obligadas a trabajar sin contrato ante la falta de alternativas. Gran parte de los contratos firmados se concentra en un pequeño porcentaje de empleos: en el primer trimestre de 2018 el 37 por cien de los contratos firmados tenía una duración no superior a 1 mes, pero solo el 1 por cien de la población asalariada tenía contratos de duración inferior a 1 mes.

Los datos de contratación nos muestran el flujo de acceso a la actividad laboral, pero no proporcionan la foto real del empleo existente, como evidencian los datos de rotación anteriores, donde se necesitan firmar muchos contratos temporales para consolidar el mismo número de jornadas de trabajo que un empleo indefinido. Solo el 0,4% de los contratos temporales tiene una duración firmada superior a 12 meses. Los contratos indefinidos firmados son muchos menos en cifras absolutas, pero debido a su mayor pervivencia, tienen un peso real muy superior en la duración/empleo generado. Valga como ejemplo gráfico que un puesto de trabajo puede ser cubierto durante 1 año por un contrato indefinido o por 365 contratos temporales de 1 día.

En 2017 se alcanzó un nuevo máximo con 21,5 millones de contratos firmados, el 91% temporales (59% a tiempo completo, 32% a tiempo parcial) y solo el 9% indefinidos (5% a tiempo completo, 4% a tiempo parcial). Los datos de 2017, tras cuatro años de recuperación, empeoran la calidad de la contratación previa a la crisis y a la reforma laboral de 2012, que ha precarizado todavía más las relaciones laborales: se firman más contratos, pero más precarios y todavía no han recuperado los puestos de trabajo destruidos por la recesión.

En abril de 2018 se han firmado 1.772.557 contratos de trabajo, de los que el 89% han sido temporales y el 11% indefinidos, aunque dentro de los indefinidos 4 de cada 10 contratos han sido a tiempo parcial o fijos discontinuos. De todos los contratos firmados en abril, 3 de cada 10 eran temporales y además con jornada parcial.

5. La protección por desempleo es baja y hay brecha de género

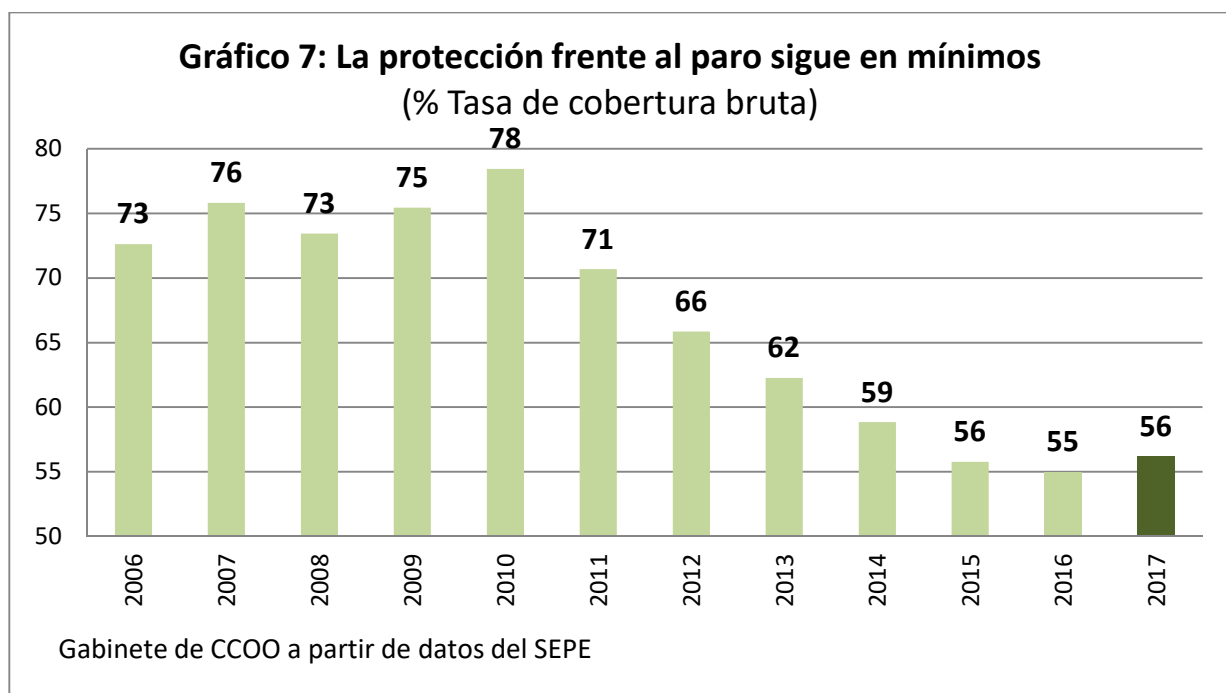
Casi la mitad de la población en paro registrado carece de prestación y de quienes cuentan con una, la mayoría solo percibe una prestación asistencial.

La tasa de cobertura¹ del desempleo se sitúa en el 56% en marzo de 2018 y a pesar de su ligera recuperación sigue en niveles bajos tras acumular una brusca caída desde 2010. La larga duración de la crisis y la profunda destrucción de empleo, ha provocado el enquistamiento del paro de larga duración que afecta a la mayoría de la población en paro y un descenso de la protección por desempleo, que se refleja tanto en el reducido porcentaje de población desempleada con prestación como en el deterioro de su calidad media, por el menor peso de las prestaciones contributivas y la menor cuantía media de las prestaciones percibidas. La tasa de cobertura bruta² del desempleo se situó en 2017 en el 56 por cien, un punto porcentual más que el año anterior, que no compensa el fuerte recorte que acumula desde 2010 (ver gráfico 7) y que ha supuesto que poco más de la mitad de las personas en

¹ Nuevo indicador de cobertura = Beneficiarios prestaciones/(paro registrado SISPE con experiencia laboral + beneficiarios subsidio eventuales agrarios)

² Los datos de prestaciones y tasa de cobertura corresponden al mes anterior al del paro registrado.

paro registrado cobre algún tipo de prestación o subsidio. En 2017, la tasa de cobertura frente al paro de las mujeres (52%) ha sido 10 puntos inferior a la de los hombres (62%).



La larga duración de la crisis ha provocado que además de la caída de la tasa de cobertura también haya empeorado la calidad media de las prestaciones por desempleo, al agotarse las prestaciones contributivas y perder peso a favor de las asistenciales. Desde 2017 ha mejorado levemente la calidad media de las prestaciones, aunque todavía en marzo de 2018 el 59% eran prestaciones asistenciales y solo un 41% contributivas, reflejo de la cronificación del desempleo. En marzo de 2018 había 3.422.551 personas en paro registrado: 1.597.158 carecían de prestación y 1.825.393 percibían algún tipo de prestación (1.114.348 personas cobraban el subsidio, la RAI o el PAE y solo 711.045 la prestación contributiva).

El gasto medio por beneficiario, incluidas las cotizaciones a la Seguridad Social, se situó en marzo en 826 euros mensuales (2,9% interanual) mientras que la prestación contributiva media por beneficiario se situaba en 813 euros mensuales (0,9% interanual). En 2017 se ha frenado el fuerte descenso acumulado en la cuantía media de las prestaciones por desempleo, pero sigue bajando el gasto total en desempleo por la caída del número de personas beneficiarias. El gasto en prestaciones por desempleo se ha recortado a la mitad entre 2010 y 2017 y cae en 14.764 millones anuales (-46%) desde 32.238 millones (2010) a 17.474 millones (2017). En 2018 el gasto en prestaciones sigue cayendo (-2% interanual en marzo).

Este recorte tiene su origen en un sistema de protección que no estaba preparado para una crisis tan profunda y con una duración tan larga, a la que se añaden los recortes ejecutados por el Gobierno y que no se han visto paliados con la fallida creación del Programa de activación para el empleo.

VALORACIÓN Y PROPUESTAS DE CCOO

España sigue encadenada a un modelo productivo basado en los servicios de bajo valor añadido (hostelería, comercio, servicios auxiliares) con un peso muy bajo de la industria y los servicios de alto valor añadido, lo que nos condena a un empleo precario y de bajos salarios, con muchas fluctuaciones estacionales e insuficientes para dar una oportunidad de empleo a su población. En consecuencia, no se observa un cambio en el modelo productivo liderado por la industria y los sectores de contenido tecnológico alto y apoyado por el sector público, lo que pone en duda la solidez a medio plazo de la mejora de la afiliación a la Seguridad Social y la rebaja del paro, como se ha evidenciado en las etapas de recesión.

El empleo que se crea es precario y temporal. Esto, sumado a la devaluación salarial fomentada por la reforma laboral, hace que encontrar un trabajo sea cada vez menos una garantía para poder llevar una vida independiente o escapar de la pobreza. Es necesario mejorar el poder de compra de los salarios, para impulsar la demanda interna y un aumento vigoroso del empleo y una rebaja rápida del paro. La mejora acordada del SMI debe servir de estímulo para impulsar aumentos salariales en la negociación colectiva y en la calidad del empleo generado.

Cambios en la estructura productiva para un empleo de calidad

Ante este panorama, es necesario que el Gobierno lleve a cabo un giro hacia una política económica que fomente el cambio estructural del aparato productivo, que promueva el uso eficiente de los recursos públicos en todos los niveles de la Administración y que ayude a recuperar la demanda interna. El objetivo debe ser sacar la economía española de su patrón tradicional de crecimiento de bajo valor añadido, sin industria, empleo inestable y salarios bajos. Para ello hace falta aumentar la inversión pública y reorientarla hacia la mejora de la calidad y el contenido tecnológico de la producción. Los servicios de alto valor añadido, los servicios a las personas, la reorientación del sector de la construcción hacia la rehabilitación y la eficiencia energética y un sector industrial diversificado con presencia creciente de los sectores de futuro deben ser la base del nuevo modelo.

Impulsar la negociación colectiva y una reforma fiscal progresista

Fortalecer la negociación colectiva para que los trabajadores y las trabajadoras participen de los beneficios de las empresas y acabar con la precariedad del empleo, exige derogar las dos últimas reformas laborales.

La economía española mantiene su expansión, aunque el crecimiento del PIB se desacelera ligeramente en el primer trimestre de 2018 (2,9% interanual). Mientras, los beneficios empresariales suben (en 2015 ya se recuperó el excedente empresarial que tenían antes de la crisis) y los dividendos están en máximos, debido a que las empresas no trasladan a precios toda la caída del precio del petróleo y de las materias primas, al recorte de sus costes de financiación, la bajada del impuesto de sociedades y la devaluación de los salarios provocada por la crisis y la reforma laboral. Es necesario que el crecimiento y los mayores beneficios se repartan ahora en forma de más puestos de trabajo, de empleo más estable, y de salarios que ganen poder de compra. La creación de empleo y el aumento del poder adquisitivo de salarios y pensiones son los dos factores que más hacen por consolidar el crecimiento y su sostenibilidad, gracias a la rebaja de la desigualdad que generan. Con los datos provisionales hasta marzo de 2018, los convenios colectivos cubren ya este año a 5 millones de personas,

con una subida salarial media del 1,53% y donde solo el 22% cuenta con clausula de garantía salarial en su convenio.

Impulsar los salarios y la mejora de la protección social, que eviten la pobreza laboral, permitan una vida digna y garanticen la sostenibilidad de las pensiones.

Era imprescindible mejorar los salarios más bajos. El acuerdo para **subir el salario mínimo un 20% hasta 2020** y que se sitúe entonces en 850 euros brutos por catorce pagas es un avance en el objetivo de aproximar el SMI al 60 por cien del salario medio y beneficiará a un millón y medio de personas hasta 2020, según la estimación del Gabinete Económico de CCOO.

CCOO defiende que el crecimiento de la actividad económica debe servir para recuperar los salarios tras la fuerte devaluación interna sufrida por la población trabajadora de los sectores público y privado durante la recesión. España ha acumulado varios años con una inflación por debajo de la media, ganando competitividad vía precios, lo que proporciona un margen que debe ser utilizado para recuperarnos de los durísimos efectos de la devaluación salarial. Los convenios colectivos negociados deben garantizar la mejora del poder adquisitivo, participar del reparto de la productividad generada e incorporar cláusula de garantía salarial. En el área pública, CCOO insta a la rectificación de todos los recortes laborales y salariales sufridos en el sector público durante la crisis y considera la oferta extraordinaria de empleo público una respuesta a la presión ejercida por los sindicatos.

Es necesaria una verdadera reforma fiscal progresiva, lejos de las últimas reformas regresivas que reducen la recaudación y agravan los recortes.

La senda de rebaja del déficit público para 2017 impuesta por la Comisión Europea al Gobierno implica más recortes del gasto público, penaliza el crecimiento económico, disminuye el ya de por sí lento ritmo de rebaja del desempleo y lastra la recuperación actual. Los Presupuestos Generales del Estado para 2017 han “cuadrado” las cuentas públicas a costa de la pérdida de poder adquisitivo de empleados públicos, pensiones y población en paro. CCOO reclama una reforma fiscal que proporcione recursos suficientes (aproximando nuestra presión fiscal a la media europea) y que reparta las cargas de manera progresiva, aumentando la imposición directa y sobre el capital (IRPF, Impuesto de Sociedades e Impuesto sobre el Patrimonio) y fomentando el crecimiento y la bajada del desempleo mediante un impulso de la inversión pública que incremente la productividad.

Hay que incrementar los ingresos públicos y de la Seguridad Social de forma estructural para garantizar la sostenibilidad del sistema público de pensiones en el corto plazo, al tiempo que a medio plazo se siguen desarrollando medidas en el marco del Pacto de Toledo. Algunas de las medidas que plantea CCOO para incrementar los ingresos y la sostenibilidad de las pensiones pasan por eliminar el tope de las bases máximas de cotización por contingencias comunes y financiar las pensiones de muerte y supervivencia con impuestos directos y progresivos sobre la renta, el patrimonio y los beneficios empresariales.

Mejorar la protección social de la población

En esta salida de la recesión no debemos permitir que sigan aumentando los niveles de pobreza y desigualdad. CCOO, UGT y la mayoría de los Grupos Parlamentarios registraron una Proposición de Ley que pedía **garantizar el poder adquisitivo de las pensiones** en 2017 y que fue rechazada por el Gobierno, y las pensiones perdieron el año pasado 1,7 puntos de poder adquisitivo por la subida de los precios. Es necesario vincular de nuevo la subida de las pensiones al IPC.

En paralelo a la mejora del SMI, los incentivos a la contratación deben concentrarse en las personas en paro de larga duración, para evitar que la mejora salarial recorte sus oportunidades de empleo. Hay que promover un Plan de Choque por el Empleo para crear puestos de trabajo, aumentar la protección social, en particular de las personas desempleadas (la tasa de cobertura está en mínimos), poner en marcha un Plan de Choque para la Recuperación de la Población en Paro de Larga Duración e implantar una Prestación de Ingresos Mínimos.

La lucha contra la desigualdad y la pobreza debe ser la prioridad que guie las decisiones económicas y laborales. En España hay 1,66 millones de personas paradas excluidas del sistema de protección por desempleo con los datos de SEPE³. Este altísimo nivel de desprotección genera pobreza y exclusión y debe ser combatido, entre otras medidas, implantando una **Prestación de Ingresos Mínimos** en el conjunto del estado, como la impulsada por CCOO y UGT en el Congreso de los Diputados. Se trata de una prestación equivalente al 80% del IPREM (426 euros mensuales) destinada a personas que llevan más de un año en desempleo, que carecen de rentas y que no reúnen los requisitos para acceder a prestaciones contributivas o asistenciales de cualquier tipo.

El número potencial de beneficiarios se estima en 1,9 millones de personas y el coste anual bruto del programa estaría entre un mínimo de 6.509 millones de euros y un máximo de 12.074 millones, del 0,60% al 1,18% del PIB, una cifra perfectamente asumible en especial si se tiene en cuenta que el gasto en desempleo se ha reducido en 13.600 millones de euros en los últimos años o los 12.000 millones anuales que costado en términos de menor recaudación la última reforma fiscal del PP. Con devolver lo que se recortó estos años ya se financiaría el coste del programa. Un gasto necesario, en todo caso, en la situación de grave exclusión y necesidad de muchas familias sin ingresos y que, obviamente, se irá reduciendo de forma progresiva a medida que mejore la situación del empleo y la precariedad.

³ La cifra asciende a 2,2 millones de personas con los datos de paro de la EPA del 3t2017.