



**confederación sindical de comisiones obreras**  
Secretaría General | Gabinete Económico Confederal  
Fernández de la Hoz, 12. 28010 Madrid. Tel.: 917028018

| [www.ccoo.es](http://www.ccoo.es)

## **INFORME DE COYUNTURA LABORAL. SEPTIEMBRE 2019**

---

**Gabinete Económico Confederal de Comisiones Obreras**

**2 de octubre de 2019**

Los datos del paro y la creación de empleo en el mes de septiembre merecen una nota de SUSPENSO

**El mercado de trabajo ofrece resultados desiguales este mes: se crea empleo, pero mucho menos que en septiembre de años anteriores, y el paro sube, pero también menos que en años anteriores. El último día de septiembre las empresas y empleadores dieron de baja en afiliación a 431.595 personas y de alta a 203.339, lo que evidencia la excesiva flexibilidad de la que disponen para contratar, despedir y ajustar sus plantillas, al tiempo que se mantiene la brecha de género que soportan las mujeres en el mercado laboral, y la baja calidad de la contratación y del empleo generado.**

El limitado aumento de la afiliación a la Seguridad social en septiembre, apenas 3.000 personas, el peor dato de un mes de septiembre desde 2013, refleja el deterioro en el ritmo de creación de empleo, influido por el menor crecimiento económico y por el “impasse” de la situación política por la ausencia de gobierno y la convocatoria de nuevas elecciones.

**Seis de cada diez personas en paro son mujeres.** La protección frente al desempleo registra una elevada brecha de género: la tasa de cobertura de los hombres (70%) está 7 puntos por encima de la de las mujeres (63%). En Comisiones Obreras insistimos en la necesidad de adoptar medidas de calidad para combatir que la cara del desempleo, la precariedad y la pobreza siga siendo femenina.

**La contratación temporal supone el 89% de los contratos firmados en septiembre.** Es imprescindible modificar los artículos 15 y 42 del Estatuto de los Trabajadores para revertir los efectos nocivos que se mantienen por la reforma laboral del PP. Aunque en septiembre ha repuntado, en 2019 está cayendo en términos acumulados el volumen de contratos indefinidos firmados, lastrado por la supresión del contrato de fomento a emprendedores, que no todavía no se ve compensado por el aumento que registra el resto de modalidades de contratación indefinida de mayor calidad.

**La rotación laboral está en máximos y afecta a la contratación temporal y también a la contratación indefinida.** Además de la alta temporalidad de la contratación importa mucho más su baja duración media: se firman muchos contratos de muy corta duración que apenas se traducen en empleo. En 2018 aunque el 38% de los contratos firmados tenía una duración inferior a 1 mes, solo el 1,3% de la población asalariada trabaja con contratos de duración inferior a 1 mes.

La rotación y la precariedad no son exclusivas de la contratación temporal, y tras la reforma laboral de 2012 la contratación indefinida se ha precarizado y cada vez sirve menos para acceder a un empleo estable. **Al cierre de 2018 solo se mantenían el 63% de los contratos indefinidos firmados en 2018 y el 50% de los firmados en 2017.**

**Comisiones Obreras** defiende cambios para generar y consolidar empleo de calidad y con derechos, que ponga freno a la precariedad y la desigualdad. Para CCOO, hay que atajar, estamos trabajando en ello en muchos casos con éxito, la figura de los falsos autónomos (repartidores, empresas cárnicas, ...), figura de la cual se están aprovechando las empresas para precarizar y rebajar aún más las condiciones laborales y aumentar sus beneficios. Asimismo, se debe apoyar a trabajadores y trabajadoras que luchan para no se cierren sus empresas y se lleven la producción a otros países lo que está ocasionando un hundimiento del sector industrial.

CCOO apuesta por potenciar la negociación colectiva y la mejora sostenida de salarios y pensiones, y por una reforma fiscal progresiva que permita recuperar la inversión productiva y aumentar los niveles de protección social. El objetivo es sacar a la economía de su patrón tradicional de bajo valor añadido, aumentar la inversión pública y reorientarla hacia la mejora de la calidad y el contenido tecnológico de la producción.

## La precariedad laboral es la Marca España

La precariedad laboral (la ausencia de un trabajo de calidad que garantice unas condiciones dignas de vida) afecta a la mayoría de la población trabajadora. El indicador más grave es la alta tasa de paro, agravada por su larga duración y el agotamiento de las prestaciones por desempleo, pero hay otros indicadores de la precariedad: la desigualdad laboral, la brecha de género, la temporalidad, el tiempo parcial, la prolongación no remunerada de la jornada de trabajo o el deterioro de los indicadores de salud laboral y de accidentes de trabajo. La bajada del paro se está produciendo a costa de una mayor precariedad del empleo generado.

### 1. El paro repunta en septiembre y mantiene su feminización

El paro registrado sube 13.907 personas en septiembre (el menor repunte en este mes desde 2007) y se sitúa en 3.079.711 personas, con un descenso interanual del paro de 122.798 personas (-3,8%). En términos desestacionalizados el paro registrado baja en 28.629 personas en septiembre. El paro sube en servicios (24.419 personas) y en el colectivo sin empleo anterior (9.148 personas) y baja en agricultura (-9.601), construcción (-7.599) e industria (-2.460).

En España 6 de cada 10 personas en paro registrado son mujeres: 1.828.991 mujeres y 1.2450.720 hombres están en paro. En septiembre el paro sube más entre las mujeres (10.725, +0,6%) que entre los hombres (3.182, +0,3%), y en términos interanuales la bajada del paro es mayor entre los hombres (-62.431, -4,8%) que entre las mujeres (-60.367, -3,2%). En septiembre el paro sube entre la población menor de 25 años (22.694 personas) y baja entre las personas de 25 y más años (-8.787). La población extranjera en paro aumenta 6.558 personas en septiembre, hasta un total de 365.923 personas (baja 8.131 en el último año), en su mayoría mujeres (58%), mayores de 25 años (93%), que han trabajado antes en el sector servicios (61%) y proceden de un país extracomunitario (64%).

En septiembre había 3.321.275 personas no ocupadas buscando trabajo: 3.079.711 en paro registrado y 241.564 personas no ocupadas buscando trabajo. Además, hay 1.086.511 personas que buscan una mejora de empleo, un empleo especializado o tienen disponibilidad limitada. En total, 4.407.786 personas buscan trabajo mediante los servicios públicos de empleo.

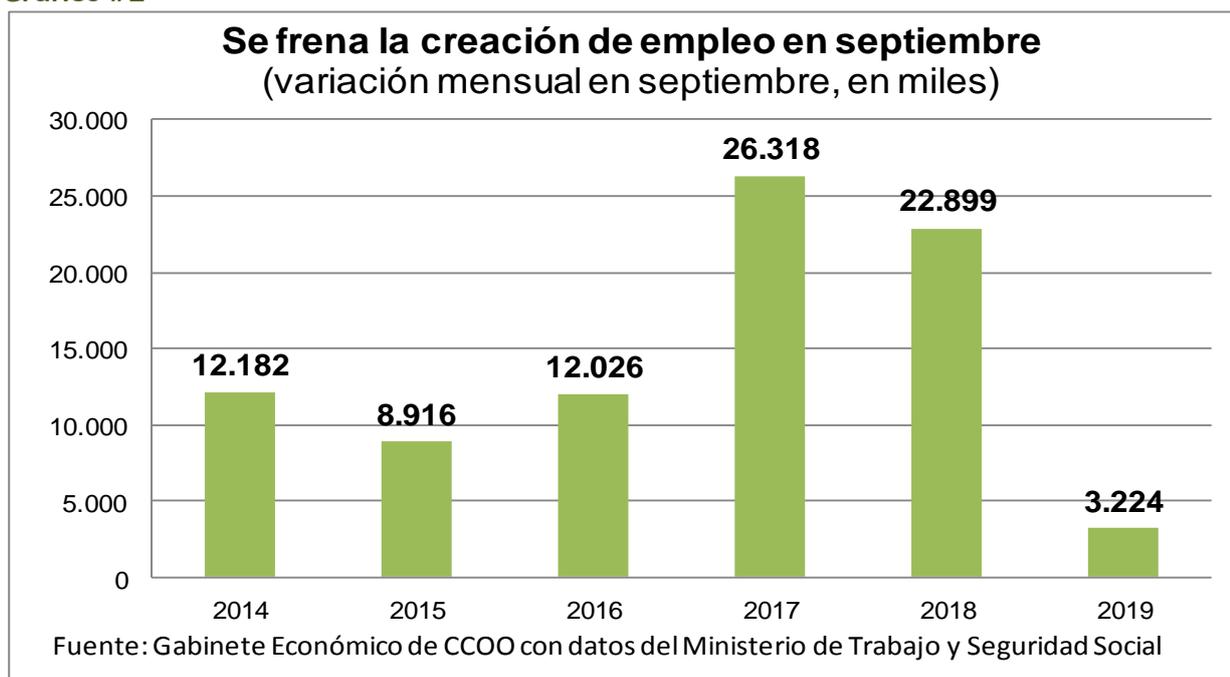
Gráfico #1



## 2. El empleo repunta menos en septiembre que en años anteriores

La afiliación media a la Seguridad Social alcanza su máximo en un mes de septiembre (19.323.451 personas, el 46,3% mujeres y el 11,1% población extranjera) aunque no es equiparable a los datos previos a la crisis por el mayor peso actual del empleo a tiempo parcial. No obstante, el dato mensual no es bueno: **la afiliación a la Seguridad Social registra su menor crecimiento en septiembre desde el inicio de la recuperación (ver Gráfico #2) y la creación anual de empleo se modera hasta 460.738 personas (2,44%).** En términos desestacionalizados la afiliación sube 32.810 personas en el mes. El elevado volumen de altas y bajas en afiliación muestra la fragilidad del empleo y la gran flexibilidad que disfrutaban las empresas: **el 30 de septiembre dieron de baja a 228.256 personas afiliadas en términos netos.**

Gráfico #2



En septiembre el empleo asalariado crece ligeramente, impulsado por la recuperación del empleo en educación -tras las bajas y despidos realizados durante el verano-, agricultura, actividades administrativas y servicios auxiliares e industria manufacturera. Por el contrario, la destrucción de empleo se concentra en las ramas más vinculadas con la temporada estival y las suplencias de verano: hostelería, comercio, administración pública, sanidad y servicios sociales. El crecimiento de la afiliación se modera hasta el 2,44% interanual, en línea con el crecimiento en el 2t2019 del empleo en la EPA (2,4%) y la variación del PIB (2,0%).

**La población trabajadora cada vez soporta peores condiciones laborales y la mitad del empleo es precario** (ver Tabla #1). Cerca de la mitad de la población afiliada al régimen general de la Seguridad Social soporta algún tipo de precariedad: contrato temporal, trabajo por horas o ambos. En 2007 la precariedad venía marcada por la temporalidad de la contratación, ahora además se ha añadido la parcialidad de la jornada como rasgo característico.

La EPA confirma la precariedad del empleo generado en la recuperación (4t2013-4t2018): se han creado 2,36 millones de empleos asalariados y la mitad han sido temporales y/o a jornada parcial (1,14 millones). Ya hay 5,9 millones de personas con contrato temporal y/o jornada parcial, la tasa de temporalidad está en el 27% y la tasa de parcialidad en el 16%.

**Tabla #1**

**La mitad del empleo asalariado en España es precario**

Población afiliada al Régimen General de la Seguridad Social por tipo de contrato y sistemas especiales

AÑO	Contrato indefinido			Contrato temporal		Formación y prácticas	Otros	Sistema especial agrario (*)	Sistema especial empleados de hogar (*)
	Completa	Parcial	Fijo discontinuo	Completa	Parcial				
2007	49,8%	7,4%	1,4%	26,0%	8,0%	1,3%	6,1%		
2009	53,1%	8,7%	1,7%	19,7%	8,4%	1,0%	7,3%		
2011	51,9%	9,6%	1,9%	17,6%	9,6%	1,0%	8,4%		
2013	47,0%	9,8%	2,0%	13,8%	10,1%	1,0%	7,5%	5,7%	3,2%
2017	44,1%	10,2%	2,2%	17,0%	10,5%	1,3%	6,9%	5,2%	2,8%
2018	44,5%	10,3%	2,3%	17,3%	10,2%	1,1%	6,7%	5,0%	2,7%
<b>Julio 2019</b>	<b>45,0%</b>	<b>10,4%</b>	<b>2,4%</b>	<b>17,1%</b>	<b>9,9%</b>	<b>1,0%</b>	<b>6,8%</b>	<b>4,9%</b>	<b>2,6%</b>

Fuente: Gabinete Económico de CCOO, a partir de los datos de la Seguridad Social

(\*) Incluidos en el Régimen General de la Seguridad Social desde 2012

**Modelo de crecimiento y de precariedad**

El grueso del PIB está formado por la demanda interna agregada y su principal componente es el consumo interno, seguido a gran distancia por la inversión. **Para impulsar el consumo interno es necesario el crecimiento del empleo y de los salarios medios. Pero no es suficiente: la inseguridad instalada en la población trabajadora por los efectos negativos y regresivos de la reforma laboral, provoca la reacción de la población ante la desaceleración económica, reforzando el ahorro y postergando el consumo, conscientes de que los ajustes de las crisis los pagan siempre las familias trabajadoras.** La recuperación de la inversión depende de la confianza del sector privado en la sostenibilidad de la actual fase de crecimiento y de la recuperación del gasto y la inversión pública tras años de recortes.

La precariedad laboral es multifacética, ha aumentado durante la crisis y afecta a la mayoría de la clase trabajadora: paro, temporalidad, tiempo parcial involuntario, falsos autónomos, devaluación salarial, siniestralidad laboral,... La etapa de crecimiento ligada a la burbuja inmobiliaria aumentó la precariedad y la desigualdad. La crisis y la recesión elevaron aun más los niveles de desigualdad y pobreza. La actual fase de crecimiento viene marcada por el fuerte repunte de beneficios/dividendos y la precariedad del empleo creado, lo que aumenta la desigualdad y lastra las posibilidades de desarrollo.

La creación de empleo en España sigue concentrada en ramas poco productivas del sector privado, con un lento avance de las actividades de mayor valor añadido y una aportación limitada del sector público. Desde finales de 2013 la recuperación económica reactivó la creación de empleo, apoyada en factores coyunturales (“vientos de cola”) como la bajada del precio del petróleo, la devaluación del euro, la política expansiva del BCE que redujo la prima de riesgo y los tipos de interés o la pujanza turística ante la inestabilidad de otros destinos alternativos. El agotamiento de estos factores coyunturales positivos limita el crecimiento de la economía española, que se ha suavizado hasta el 2,6% en 2018 y una previsión del 2,2% en 2019.

**Los empleos creados por el inicio del curso apenas compensan los destruidos al finalizar la temporada estival**

El empleo asalariado -con datos del régimen general de la Seguridad Social- repunta ligeramente en septiembre, encabezado por la recuperación de asalariados en educación (45.521 personas, tras los números despidos y bajas de cada verano), sistema especial agrario (26.285), actividades administrativas y servicios auxiliares (21.681) e industria manufacturera (11.888) que se ven

compensados por la destrucción de empleo en algunas ramas al finalizar la temporada estival y las suplencias de verano: hostelería (-44.346), comercio (-34.330), administración pública (-14.812) y sanidad y servicios sociales (-14.076). Hasta septiembre de 2019, la creación interanual de empleo, la encabezan sanidad y servicios sociales (97.609 personas), hostelería (47.260), construcción (42.983), industria manufacturera (40.915), comercio (37.914) y educación (32.394).

En 2018 la creación de empleo estuvo impulsada por los servicios con fuerte presencia pública y por servicios de bajo valor añadido: el 26% del empleo creado se concentra en servicios “públicos” (AAPP, educación, sanidad y servicios sociales); el 25% en comercio, hostelería y servicios administrativos y auxiliares; el 13% en construcción; el 9% en industria manufacturera; el 7% en servicios de información y comunicaciones; el 7% en transporte y almacenamiento; y el 7% en actividades profesionales, científicas y técnicas.

Los datos de la EPA muestran el predominio del sector privado en la creación de empleo en la recuperación (ver tabla #2), con un fuerte repunte del sector que más empleo destruyó durante la crisis (construcción), un aumento relevante en la industria y los servicios de mercado, y una menor aportación del sector público, herencia de la política de recortes y austeridad y la insuficiente oferta pública de empleo.

**Tabla #2**

**El sector privado impulsa la creación de empleo en la recuperación**

	4t2018 (miles)	4t2013 (miles)	Variación (miles)	Variación (%)	Distribución empleo creado (%)
<b>Sector Público</b>	<b>3.211</b>	<b>2.909</b>	<b>302</b>	<b>10,4</b>	<b>12%</b>
<b>Sector privado:</b>	<b>16.354</b>	<b>14.226</b>	<b>2.128</b>	<b>15,0</b>	<b>88%</b>
Agricultura	817	770	47	6,1	2%
Industria y energía	2.682	2.315	368	15,9	15%
Construcción	1.272	981	291	29,6	12%
Servicios de mercado	10.966	9.497	1.469	15,5	60%
Empleo doméstico	617	663	-46	-6,9	-2%
<b>TOTAL POBLACIÓN OCUPADA</b>	<b>19.565</b>	<b>17.135</b>	<b>2.429</b>	<b>14,2</b>	<b>100%</b>

Fuente: Gabinete Económico a partir de la EPA

Los datos acumulados de la EPA (4t2013-4t2018) muestran que la creación de empleo está ahora más diversificada por ramas que al inicio de la recuperación. Las ramas que más han incrementado su empleo en estos cinco años son actividades inmobiliarias (+73%), construcción (+39%), hostelería (+35%) y actividades artísticas, recreativas y de ocio (+35%) lo que indica las apuestas sobre las que está asentada la actual recuperación. Solo dos ramas han perdido empleo: finanzas y seguros (-8%) y hogares que emplean personal doméstico (-7%).

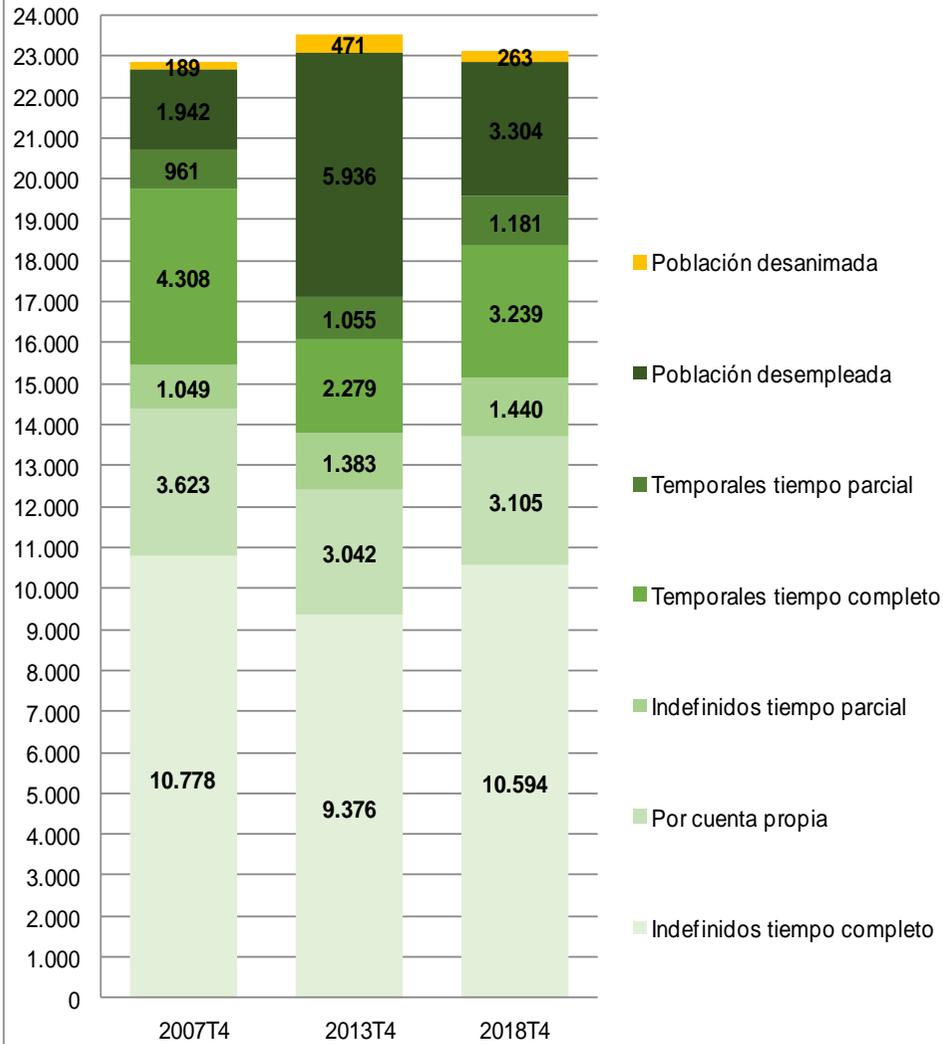
La inmensa mayoría del empleo en España se ubica en sectores de actividad de bajo contenido tecnológico, que son los que siguen concentrando la creación de empleo en la recuperación: el 92% de los puestos de trabajo netos pertenecen a actividades de contenido tecnológico bajo y solo el 8% se concentra en ramas de contenido tecnológico medio y alto.

Los gráficos #3 y #4 de la EPA muestran que **la reducción del paro se produce a costa de elevar los niveles de precariedad del empleo creado**, en un mercado laboral ya muy castigado tras años de crisis, despidos, devaluaciones y recortes. La composición de la población activa ofrece una imagen clara de la extensión de la precariedad: de cada 100 personas, 14 están en paro, 5 son temporales a jornada parcial, 14 temporales a jornada completa, 6 indefinidas a jornada parcial, 14 están ocupadas por cuenta propia (en situaciones muy diversas) y solo 46 de cada cien son personas con contrato indefinido a jornada completa.

Gráfico #3

### Composición de la precariedad laboral

Población activa (miles de personas)

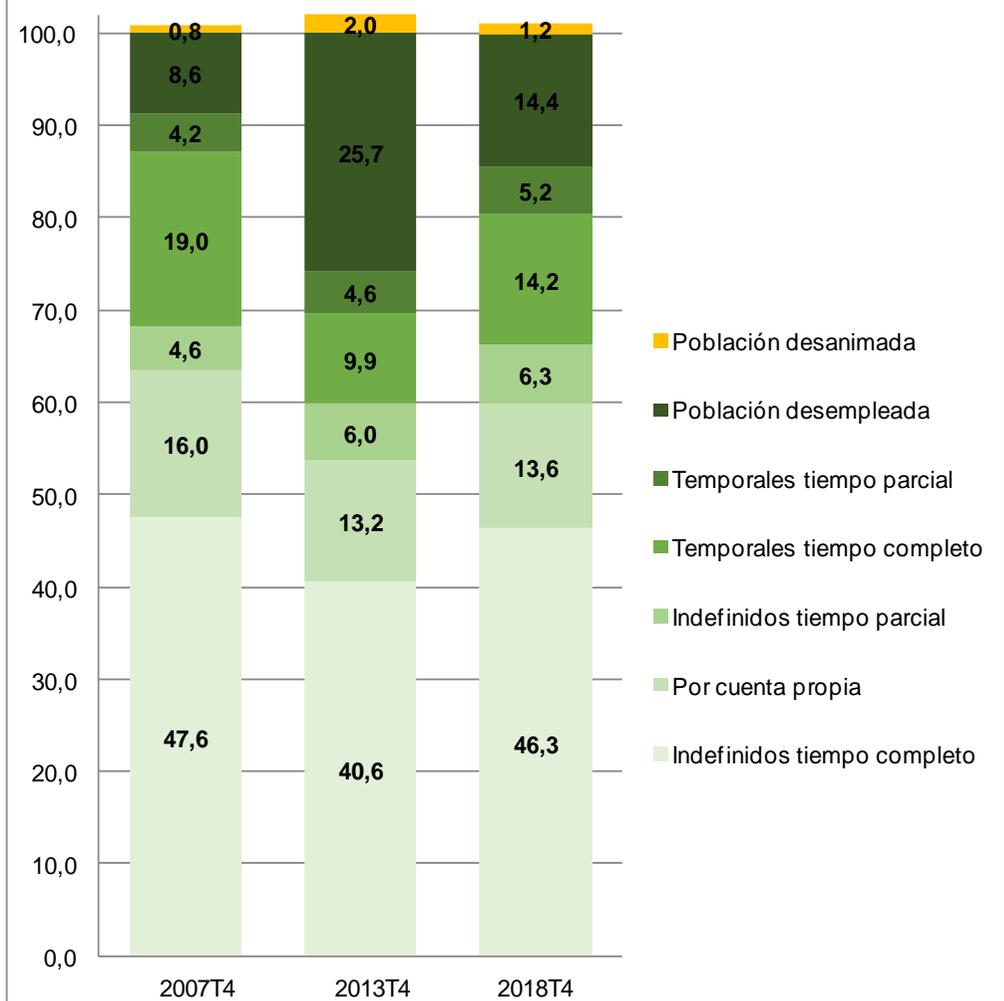


Gabinete Económico de CCOO con datos de la EPA

Gráfico #4

### Distribución de la precariedad laboral

Población activa (porcentaje)



Gabinete Económico de CCOO con datos de la EPA

## El mercado laboral se encoge y “mejora” las estadísticas

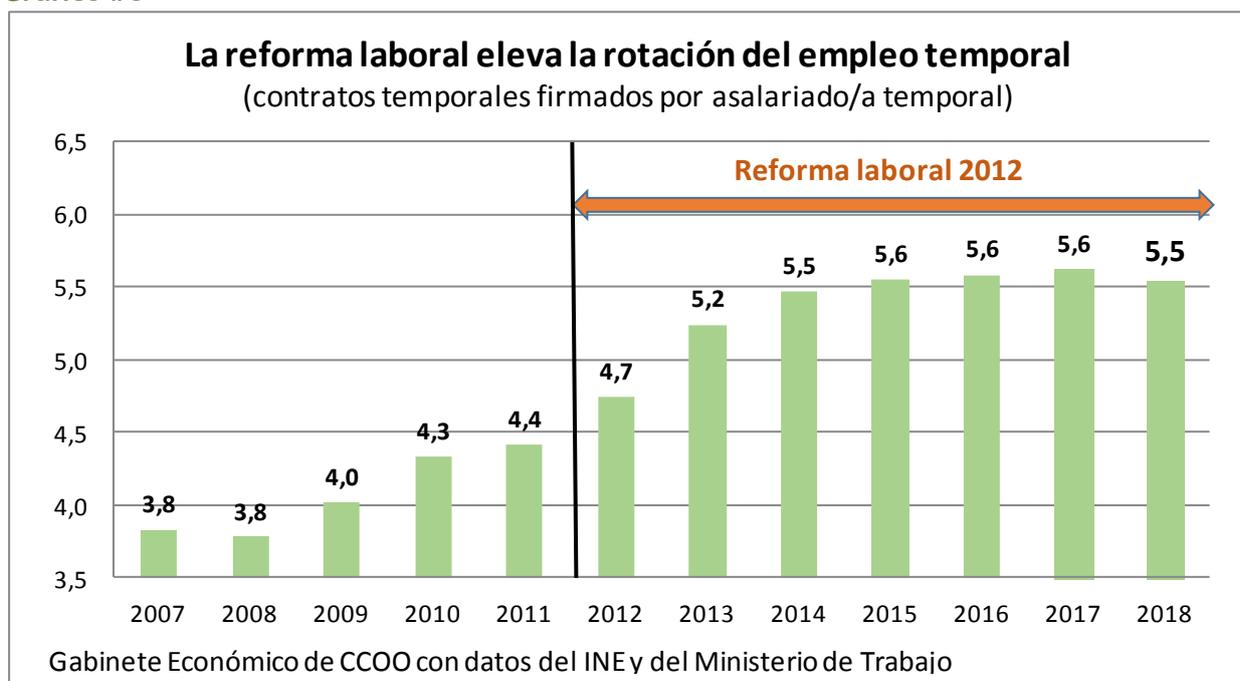
La recuperación económica ha reactivado la creación de empleo -sobre todo el más precario- y el descenso del paro. Pero también es cierto que la pérdida de población activa en edad de trabajar ha ayudado a “mejorar” las estadísticas laborales sobre todo en el final de la crisis y el inicio de la recuperación. La EPA muestra que el descenso del paro es mayor que la creación de empleo y que hay otros factores que explican la bajada del desempleo: en los últimos años ha caído la población (envejecimiento, emigración) por la pérdida de población activa al tiempo que crece la población inactiva (personas desanimadas, que se jubilan,...).

La población activa eran 23,4 millones de personas en el 4t2012 (17,3 millones ocupadas y 6,0 millones en paro) que han bajado hasta 22,9 millones en el 4t2018 (19,6 millones ocupadas y 3,3 millones en paro). En estos seis años el paro ha bajado en 2,7 millones, el empleo ha crecido en 2,2 millones y la población activa ha caído en casi 500.000 personas, hombres en su gran mayoría. No obstante, todavía hay 1,6 millones menos de mujeres incorporadas al mercado laboral, lo que “maquilla” las estadísticas laborales y es un reflejo de las barreras de género que persisten en el acceso al trabajo remunerado.

## La rotación y precariedad se extienden al empleo indefinido

La alta rotación laboral de las personas con contrato temporal es un rasgo característico de la precariedad, que ha aumentado con la crisis y sobre todo tras la reforma laboral de 2012. La población asalariada temporal necesitó firmar una media de 3,8 contratos en 2007 para trabajar durante todo el año. En 2018 han tenido que firmar una media de 5,5 contratos, reflejo de la mayor rotación en el empleo temporal consolidada tras la reforma laboral (ver Gráfico #5). Ha sido necesario firmar 20 millones de contratos temporales en 2018 para que a final de año estuvieran trabajando 3,6 millones de personas asalariadas con un contrato temporal firmado en el último año.

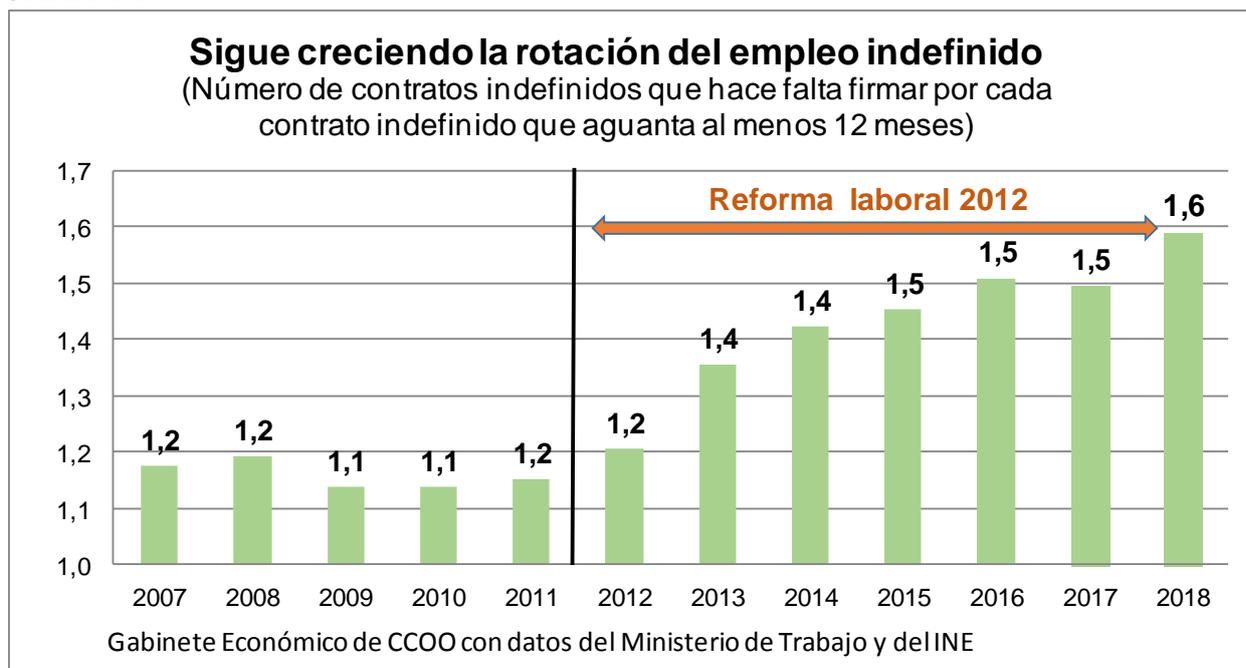
Gráfico #5



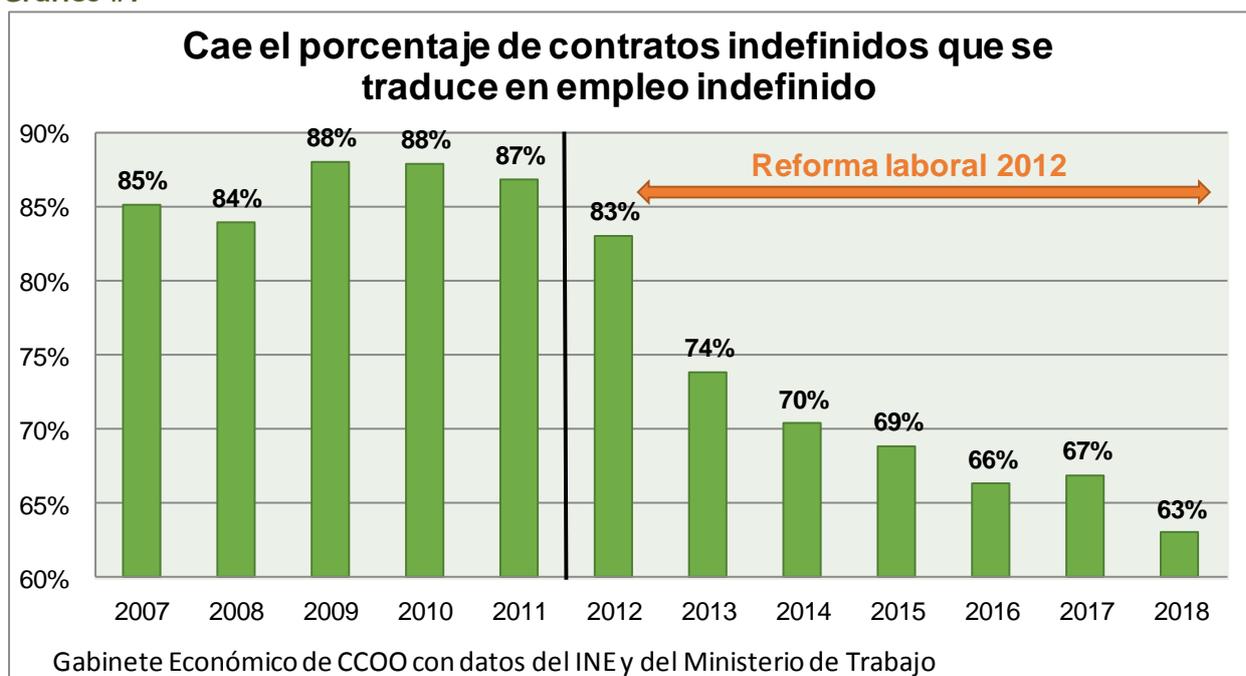
Tras la reforma laboral de 2012 la contratación indefinida que se ha vuelto menos estable, como muestran los gráficos #6 y #7. La firma de contratos indefinidos cada vez se

traduce menos en creación de empleo, por la menor supervivencia de los contratos indefinidos. Cada vez hay que firmar más contratos para consolidar un empleo estable: para que 1 empleo indefinido “sobreviva” a final de año se han necesitado firmar 1,6 contratos indefinidos en 2018, frente a 1,1-1,2 que bastaban antes de la reforma. Un 37% de los contratos indefinidos firmados en 2018 ha causado baja durante el año y solo el 63% sobrevivían a fin de año. El 50% de los contratos indefinidos firmados en 2017 habían causado baja al finalizar 2018 y solo el 50% seguían activos. Nunca antes se habían firmado en España tantos contratos “indefinitos” que no sirven para consolidar empleo estable y de calidad.

**Gráfico #6**



**Gráfico #7**



La reforma laboral ha transferido una parte significativa del riesgo que implica crear un nuevo empleo desde el empresariado a la clase trabajadora, al hacer recaer sobre ella la

mayor parte del coste y de las consecuencias negativas derivadas de las malas decisiones empresariales, a través de una mayor facilidad de despido a un coste menor. El Gobierno en lugar de incentivar y apostar por la mejora del modelo productivo, la inversión y el aumento de la productividad, sigue incidiendo en mejorar la rentabilidad empresarial a costa de comprimir los derechos laborales, “subsidiando” las malas prácticas empresariales más precarias a costa de las buenas prácticas empresariales y los derechos laborales.

### **Precariedad: el 38% de los contratos se concentra en el 1,3% de los empleos**

En 2018 se han firmado 8,5 millones de contratos temporales con una duración no superior a 1 mes, de los que el 70% contaba con una duración no superior a 1 semana. Estos datos muestran un **elevado flujo de contratos temporales de corta duración, que sin embargo se concentra en un número limitado de empleos, pero muy precarizados**: en 2018 una media de 212.000 personas ha trabajado con contratos temporales de duración inferior a un mes según los datos de la EPA. Cada empleo ligado a contratos de muy corta duración ha requerido firmar una media de 40 contratos durante 2018. Gran parte de los contratos firmados (el 38%) tiene una duración no superior a un mes, pero se concentra en un porcentaje minoritario de puestos de trabajo: solo el 1,3% de la población asalariada trabajaba con un contrato de duración inferior a 1 mes.

Los datos de contratación muestran el flujo de acceso a la actividad laboral, pero no proporcionan la imagen real del empleo existente, como evidencian los datos de rotación anteriores, donde se necesitan firmar muchos contratos temporales para consolidar el mismo número de jornadas de trabajo que un empleo indefinido. Solo el 0,4% de los contratos temporales tiene una duración firmada superior a 12 meses. Los contratos indefinidos firmados son muchos menos en cifras absolutas, pero debido a su mayor pervivencia, tienen un peso real muy superior en la duración/empleo generado. Un puesto de trabajo puede ser cubierto durante el año mediante 1 contrato indefinido o de 365 contratos temporales de un día.

**En septiembre se han registrado 2,1 millones de contratos de trabajo, un 7,3% más que en septiembre del año pasado y la contratación acumulada en estos nueve meses se sitúa en 16,8 millones de contratos (+1,9%). En septiembre el 89% de los contratos han sido temporales y solo el 11% indefinidos (y de estos, 4 de cada 10 a jornada parcial).**

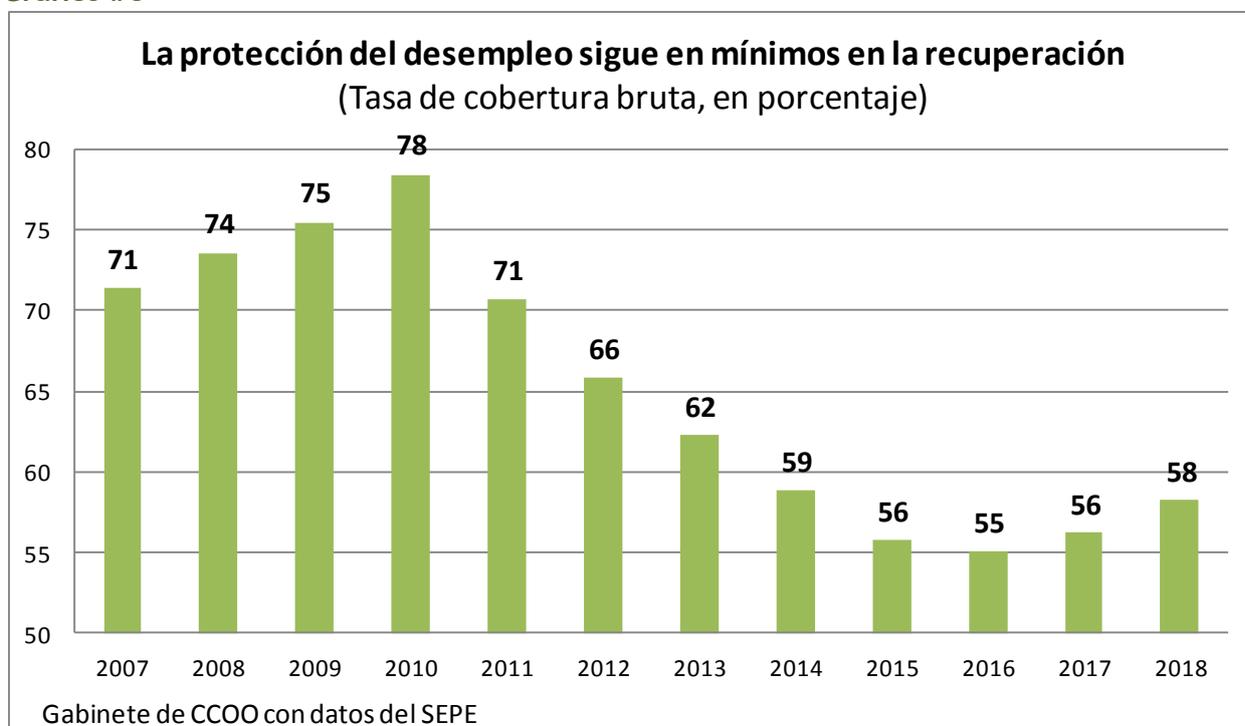
En septiembre ha repuntado el número de contratos indefinidos firmados, lo que modera la caída de la contratación indefinida que se arrastra este año, lastrada por el fin del contrato indefinido de apoyo a emprendedores, y un menor impulso en las conversiones de contratos. Entre enero y agosto de 2019 se han firmado 1,6 millones de contratos indefinidos, 89.370 contratos menos que en el mismo periodo de 2018 (-5,3%). Este descenso se explica por la supresión desde enero del contrato indefinido de fomento a emprendedores (entre enero y septiembre de 2018 se firmaron 219.000 contratos bajo esta modalidad) mientras crecen el resto de modalidades indefinidas. La supresión del contrato de fomento a emprendedores lastra a corto plazo el volumen de contratos indefinidos firmados, pero mejora su calidad, al suprimirse una modalidad con un año de prueba, alta rotación y menor supervivencia y no lastrar el crecimiento del contrato indefinido ordinario.

En 2018 se firmaron 22,3 millones de contratos, de los que el 90% fueron temporales y el 10% indefinidos, con un elevado peso de la contratación a jornada parcial (3 de cada 10 temporales y 4 de cada 10 indefinidos). Los datos de 2018 evidencian que la contratación sigue marcada por la precariedad y lastrada por los efectos negativos de la reforma laboral de 2012: se firman más contratos que antes de la crisis, pero son más precarios.

### 3. La protección por desempleo es baja y crece la brecha de género

Solo seis de cada diez personas en paro que han trabajado previamente cobran una prestación por desempleo, que en la mayoría de los casos se limita a una prestación asistencial. La tasa de cobertura<sup>1</sup> bruta del desempleo se sitúa en el 66% en agosto y en el 62% en el acumulado de los primeros ocho meses de 2019, todavía muy por debajo de los niveles previos a la crisis, a pesar de su recuperación en los últimos años (ver Gráfico #8). La duración de la crisis y la profunda destrucción de empleo han enquistado el paro de larga duración -que todavía afecta al 45 por 100 de la población en paro- y han reducido la protección por desempleo, como reflejan el bajo porcentaje de población en paro que cobra prestación, el menor peso de las prestaciones contributivas y la menor cuantía media de la prestación percibida. Este recorte tiene su origen en un sistema de protección que no estaba preparado para una crisis tan profunda y de duración tan larga, a la que se añaden los recortes ejecutados por anteriores gobiernos y que no se han visto paliados con iniciativas fallidas como el Programa de activación para el empleo.

Gráfico #8



En agosto de 2019, la tasa bruta de cobertura del paro de las mujeres está 7 puntos porcentuales por debajo de la de los hombres (63,3% frente 70,6%) y se sitúa 10 puntos por debajo en el acumulado de los ocho primeros meses (57,9% frente a 67,5%).

La larga duración de la crisis rebajó la tasa de cobertura y empeoró la calidad media de las prestaciones por desempleo, al agotarse las prestaciones contributivas y perder peso a favor de las asistenciales. Desde 2017 ha mejorado la calidad media de las prestaciones, aunque en agosto de 2019 todavía el 50,1% eran prestaciones asistenciales y solo un 49,9% contributivas, reflejo de la cronificación del desempleo. En agosto repuntó hasta 1.138.026 personas en

<sup>1</sup> Nuevo indicador de cobertura = Beneficiarios prestaciones/(paro registrado SISPE con experiencia laboral + beneficiarios subsidio eventuales agrarios)

paro registrado que carecen de prestación, mientras 1.018.538 personas cobraban un subsidio, la RAI o el PAE y solo 909.240 cobraban una prestación contributiva.

El gasto medio por beneficiario, incluidas las cotizaciones a la Seguridad Social, se situó en 883 euros mensuales en agosto (5,0% interanual) mientras que la prestación contributiva media por beneficiario se situaba en 805 euros mensuales (2,1% interanual). En 2018 aumentó la cuantía media de las prestaciones por desempleo al ganar peso las prestaciones contributivas.

El gasto en prestaciones por desempleo se ha recortado a la mitad (-46%) entre 2010 y 2018, bajando desde 32.238 millones (2010) a 17.469 millones (2018). En 2019 está repuntando el gasto total en desempleo (10,5% en agosto) sostenido por el repunte del gasto en la prestación contributiva y en el subsidio, y el aumento de las personas beneficiarias.

#### **4. Valoración y propuestas de Comisiones Obreras**

España sigue encadenada a un modelo productivo basado en los servicios de bajo valor añadido (hostelería, comercio, servicios auxiliares) con un peso muy bajo de la industria y los servicios de alto valor añadido, lo que nos condena a un empleo precario y de bajos salarios, con muchas fluctuaciones estacionales e insuficientes para dar una oportunidad de empleo a su población. En consecuencia, no se observa un cambio en el modelo productivo liderado por la industria y los sectores de contenido tecnológico alto, lo que pone en duda la solidez a medio plazo de la mejora de la afiliación a la Seguridad Social y la rebaja del paro, como se ha evidenciado en las etapas de recesión.

El empleo que se crea es en gran medida precario y temporal, lo que sumado a la devaluación salarial fomentada por la reforma laboral, hace que encontrar un trabajo sea cada vez menos una garantía de poder llevar una vida independiente o escapar de la pobreza. Es necesario mejorar el poder de compra de los salarios y la calidad del empleo, para impulsar la demanda interna, crear empleo y reducir el paro. Las mejoras acordadas en el SMI así como el establecimiento de un salario mínimo de convenio de 14.000 euros anuales pactadas con las organizaciones empresariales deben servir de estímulo para impulsar aumentos salariales en la negociación colectiva y en la calidad del empleo generado.

#### **Cambios en la estructura productiva para un empleo de calidad**

Ante este panorama, es necesario que el Gobierno lleve a cabo un giro hacia una política económica que fomente el cambio estructural del aparato productivo, que promueva el uso eficiente de los recursos públicos en todos los niveles de la Administración y que ayude a recuperar la demanda interna. El objetivo debe ser sacar la economía española de su patrón tradicional de crecimiento de bajo valor añadido, sin industria, empleo inestable y salarios bajos. Para ello hace falta aumentar la inversión pública y reorientarla hacia la mejora de la calidad y el contenido tecnológico de la producción. Los servicios de alto valor añadido, los servicios a las personas, la reorientación del sector de la construcción hacia la rehabilitación y la eficiencia energética y un sector industrial diversificado con presencia creciente de los sectores de futuro deben ser la base del nuevo modelo.

#### **Impulsar la negociación colectiva y una reforma fiscal progresista**

**Fortalecer la negociación colectiva para que los trabajadores y las trabajadoras participen de los beneficios de las empresas y acabar con la precariedad del empleo, exige derogar las dos últimas reformas laborales.**

La economía española sigue creciendo, aunque a un ritmo más moderado (2,0% interanual en el 2t2019). Mientras, los beneficios empresariales suben (en 2015 ya se recuperó el excedente empresarial que tenían antes de la crisis) y los dividendos están en máximos, debido a que las empresas no trasladan a precios toda la caída del precio del petróleo y de las materias primas, al recorte de sus costes de financiación, la bajada del impuesto de sociedades y la devaluación de los salarios provocada por la crisis y la reforma laboral. Es necesario que el crecimiento y los mayores beneficios se repartan ahora en forma de más puestos de trabajo, de empleo más estable, y de salarios que ganen poder de compra. La creación de empleo y el aumento del poder adquisitivo de salarios y pensiones son los dos factores que más hacen por consolidar el crecimiento y su sostenibilidad, gracias a la rebaja de la desigualdad que generan.

Con los datos hasta agosto de 2019 los convenios colectivos cubrían ya a 8,5 millones de personas, con una subida salarial media del 2,3%. La firma del IV AENC 2018-2020 está sirviendo para fortalecer la negociación colectiva, garantizar un mejor reparto de la riqueza generada a través de mayores subidas salariales y beneficiará a más de 10 millones de trabajadores con convenio. El AENC busca consolidar la recuperación de los salarios y que ganen poder adquisitivo, sobre todo los salarios más bajos que se verán beneficiados por el establecimiento progresivo de un salario mínimo de convenio de 1.000 euros por 14 pagas, que se espera que beneficie a 2 millones de trabajadores y trabajadoras a jornada completa.

**Impulsar los salarios y la mejora de la protección social, que eviten la pobreza laboral, permitan una vida digna y garanticen la sostenibilidad de las pensiones.**

CCOO defiende que el crecimiento de la actividad económica debe servir para recuperar los salarios tras la fuerte devaluación interna sufrida por la población trabajadora de los sectores público y privado durante la recesión. España ha acumulado varios años con una inflación por debajo de la media, ganando competitividad vía precios, lo que proporciona un margen que debe ser utilizado para recuperarnos de los durísimos efectos de la devaluación salarial. Los convenios colectivos negociados deben garantizar la mejora del poder adquisitivo, participar del reparto de la productividad generada e incorporar cláusula de garantía salarial. En el área pública, CCOO insta a la rectificación de todos los recortes laborales y salariales sufridos en el sector público durante la crisis y considera la oferta extraordinaria de empleo público una respuesta a la presión ejercida por los sindicatos.

**Es necesaria una verdadera reforma fiscal progresiva, lejos de las últimas reformas regresivas que reducen la recaudación y agravan los recortes.**

CCOO reclama una reforma fiscal que proporcione recursos suficientes (aproximando nuestra presión fiscal a la media europea) y que reparta las cargas de manera progresiva, aumentando la imposición directa y sobre el capital (IRPF, Impuesto de Sociedades e Impuesto sobre el Patrimonio) y fomentando el crecimiento y la bajada del desempleo mediante un impulso de la inversión pública que incremente la productividad.

Hay que incrementar los ingresos públicos y de la Seguridad Social de forma estructural para garantizar la sostenibilidad del sistema público de pensiones en el corto plazo, al tiempo que a medio plazo se siguen desarrollando medidas en el marco del Pacto de Toledo. Algunas de las medidas que plantea CCOO para incrementar los ingresos y la sostenibilidad de las pensiones pasan por eliminar el tope de las bases máximas de cotización por contingencias

comunes y financiar las pensiones de muerte y supervivencia con impuestos directos y progresivos sobre la renta, el patrimonio y los beneficios empresariales.

## Mejorar la protección social de la población

En esta salida de la recesión no debemos permitir que sigan aumentando los niveles de pobreza y desigualdad. Es necesario vincular de nuevo la subida de las pensiones al IPC, como ha reflejado la recomendación sobre revalorización de las pensiones del Pacto de Toledo.

En paralelo a la mejora del SMI, los incentivos a la contratación deben concentrarse en las personas en paro de larga duración, para evitar que la mejora salarial recorte sus oportunidades de empleo. Hay que promover un Plan de Choque por el Empleo para crear puestos de trabajo, aumentar la protección social, en particular de las personas desempleadas (la tasa de cobertura sigue muy baja), poner en marcha un Plan de Choque para la Recuperación de la Población en Paro de Larga Duración e implantar una Prestación de Ingresos Mínimos.

La lucha contra la desigualdad y la pobreza debe ser la prioridad que guie las decisiones económicas y laborales. En España hay 1,45 millones de personas paradas excluidas del sistema de protección por desempleo con los datos de SEPE<sup>2</sup>. Este altísimo nivel de desprotección genera pobreza y exclusión y debe ser combatido, entre otras medidas, implantando una **Prestación de Ingresos Mínimos** en el conjunto del estado, como la impulsada por CCOO y UGT en el Congreso de los Diputados. Se trata de una prestación equivalente al 80% del IPREM (426 euros mensuales) destinada a personas que llevan más de un año en desempleo, que carecen de rentas y que no reúnen los requisitos para acceder a prestaciones contributivas o asistenciales de cualquier tipo.

---

<sup>2</sup> La cifra asciende a 2,2 millones de personas con los datos de paro de la EPA del 3t2017.