

El papel del cuadro de indicadores sociales en la aplicación del Pilar Europeo de Derechos Sociales

Adoptado en la reunión del Comité Ejecutivo de 13-14 de junio 2017

El cuadro de indicadores no es una política en sí mismo sino un instrumento de gobernanza que responde a la necesidad de supervisar y evaluar el rendimiento de los países sobre la base de los derechos y objetivos políticos elaborados en el pilar europeo de derechos sociales.

Los documentos explicativos que sustentan el cuadro de indicadores sociales (es decir, la ficha de datos, el folleto y el sitio web) muestran el potencial de la herramienta, pero por el momento sólo recogen cifras y hechos (a veces contestados) ya conocidos en los informes de los países (por ejemplo, abandono escolar temprano, desigualdades, tasas de empleo y desempleo). Esto significa que todavía es pronto para tener una evaluación del grupo de indicadores, porque tenemos que ver cómo van a interactuar con otras herramientas de evaluación comparativa.

Significa que una evaluación completa del cuadro de indicadores sociales sólo puede hacerse cuando entren en funcionamiento. ¿Se convertirá realmente en un motor de reformas sociales y progresistas. El cuadro de indicadores sociales no es algo completamente nuevo. En los dos últimos ciclos del Semestre, la Comisión Europea comenzó a hacer un mayor uso de la evaluación comparativa social para profundizar en el análisis social dentro de los informes nacionales. Por ejemplo, los informes de los países arrojan luz sobre la pobreza, la educación y las brechas de competencias, las brechas de género, la exclusión social de los migrantes o del pueblo romaní, y en 2017 ponen un fuerte acento en las desigualdades¹.

Sin embargo, tal análisis profundizado no dio lugar a más Recomendaciones Específicas por País (REP) sociales. Se puede decir que, hasta el momento, el cuadro de indicadores macroeconómicos ha sido un motor más potente para las reformas que la evaluación social. La diferencia entre los indicadores sociales utilizados en los ciclos anteriores del Semestre y el cuadro de indicadores sociales del pilar europeo de derechos sociales es que este último puede ser uno de los motores de las políticas sociales y progresistas del futuro. Y por esa razón, conviene aceptarlo.

El cuadro de indicadores sociales refleja la renovada agenda social de la Comisión y en este sentido, la elección de los indicadores es políticamente relevante. De hecho, es preocupante que no todos los 20 principios del pilar estén cubiertos por el cuadro de indicadores. Está construido teniendo como referencia principal la 'persona', en lugar del 'trabajador'. Por eso, el cuadro de indicadores insiste en la igualdad de oportunidades, la educación de calidad, el buen desempeño del mercado de trabajo, los ingresos de los hogares, los ingresos mínimos, la lucha contra la pobreza, la vivienda, etc. Indicadores cruciales como la estabilidad del empleo, el tiempo de trabajo, los niveles salariales, la cobertura de la negociación colectiva y la calidad de los empleos, los niveles de las pensiones, están ausentes o infrarrepresentados. Se puede decir que simplifica el componente de la seguridad del concepto de flexiseguridad, confirmando el enfoque

¹ Esto significa que en los últimos dos años las cuadrículas, guías y plantillas, utilizadas para realizar el análisis basado en los países, ya fueron enriquecidas con indicadores sociales, probablemente capitalizando el trabajo llevado a cabo en los subgrupos sobre indicadores de EMCO y SPC.

elaborado en el informe de los 5 Presidentes. Sin embargo, hay que reconocer algunas mejoras: la atención prestada a la pobreza y las desigualdades y un ejercicio de contención que excluye los sistemas de negociación colectiva de un seguimiento sistemático y una evaluación comparativa en el Semestre europeo.

Otro tema políticamente importante es la elección de los niveles de referencia. ¿Cómo se determina si un país está obteniendo buenos resultados de acuerdo con un determinado indicador? Sabemos que la evaluación puede consistir, por ejemplo, en comparar países en función de agrupaciones regionales (el mejor resultado entre economías comparables), o referirse a las normas internacionales (salario mínimo y 50% de los salarios medios) o con valores de referencia acordados (por ejemplo, 3% de la regla de déficit). La elección de las referencias es altamente política, pero los documentos actuales no proporcionan suficiente información para hacer una evaluación.

Aunque el cuadro de indicadores representa un avance potencial en la evaluación comparativa en el Semestre europeo, seguramente hay margen de mejora. La CES tomará las medidas siguientes:

- a) Instar a la Comisión a integrar en el cuadro de indicadores otros indicadores adicionales basados principalmente en la dignidad del trabajo especialmente en relación con la protección laboral, la cobertura de la negociación colectiva, la aplicación de la legislación laboral, accidentes de trabajo, equilibrio trabajo-vida.
- b) Crear un comité tripartito permanente de evaluación social para cogestionar la metodología de la evaluación, sobre la base de un “Nuevo comienzo para el diálogo social”.
- c) Elaborar un cuadro de indicadores sindical que responda mejor a la agenda social sindical e incluir indicadores y niveles de referencia sobre los que los sindicatos quieren mantener la competencia exclusiva (referidos principalmente al funcionamiento de la negociación colectiva y la formación de salarios). Este objetivo se puede lograr actualizando el paquete de herramientas <Semestre 2.0> de la CES.

Hay que formular sin embargo una reserva importante. Puede que no sea conveniente ampliar demasiado la lista de indicadores y puntos de referencia incluidos en el cuadro de indicadores sociales. El cuadro de indicadores tiene principalmente como objetivo la comprensión de las interrelaciones entre los países y sus economías, para construir agrupaciones socio-económicas y fomentar cooperaciones regionales. Tiene el propósito de impulsar la convergencia sobre todo en la zona Euro. Pero la convergencia significa también aproximación de los sistemas sociales y sus reglas. Es importante seleccionar las prioridades y las áreas en las que la convergencia es más urgente y deseable.

Como nota de conclusión, se puede decir que el cuadro de indicadores sociales es una herramienta necesaria para la aplicación del pilar social a lo largo del Semestre europeo y es bienvenido. Debe ser revisado en el futuro evaluando el impacto que tendrá en el Semestre de la UE. A corto plazo, el movimiento sindical debería iniciar un diálogo más estrecho con la Comisión Europea para cogestionar indicadores y niveles de referencia que impulsen políticas sociales y progresistas.