



## RESUMEN EJECUTIVO

# PROPUESTAS DE ESCENARIOS PARA LA REHABILITACIÓN ENERGÉTICA DE VIVIENDAS 2030-2050

La rehabilitación energética como  
vector para la recuperación  
económica y la creación de empleo

# 1. INTRODUCCIÓN

En España se está viviendo una situación de emergencia social caracterizada por un alto nivel de desempleo, temporalidad y pobreza. La tasa de paro es del 16% y se eleva al 40% para los jóvenes menores de 25 años. Además, casi la mitad de los desempleados llevan más de un año sin trabajo. España no sólo lidera el paro juvenil en la Unión Europea, también se sitúa a la cabeza en temporalidad. Alrededor del 25% de los trabajadores por cuenta ajena tienen un contrato temporal, lo que contrasta con otros Estados Miembro como Francia (15,3%), Alemania (10,7%) o Grecia (10,1%).

El desempleo y la creación de empleo en condiciones de precariedad son la principal fuente del aumento de la desigualdad y marginación social. Por eso aproximadamente la cuarta parte de la población española se encuentra en Riesgo de Pobreza y/o Exclusión Social, un indicador que se prevé que haya empeorado con la pandemia de la Covid-19.

En la coyuntura actual resulta imprescindible que cualquier plan que pretenda abordar la recuperación y la transformación de la economía española establezca como una de sus prioridades maximizar la creación de empleo. Más aún cuando existe una preocupación fundada sobre la incapacidad de nuestro tejido productivo para continuar reabsorbiendo a los trabajadores en situación de Expediente de Regulación Temporal de Empleo (ERTE).

De los más de 3,5 millones de trabajadores que llegaron a estar sujetos a ERTE en los peores momentos de la pandemia, siguen sin reincorporarse a su actividad más de 500 mil personas, una mayoría procedentes del sector servicios (turismo, hostelería, comercio, ...).

El Gobierno español ya ha puesto en pie su propio Green New Deal, el "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Economía Española", para movilizar cerca de 72.000 millones de euros entre 2021-2023, con una inversión verde del 40%. Y ha asignado más de 6.800 millones a una de sus principales políticas palanca: la rehabilitación de edificios.

En la recién aprobada Ley de Cambio Climático y Transición Energética, el Gobierno se ha dado de plazo hasta el 22 noviembre de 2021 para elaborar un Plan de Rehabilitación de Viviendas y Renovación Urbana. Una ventana de oportunidad para elevar los objetivos de rehabilitación de viviendas establecidos en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC) y reorientar la actividad de la construcción como un yacimiento de empleos verdes.

Durante la pandemia, la construcción fue el segundo sector económico que mejor se comportó, después de la agricultura, y su principal valor a futuro radica en su enorme capacidad de arrastre sobre otros sectores industriales.

La crisis económica y financiera de 2008 y el estallido de la burbuja inmobiliaria destruyeron más de un millón y medio de puestos de trabajo en la construcción que ahora podrían recuperarse para integrarse en la cadena de valor de la rehabilitación de edificios. Por ello, el Instituto

Sindical de Trabajo, Ambiente y Salud (ISTAS) ha propuesto dos escenarios para la rehabilitación energética del sector residencial que significarían aumentar los compromisos vigentes, fijados en realidad en un contexto previo a la crisis sanitaria y a los fondos europeos de recuperación.



## 2. ESCENARIOS PARA LA REHABILITACIÓN ENERGÉTICA DE VIVIENDAS 2030-2050 EN ESPAÑA

El **Escenario 1** para la recuperación para el sector residencial propone una senda para alcanzar un objetivo de rehabilitación profunda de la envolvente térmica de 2,3 millones de viviendas a 2030 y 12 millones a 2050, con una meta intermedia a 2040 de 7,5 millones. La media de rehabilitación anual es unas 401.622 viviendas para todo el período 2021-2050 y alcanza una velocidad máxima crucero de 521.333 anuales durante 2032-2043, equivalente a una tasa de renovación de 2,04% anual si tenemos en cuenta un parque inmobiliario de 25,5 millones de viviendas; y un 2,9% anual si tenemos en cuenta los 18 millones de viviendas principales.

Con el Escenario 1 se aumentaría el objetivo a 2030 en un millón de viviendas con rehabilitación profunda y se adelantaría el objetivo a 2050 diez años. Alcanzar el objetivo de 2050 representa realizar una rehabilitación profunda al parque de viviendas anterior a 1980 y un 6% de las viviendas en mal estado construidas entre 1980-1990. Con la senda propuesta además se alcanzaría una tasa de renovación del 2% en línea con los objetivos estratégicos de la *Renovation Wave*. Se propone una velocidad crucero en torno a las 520.000 viviendas durante un período de 12 años para generar un mercado de la rehabilitación estable que genere un tejido empresarial y un empleo asociado de calidad.

El **Escenario 2** propone una senda para alcanzar un objetivo de rehabilitación profunda de la envolvente térmica de 2,8 millones de viviendas a 2030 y 15,5 millones a 2050, con una meta intermedia a 2040 de 9,5 millones. La media de rehabilitación anual es unas 518.000 viviendas para todo el período 2021-2050 y alcanza una velocidad máxima crucero de 700 mil viviendas anuales durante 2035-2044, equivalente a una tasa de renovación de 2,75% anual si tenemos en cuenta un parque inmobiliario de 25,5 millones de viviendas; y un 3,9% anual si tenemos en cuenta los 18 millones de viviendas principales.

Con el Escenario 2 se aumentaría el objetivo a 2030 en un 1,6 millones de viviendas con rehabilitación profunda y se adelantaría el objetivo a 2050 trece años. Alcanzar el objetivo de 2050 representa realizar una rehabilitación de la envolvente a la totalidad del parque de viviendas anterior a 1980 y el construido entre 1980-1990. Con la senda propuesta además se alcanzaría una tasa de renovación del 2,75% en línea más cercano a la tasa de los Estados Miembro más activos en la actualidad. En este caso se propone una velocidad crucero en torno a las 700.000 viviendas durante un período de 10 años.

### 3. BENEFICIOS AMBIENTALES Y SOCIOECONÓMICOS DERIVADOS DE LOS ESCENARIOS EN 2030

#### Inversiones y ayudas públicas

Las actuaciones sobre la envolvente térmica en el Escenario 1 conllevaría una inversión total de 29.756 M€, de la que una tercera parte correspondería a inversión pública estatal aproximadamente unos 9.114 M€. Para el Escenario 2 el nivel de inversión total para la sustitución de la envolvente sería próximo a los 37 mil millones de euros, de los que 12 mil millones corresponderían a ayudas públicas estatales.



#### Impacto en el PIB y retorno fiscal

El impacto del gasto en rehabilitación de vivienda, considerando el efecto arrastre, supondría en términos del PIB para el Escenario 1 entre el 0,2% en las primeras etapas de desarrollo hasta alcanzar valores alrededor del 1% en los últimos años. Para el Escenario 2, se prevé un impacto entre un 0,2% de mínimo y un 1,3% de máximo (en términos medios).

En ambos escenarios se produciría un amplio retorno fiscal. Las ayudas recibidas para la rehabilitación de viviendas se recuperarían sobradamente gracias a la dinamización económica que conlleva el sector. Solamente los ingresos del Estado vía IRPF y Seguridad Social que supone el empleo directo e indirecto generado superaría las ayudas al sector de la rehabilitación.

#### Creación de empleo

En total (incluyendo empleos directos, indirectos e inducidos) en el Escenario 1 se crearían una media de 200.000 empleos anuales totales, con un mínimo en 2021 de 41.000 empleos y un máximo de 400.000 en 2030.

El Escenario 2 se proyecta un volumen de empleo total de media de 256.000 empleos anuales, con un mínimo en 2021 de 47.000 empleos y un máximo de 460.000 en 2030.

## Ahorro de Energía y Emisiones GEI evitadas

El Escenario 1 supondría un ahorro energético total de 8.764 GWh en 2030, equivalente al consumo energético de 1,4 millones de hogares. Y evitaría para ese mismo año la emisión de 2,6 millones de toneladas de dióxido de carbono a la atmósfera.

El Escenario 2 representaría un ahorro energético total de 10.872 GWh en 2030, equivalente al consumo energético de 1,7 millones de hogares. Y evitaría la emisión de 3,3 millones de tCO<sub>2</sub> a la atmósfera en 2030.

## Efecto en el estado de salud general y gasto sanitario evitado

Con la ejecución del Escenario 1 sería posible evitar que unas 152.595 personas considerasen que tienen una salud mala o muy mala; y unas 183.114 personas no estarían diagnosticadas con problemas cardiovasculares; además supondría el ahorro total en costes sanitarios y laborales de 846,9 M€ en 2030. Mientras que el Escenario 2 evitaría respectivamente, unas 189.299 personas considerasen que tienen una salud mala o muy mala; unas 227.159 personas no estarían diagnosticadas con problemas cardiovasculares; y un ahorro total 1.050 M€ en 2030.



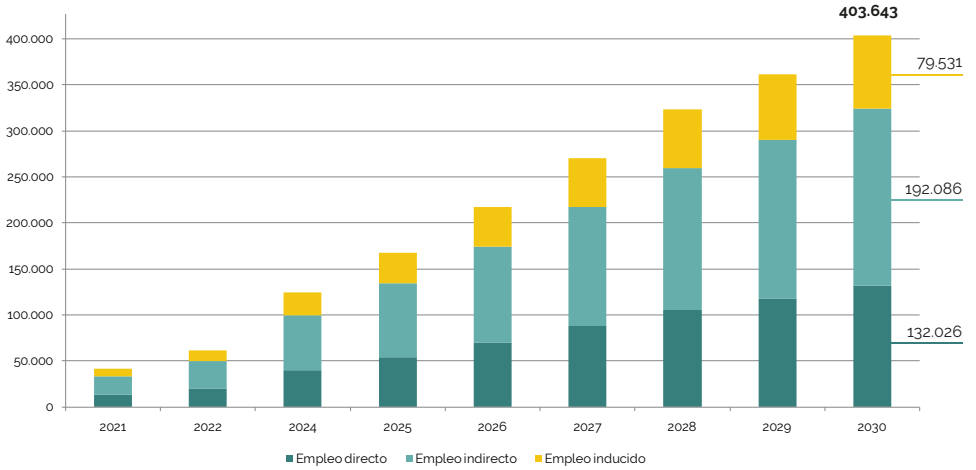
## Ahorro económico en la factura energética de los hogares

El Escenario 1 permitiría un ahorro económico anual en la factura energética de 3.561 M€ en 2030. Y el Escenario 2, el ahorro económico anual en la factura energética debido a la rehabilitación de la envolvente térmica alcanzaría los 4.418 M€ en 2030.

## Pobreza Energética

La puesta en marcha de los Escenarios 1&2 propuestos para 2030-2050 deben incorporar un objetivo de intervención en hogares de colectivos vulnerables que cubra al menos una media del 20% del volumen total de viviendas renovadas anualmente.

### Escenario 1. Estimación de empleo total generado (directo, indirecto, inducido)



### Escenario 2. Estimación de empleo total generado (directo, indirecto, inducido)

