



# gs

## gaceta sindical

reflexión y debate

nueva etapa nº 35. dic. 2020

**Henar Álvarez**  
**Carlos Andradas**  
**Josep Banyuls**  
**Máximo Blanco**  
**Elena Blasco Martín**  
**Carlos Bravo**  
**Manuel Cruz**  
**Juan del Campo**  
**Betty Estévez**  
**Pepe Fernández**  
**Sergio Fernández Ruiz**  
**Verónica Fumanal**  
**Gemma Galdón**  
**Antonio García Maldonado**  
**M.ª José Guerra**  
**Antonio Izquierdo**  
**Paola Lo Cascio**  
**Íñigo Macías**  
**Agustín Martín**  
**Philippe Pochet**  
**Albert Recio**  
**Marciano Sánchez Bayle**  
**Joaquim Sempere**  
**Juan Tugores**  
**Mari Cruz Vicente**

## GLOBALIZACIÓN, PANDEMIA Y COHESIÓN SOCIAL

**CCOO**

# gs

## gaceta sindical

reflexión y debate

nueva etapa nº 35. dic. 2020

**CCOO**

**confederación sindical  
de comisiones obreras**

**Edita:**

Confederación Sindical  
de Comisiones Obreras  
Fernández de la Hoz, 12  
28010 Madrid

**Dirección:**

Jorge Aragón  
jaragon@ccoo.es

**Coordinación:**

Aida Sánchez  
aida@ccoo.es

**Consejo Editorial:**

Julián Ariza  
Juan Alberto Barrios  
Máximo Blanco  
Elena Blasco  
Salce Elvira  
Cristina Faciabén  
José Luis Gil  
Paula Guisande  
Carlos Gutiérrez  
Javier Jiménez  
Fernando Lezcano  
Enrique Lillo  
Amparo Merino  
Empar Pablo  
Carlos Prieto  
Fernando Rocha  
Rosa Sans  
Mari Cruz Vicente

**Administración:**

Pilar Álvarez  
palvarez@ccoo.es

**Diseño:**

Juan Vidaurre  
Ediciones Cinca, S.A.

**Producción editorial,  
maquetación e impresión:**

Grupo Editorial Cinca

**ISSN:** 1889-4135

**Depósito legal:** M. 42.536-2001

**Ilustración de cubierta  
e interiores:**

Henri Rousseau

**Ilustración de cubierta:**

*Vista de las afueras de París*  
Henri Rousseau

# índice

Jorge Aragón .....	11
<i>Notas sobre globalización, pandemia y cohesión social</i>	
Manuel Cruz	
Antonio García Maldonado .....	19
<i>Una nueva pandemia que nos recuerda viejas verdades</i>	
Juan Tugores .....	27
<i>Pandemia y globalización: reformulación de las cadenas globales de valor... y más allá</i>	
Joaquim Sempere .....	39
<i>Uno para todos, todos para uno. Lecciones de solidaridad más allá de la pandemia</i>	
Gemma Galdón .....	49
<i>La banalidad del Gran Hermano pandémico. Digitalización, control y salud pública</i>	
Verónica Fumanal .....	57
<i>Opinión pública: las fake y comunicación</i>	

Philippe Pochet .....	65
<i>Las cuatro vías políticas de salida para el postCOVID-19</i>	
Paola Lo Cascio .....	73
<i>La gobernanza política de la pandemia: el modelo europeo frente al populismo, y el autoritarismo</i>	
Albert Recio Josep Banyuls .....	89
<i>COVID, crisis y problemas estructurales</i>	
Íñigo Macías .....	113
<i>Pandemia y desigualdad en España: cuando llueve sobre mojado</i>	
Mari Cruz Vicente Carlos Bravo .....	121
<i>Las medidas económicas, laborales y sociales en la COVID-19 y el papel del diálogo social</i>	
Henar Álvarez .....	155
<i>El futuro del trabajo después de la pandemia y los empleos del futuro</i>	
Antonio Izquierdo .....	175
<i>COVID-19: la inmigración y la integración</i>	
Carlos Andradás .....	197
<i>Enseñanzas de la pandemia sobre la investigación y la innovación</i>	
Agustín Martín Máximo Blanco .....	209
<i>La necesidad de una nueva política industrial y las enseñanzas de la pandemia</i>	

Juan del Campo Pepe Fernández .....	225
<i>Servicios públicos en tiempo de la COVID-19 y su papel en el proceso de reconstrucción económica</i>	
Marciano Sánchez Bayle Sergio Fernández Ruiz .....	239
<i>Pandemia y sistema sanitario y social en España. Realidades y retos de futuro</i>	
M. <sup>a</sup> José Guerra Betty Estévez .....	255
<i>Entre olas. Escuela, COVID-19 y desigualdades</i>	
Elena Blasco Martín.....	273
<i>Crisis COVID-19, desigualdades de género y agenda feminista y sindical</i>	
APUNTES	
Confederación Europea de Sindicatos .....	299
<i>Evaluación de la Estrategia Anual de Crecimiento Sostenible 2021 (EACS)</i>	
<i>Nota biográfica de Henri Rousseau .....</i>	309



# autores

**Henar Álvarez**

Profesora de Derecho del Trabajo y Seguridad Social  
Universidad de León

**Carlos Andradas**

Catedrático de Álgebra  
Universidad Complutense de Madrid

**Josep Banyuls**

Profesor de Economía  
Universidad de Valencia

**Máximo Blanco**

Federación de Industria de CCOO

**Elena Blasco Martín**

Secretaria de Mujeres e Igualdad de CCOO

**Carlos Bravo**

Secretario de Políticas públicas y  
Protección social de CCOO

**Manuel Cruz**

Catedrático de Filosofía Contemporánea  
Universidad de Barcelona  
Senador por el PSC

**Juan del Campo**

Secretario de Empleo  
Federación de Servicios a la Ciudadanía de CCOO

**Betty Estévez**

Profesora de Sociología y Antropología  
Universidad de La Laguna

**Pepe Fernández**

Secretario general  
Federación de Servicios a la Ciudadanía de CCOO

**Sergio Fernández Ruiz**

Vicepresidente  
Federación de Asociaciones para la  
Defensa de la Sanidad Pública  
(FADSP)

**Verónica Fumanal**

Licenciada en Ciencias Políticas  
Presidenta de la Asociación de Comunicación Política

**Gemma Galdón**

Analista de políticas públicas  
Directora de Eticas Research&Consulting

**Antonio García Maldonado**

Analista político y consultor

**M.<sup>a</sup> José Guerra**

Profesora de Filosofía Moral  
Universidad de La Laguna

**Antonio Izquierdo**

Catedrático de Sociología  
Universidad de A Coruña

**Paola Lo Cascio**

Profesora de Historia Contemporánea  
Universidad de Barcelona

**Íñigo Macías**

Coordinador de Investigaciones  
OXFAM Intermón

**Agustín Martín**

Secretario general  
Federación de Industria de CCOO

**Philippe Pochet**

Director general del  
Instituto Sindical Europeo

**Albert Recio**

Profesor de Economía  
Universidad Autónoma de Barcelona

**Marciano Sánchez Bayle**

Portavoz  
Federación de Asociaciones para la  
Defensa de la Sanidad Pública  
(FADSP)

**Joaquim Sempere**

Profesor de Sociología  
Universidad de Barcelona

**Juan Tugores**

Catedrático de Economía  
Universidad de Barcelona

**Mari Cruz Vicente**

Secretaria de Acción Sindical de CCOO



**Jorge Aragón**

Notas sobre globalización,  
pandemia y cohesión social



## NOTAS SOBRE GLOBALIZACIÓN, PANDEMIA Y COHESIÓN SOCIAL

**E**N las páginas de esta revista hemos sostenido desde hace años la idea de que estamos viviendo un periodo de transición en la historia, y hemos recurrido para ejemplificarlo a las reflexiones de José Luis Sampedro –“todo período de transición es una frontera temporal entre dos épocas históricas”– o Antonio Gramsci –“El viejo mundo se muere. El nuevo tarda en aparecer. Y en ese claroscuro surgen los monstruos”–.

Si la crisis financiera de 2008 fue el primer monstruo de una globalización sin gobierno, nacido de los valores y políticas neoliberales –el Consenso de Washington– la pandemia COVID-19 es un nuevo monstruo de dimensiones diferentes, y más amplias y profundas. Las medidas de confinamiento para reducir los contagios con restricciones a la actividad económica y a la movilidad ciudadana, o la obligación de mantener una distancia física entre personas –la llamada distancia social– o llevar mascarilla en los actos cotidianos para muchos habitantes del planeta son una desgraciada prueba de su importancia.

La primera pandemia global está generando una nueva crisis no solo sanitaria sino económica, política y social, intensa y previsiblemente larga en el tiempo, dependiendo del momento en el que se consigan obtener vacunas contra ella, pero que en cualquier caso acelera el inicio de una nueva etapa histórica, antes comentada, incierta en su futuro y cuyo desarrollo dependerá de las políticas que se adopten, y las opciones de cooperación que decidan los principales actores políticos y sociales, tanto a nivel internacional como en cada uno de los países.

La importancia de la pandemia hace ineludible reflexionar sobre sus causas y sus implicaciones como anunciamos en el n.º 34 de *Gaceta Sindical*. Pero queremos hacerlo huyendo del rapidismo o del oportunismo de la moda con que se están es-

cribiendo un aluvión de artículos y libros, y aportando una visión desde el mundo del trabajo y el valor de la solidaridad para colaborar a construir un orden social más justo que sitúe a las personas y su bienestar por delante de los intereses económicos de unos pocos, como señalábamos en las notas del anterior monográfico.

Por ello, en el planteamiento de este nuevo monográfico hemos trazado tres vectores para su articulación: **globalización, pandemia y cohesión social**. La referencia a la globalización es un referente necesario para entender las raíces e implicaciones de la propia pandemia. Una globalización que se suele centrar en los aspectos económicos y las nuevas formas de estructurar las cadenas globales de valor, y en el creciente poder oligopólico de algunas empresas transnacionales en sectores estratégicos, pero que tiene como telón de fondo el complejo escenario geopolítico que está dibujándose en el ámbito internacional, con el creciente peso de China, los cambios que conllevará la nueva presidencia de Biden en los Estados Unidos y las políticas de la propia Unión Europea con sus propuestas de un plan de recuperación ambicioso, basado en una mutualización parcial de la deuda y en directrices coordinadas de actuación común para los planes de recuperación. Aunque tampoco conviene olvidar otros actores internacionales como India o Japón, entre otros. ¿Será posible desarrollar un nuevo orden internacional más multilateral o cooperativo, o la opción será vivir en un mundo cada vez más multipolar pero menos multilateral y cooperativo en sus acuerdos de gobernanza mundial?

Posiblemente, una de sus primeras pruebas será la forma en que se apoye el desarrollo de posibles vacunas a nivel mundial, de la coordinación internacional no solo para conseguir su producción no oligopolística sino, también, su distribución, garantizando o no el acceso de todos los países a su utilización.

En este escenario geopolítico incierto y cambiante la Unión Europea, y sus proyectos, tiene un papel central en su configuración futura, no tanto por su liderazgo internacional relativamente significativo, sino como referente de la defensa de valores relacionados con la democracia y los derechos humanos fundamentales, la cooperación regional, la cohesión social y la solidaridad entre países en su proyección internacional. Como se ha calificado expresivamente, la Unión Europea es una “potencia mundial herbívora”, aunque no exenta de contradicciones como las que se manifiestan en las políticas de refugio e inmigración.

Supone un hito histórico en la construcción europea la aprobación, en el Consejo Europeo del 21 de julio de 2020, del Plan de recuperación económica a escala europea, Next Generation EU. Coordinado por el Semestre europeo y enmarcado en el presupuesto de la UE y en el Marco Financiero Plurianual 2021-2027, es la estrategia más ambiciosa que se ha planteado hasta hora en el ámbito comunitario. Significa un cambio radical frente a las orientaciones políticas que se adoptaron en la crisis económica de 2007-2008 dirigidas por una política fiscal restrictiva y de devaluación salarial. Supondrá la movilización de un muy importante volumen de recursos –no solo de créditos sino de transferencias– y financiado con una mutualización par-

cial de la emisión de deuda hasta hace poco impensable. Los Estados miembros deben formular sus proyectos de inversión para incorporarlos en sus presupuestos nacionales de 2021, de acuerdo con las recomendaciones de 2020 dirigidas a responder a los retos derivados del cambio climático, la digitalización, el refuerzo del capital humano y la eficiencia del sector público, como se señala en la Comunicación de la Comisión Europea: *Estrategia Anual de Crecimiento Sostenible*.<sup>1</sup>

Pero reconociendo la importancia del Plan, debemos tener en cuenta que su realización se enfrenta a importantes obstáculos. Desde las implicaciones de la salida del Reino Unido –el Brexit– que supone una modificación significativa del núcleo central de la integración europea, a la defensa de nuevas políticas de restricción fiscal de los países de la llamada *Nueva liga hanseática*, o de los vetos de países como Hungría y Polonia –entre otros del llamado *Grupo de Visegrado*– al Plan, por el necesario cuestionamiento comunitario de su estructura democrática. Es especialmente importante defender esta nueva etapa del proyecto europeo para evitar que los que algunos han llamado un nuevo Plan Marshall se quede en un frustrado “Bienvenido, Mister Marshall” europeo, del que nos hablaban Berlanga y Pepe Isbert en 1953. El papel y la acción de la Confederación Europea de Sindicatos y las organizaciones sindicales que la integramos es fundamental, junto a otros actores políticos y sociales, en este empeño.

La pandemia globalizada del COVID-19 no solo ha puesto de manifiesto las nefastas consecuencias de una globalización sin gobierno, depredadora del medioambiente y en gran medida orientada por las grandes corporaciones y su posición oligopólica dominante en muchos mercados. También se ha reflejado en la lucha de los valores y en el debate de ideas y propuestas que impulsan. La defensa de la cohesión social, como tercer elemento vertebrador de este monográfico, y el valor de la solidaridad son elementos centrales que deben orientar las políticas de lucha contra la pandemia, incorporando claramente la dimensión social para hacer frente a las desigualdades, a la exclusión social o a la pobreza. Una opción que se enfrenta a la trampa de identitarismos nacionalistas sin solidaridad, a populismos simplistas y a valores “negacionistas” que incluso se quieren apropiar del término libertad en su vocerío, para encubrir sus intereses particulares y egoístas.

Esta lucha de valores se proyecta en ámbitos concretos como la defensa del medioambiente y la lucha contra el cambio climático, la igualdad de género y la defensa

---

<sup>1</sup> El Plan contará con 750.000 millones de euros, de los que 390.000 millones son transferencias, siendo el resto créditos. La mayoría de los recursos para inversiones se instrumentan principalmente a través del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, que ofrece apoyo financiero (312.500 millones de euros en transferencias y 360.000 en créditos) para inversiones en proyectos digitales y medioambientales y reformas estructurales que fortalezcan las economías de los Estados miembros para el futuro. El 70 por 100 se comprometerá en 2021 y 2022 y el 30 por 100 restante a finales de 2023. Merece señalar que estos recursos son adicionales a los recursos procedentes de los fondos estructurales y de inversión europeos.

de los derechos de las mujeres o los procesos migratorios internacionales. Y es una lucha esencial para generar políticas concretas que mejoren la cohesión de nuestras sociedades y fomenten el sentido de vivir en comunidad, que dé sustento al valor de los servicios públicos y no a consideraciones puramente mercantiles y, desde la solidaridad, a compartir la importancia de proteger a los colectivos sociales más vulnerables como garantía del bienestar social del conjunto de la ciudadanía.

En este escenario de lucha de valores y de ideas el papel de los sindicatos confederales de clase es esencial y consustancial a su acción sindical<sup>2</sup>. Un breve pero magnífico artículo de Miguel Guillén Burguillos al comienzo del estado de alarma en España tenía por título: *¿Dónde están los sindicatos? Donde siempre, defendiéndote*<sup>3</sup>. “En la lucha, defendiendo los intereses de la clase trabajadora, organizando huelgas, negociando convenios colectivos, en la calle y en los centros de trabajo...”. Y, también, en el diálogo social y la negociación para llegar a acuerdos para defender a las trabajadoras y trabajadores, a través de los ERTE; a los que tienen contratos indefinidos y también temporales, a los fijos-discontinuos, a los que tienen contratos de corta duración, a los autónomos... Los acuerdos sociales se han plasmado en “una batería sin precedentes de medidas de protección del empleo, de la actividad económica y de las personas en peor situación, que despliega un esfuerzo económico desconocido hasta ahora para abordar una crisis sanitaria, con derivas sociales y económicas intensas y profundas que aún no han terminado”, como nos señalan Mari Cruz Vicente y Carlos Bravo en estas páginas, desde sus responsabilidades de dirección en CCOO.

Unos acuerdos no poéticos o de foto, como a veces se nos critica, sino concretos y con una incidencia cotidiana en la mejora de las condiciones de vida y de trabajo de una parte muy importante de la población, y que se ha manifestado en que la caída del empleo en esta crisis está siendo muy inferior a la del PIB. Un hecho muy relevante si se compara con otras crisis anteriores. Unos acuerdos en los que el actual gobierno de coalición ha mostrado su disposición y compromiso con el diálogo social, especialmente en el ámbito del trabajo y la protección social –aunque tenga también algunos claroscuros– y a pesar de la rémora de los devastadores efectos de las políticas de recortes de gasto público llevadas a cabo por anteriores gobiernos, que han supuesto una reducción de la capacidad de actuación de servicios públicos esenciales por la insuficiencia de sus recursos humanos y financieros y que hoy valoramos como socialmente imprescindibles.

Un escenario en el que los interlocutores sociales hemos mostrado nuestra voluntad de diálogo social, de negociación –negociaciones siempre duras y comple-

---

<sup>2</sup> *Gaceta Sindical: Reflexión y Debate* n.º 34 (2020): *Valores sociales, trabajo y sindicalismo*. Disponible en: [http://www.ccoo.es/Publicaciones%C2%B7y\\_documentos/Confederacion/Gaceta\\_Sindical.\\_Reflexion\\_y\\_Debate](http://www.ccoo.es/Publicaciones%C2%B7y_documentos/Confederacion/Gaceta_Sindical._Reflexion_y_Debate)

<sup>3</sup> <https://blogs.publico.es/otrasmiradas/30568/donde-estan-los-sindicatos-donde-siempre-defendiendote/>

jas– y de plasmarla en acuerdos basados en el consenso, especialmente necesario en estos momentos tan graves. Una voluntad y compromiso que debería exigirse al debate político y a la cooperación entre las distintas administraciones públicas en una situación de emergencia como la que vivimos.

Como decía Miguel Guillén: *¿Dónde están los sindicatos? Donde siempre, defendiéndote.* Y lo seguiremos haciendo, porque nos queda un largo camino por recorrer desde el compromiso de CCOO en defensa de la solidaridad y la cohesión social.

## PLANTEAMIENTO DEL MONOGRÁFICO

El monográfico se abre con un primer bloque de artículos que desarrollan reflexiones de carácter general sobre los principales cambios que se están produciendo en el incierto escenario de la pandemia. Comienza con las aportaciones de **Manuel Cruz** y **Antonio García Maldonado** sobre la importancia de la ciencia y la acción política en la configuración del futuro de nuestras sociedades, que tiene su continuidad en el trabajo de **Juan Tugores** sobre los cambios en las cadenas internacionales de valor y en el proceso de globalización, y sobre la importancia de la solidaridad como valor social de **Joaquim Sempere**. El bloque finaliza con los trabajos de **Gemma Galdón** sobre las disfunciones y riesgos que entraña la extensión de las infraestructuras digitales a todos los ámbitos de nuestro entorno y de **Verónica Fumanal** sobre la creciente importancia de los bulos –fake– y el valor de la educación como principal forma de combatirlos.

Un segundo bloque parte de una perspectiva europea sobre las posibles vías políticas de salida de la crisis de la pandemia y sus implicaciones de **Philippe Pochet**, y las aportaciones sobre la gobernanza política europea de la pandemia frente al populismo y el autoritarismo de **Paola Lo Cascio**. Trabajos que dan paso a otros análisis centrados en España, desde los problemas estructurales de la economía en el escenario de la pandemia, de **Albert Recio** y **Josep Banyuls**; el aumento de las desigualdades de **Iñigo Macías**; el análisis de las principales medidas económicas, laborales y sociales adoptadas desde el diálogo social para hacer frente a la COVID-19 de **Mari Cruz Vicente** y **Carlos Bravo**; las reflexiones sobre el trabajo y el empleo después de la pandemia de **Henar Álvarez**, a los flujos migratorios y las condiciones laborales y sociales de las personas inmigrantes de **Antonio Izquierdo**.

Un tercer bloque aborda aspectos específicos, comenzando por los relacionados con el papel de la ciencia y la innovación de **Carlos Andradás**; la necesidad de una nueva política industrial de **Máximo Blanco** y **Agustín Martín**; el papel de los servicios públicos en la reconstrucción, por **Juan del Campo** y **Pepe Fernández**; la situación del sistema sanitario y social en España, de **Marciano Sánchez Bayle** y **Sergio Fernández Ruiz**; de la educación y el sistema educativo de **M.<sup>a</sup> José Guerra**

y **Betty Estévez**, y se cierra con el análisis de las desigualdades de género y propuestas para combatirlas desde una perspectiva sindical y feminista, de **Elena Blasco**.

Finalmente se incluye una nota biográfica del pintor francés Henri Rousseau, cuyas obras ilustran la portada y algunas páginas del monográfico.

En la sección de Apuntes se recoge la posición de la CES sobre la evaluación de la Estrategia Anual para el Crecimiento Sostenible 2021, adoptada por su Comité Ejecutivo de los días 28 y 29 de octubre de 2020. Un texto de especial interés, porque aporta sus consideraciones sobre un documento con el que se inicia el proceso del Semestre Europeo, clave en la gobernanza europea en un escenario sin precedentes, y que marcará el desarrollo futuro de la estrategia europea.

## AGRADECIMIENTOS

Nuestro agradecimiento a las personas que han contribuido con sus análisis y propuestas a la elaboración de este monográfico, que nos ayudan a continuar abriendo espacios comunes de reflexión y debate, especialmente necesarios hoy en este complejo, incierto y trascendental periodo de nuestra historia, y a contrastar y enriquecer nuestra acción sindical.

Jorge Aragón  
*Director de Gaceta Sindical: Reflexión y Debate*