



# EUROMED 2020

UNA NOVA AGENDA ECONÒMICA I SOCIAL  
PER A LA MEDITERRÀNIA



# **EUROMED 2020**

Una nova agenda econòmica i social  
per a la Mediterrània

La reproducció total o parcial d'aquesta obra per qualsevol procediment, compresos la reprografia i el tractament informàtic, resta rigorosament prohibida sense l'autorització expressa dels titulars del copyright, i estarà sotmesa a les sancions establertes per la llei.

Primera edició: desembre 2020

© d'aquesta edició: Fundació Rafael Campalans

Pallars, 191

08005 Barcelona

Tel. 93 319 54 12

e-mail: [fundacio@fcampalans.cat](mailto:fundacio@fcampalans.cat)

[www.fcampalans.cat](http://www.fcampalans.cat)

Coordinació: Jordi Santandreu

Edició i revisió: Servei d'edicions del PSC i Esther Montes

Maquetació: Departament de Disseny i Edicions del PSC

Impressió: Cevagraf SCCL

Dipòsit legal: B 22816-2020

# Índex

<b>Introducció</b> .....	5
José Montilla	
<b>25 años del Proceso de Barcelona: lecciones del pasado, acciones para el futuro</b> .....	11
Cristina Gallach	
<b>Diez tendencias globales y su impacto para el Mediterráneo</b> .....	15
Eduard Soler i Lecha	
<b>Barcelona, 25 anys després: per una Mediterrània de drets humans i desenvolupament sostenible</b> .....	21
Laia Bonet	
<b>Una agenda progressista per a la regió euromediterrània</b> .....	27
Laura Ballarín Cereza	
<b>Una oportunitat perduda per articular una nova agenda econòmica i social per al Mediterrani?</b> .....	33
Roger Albinyana	
<b>El trabajo decente en la frontera sur de la Unión Europea (UE)</b> .....	39
Alejandra Ortega Fuentes	
<b>XI Foro Euromed</b> .....	49
Marc Sànchez	



# INTRODUCCIÓ

**JOSÉ MONTILLA AGUILERA**

President de la Fundació Rafael Campalans

Al llarg d'aquest 2020, i en el marc de la celebració del 25è aniversari de la **Declaració de Barcelona**, la Fundació Campalans, amb la col·laboració de la Friedrich-Ebert-Stiftung, ha realitzat un cicle de conferències sobre la situació de la política euromediterrània. Amb les limitacions que ens ha imposat la pandèmia de la Covid-19, hem celebrat dues sessions. La primera tingué lloc el 15 de juny, sota el títol *“El posicionament de Barcelona i Espanya a la Mediterrània”*. La segona, el 27 d'octubre, tractà sobre *“Una nova agenda econòmica i social per a la Mediterrània”*.

Aquesta publicació recull les intervencions dels diversos ponents que hi participaren, i vol ser una modesta contribució a un aniversari que mereix que se'n parli en termes de passat – per l'esforç col·lectiu que va significar – però també en termes de futur. Encara que pugui semblar un tòpic, la política euromediterrània és avui tan o més necessària que aleshores, i mantenir viu l'esperit de la Declaració de Barcelona és una obligació política i institucional (com ho és també l'existència i el treball de la Unió per la Mediterrània (UpM), institució hereva d'aquella Declaració). És important recordar que el Secretariat de la UpM té la seu a Barcelona gràcies al prestigi

que té Barcelona i Catalunya, però també per la col·laboració entre la Generalitat i el govern d'Espanya, que van defensar amb èxit la candidatura per hostatjar la seu al Palau de Pedralbes.

Destaco algunes idees dels ponents, que podreu llegir amb més profunditat a les planes d'aquesta publicació.

La **Cristina Gallach**, per la seva banda, es refereix a la crisi sistèmica sense precedents que travessa el Mediterrani, amb una crisi de governança agreujada pels efectes de la pandèmia. Considera que ara cal concentrar els esforços en tres direccions: en primer lloc una bona diagnosi, que implica entendre que els problemes són més abundants i complexos que en 1995, per la qual cosa els àmbits d'actuació han de ser: el canvi climàtic i la protecció de la biodiversitat; el desenvolupament sostenible; l'economia blava; l'agenda digital i la inclusió social. En segon lloc, aconseguir una implicació dels europeus no riberencs. I, en tercer lloc, impulsar la integració sud-sud.

L'**Eduard Soler** descriu les 10 principals tendències globals i el seu impacte per a les relacions euromediterrànies, tot afirmant que la pandèmia ha actuat com un potent accelerador d'aquestes. Connectivitat, digitalització, degradació mediambiental, descarbonització, desigualtat, urbanització, mobilitat internacional, fragmentació, multipolaritat i el pes d'Àfrica. Afirmar que els objectius de 1995 segueixen sent vàlids, però han de reflectir els desafiaments d'una nova realitat.

La **Laia Bonet** entén que cal aprofitar la commemoració per redefinir i reimpulsar l'àmbit euromediterrani com espai alhora de trobada i de solucions. No creu – diu – que calgui impulsar nous organismes regionals sinó donar un nou sentit als espais ja existents, com



ara la UpM. Explica, tanmateix, que hi ha dos elements nous que no existien 25 anys enrere: l'Agenda 2030, que ofereix un paraigües sota el qual impulsar iniciatives de codesenvolupament, transicions justes i drets, i un món local molt més connectat i proactiu. Recorda, en aquest sentit, que el paper de les ciutats és clau perquè probablement – diu – poden anar més enllà que els Estats en la implementació de solucions concretes.

**Laura Ballarín** posa de relleu que el Mediterrani està més fragmentat i que és igual o més violent que el 1995. S'ha convertit – explica – en un “anell de foc” per a Europa, ja que els conflictes latents són més vius que mai i estan apareixent nous espais de violència i tragèdies humanes, convertint el Mediterrani en un cementiri de persones migrades. Considera que la Unió Europea hauria d'aprofitar aquest aniversari per impulsar una “agenda progressista per a la Mediterrània” basada en els quatre pilars de l'agenda europea: desenvolupament econòmic just i sostenible; lluita contra el canvi climàtic i transició verda; migracions i governança política i igualtat de gènere.

En **Roger Albinyana** es pregunta si estem davant d'una oportunitat perduda, i esmenta estudis del Fons Monetari Internacional per a recordar que el creixement econòmic de la majoria dels països del Sud de la Mediterrània en les dues darreres dècades no ha estat inclúsiu. Esmenta alguns dels factors que justifiquen aquesta afirmació: escassa creació d'ocupació sostenible i de qualitat; elevada taxa d'atur juvenil; elevada taxa d'economia informal; exclusió de la dona de la força laboral; un teixit econòmic basat en un 95% d'empreses micro, petites o mitjanes i amb grans dificultats per accedir al finançament.

**Alejandra Ortega**, en la seva intervenció que porta com a títol “*El Trabajo decente en la frontera sur de la Unión Europea*”, assenyala

que estem davant de la pitjor regió pel que fa al tracte que reben els treballadors i les treballadores, i recorda com l'OIT adverteix que l'escenari de conflictes i guerres de la darrera dècada en els Estats Àrabs coincideix amb un increment notable del treball forçós, i molt especialment del treball infantil. Conclou que són molts els actors de la societat civil i del moviment sindical a la regió que han denunciat en diverses ocasions que les polítiques de la UE i de la UpM no han aportat res de novetat a l'hora de crear un espai de prosperitat compartida, pau i estabilitat a la zona.

En **Marc Sánchez** recorda com la Declaració buscava crear un espai comú de pau, seguretat, prosperitat compartida i d'intercanvi social, cultural i humà. Apunta a un balanç amb ombres i llums, però assenyala l'existència d'un interès renovat en l'agenda mediterrània, com ho posa de manifest el relançament de la Política Europea de Veïnatge. Els reptes existents, diu, demostren que els objectius de 1995 mantenen la seva rellevància, però considera necessari centrar-se en una potent agenda de desenvolupament capaç de brindar retorns a curt i mig termini.

Aquest conjunt de reflexions constitueixen un balanç agredolç d'aquests 25 anys que no ens poden conduir a cap altra via que no sigui la de la perseverança i d'un major compromís. No ens podem permetre passos enrere, malgrat que la situació sigui complexa i difícil. I per avançar cal un major compromís polític i institucional dels europeus. De les institucions de la UE, per descomptat. I dels Estats que la conformen, és clar. Però també de les institucions subestatals (ajuntaments i regions) que no han de negligir dels seus compromisos, fugint de la retòrica fàcil i de la política declarativa, i teixint aliances efectives que permetin avenços concrets en la cooperació bilateral. Això hauria d'impli-car un canvi en la posició de la Generalitat de Catalunya, que va

ser un actor rellevant en la política regional europea i en la definició de la Declaració de Barcelona i que avui, dissortadament, ha deixat de ser-ho.



# **25 AÑOS DEL PROCESO DE BARCELONA: LECCIONES DEL PASADO, ACCIONES PARA EL FUTURO**

**CRISTINA GALLACH**

Secretaria de Estado de Asuntos Exteriores y para Iberoamérica y el Caribe

Acabamos de celebrar veinticinco años del Proceso Euro Mediterráneo de Barcelona. El legado de la Declaración de Barcelona sigue siendo un hito histórico que marcó el comienzo de una auténtica asociación reforzada entre Europa y el sur del Mediterráneo para promover la paz, la libertad y el progreso, coincidiendo con nuestra presidencia de la UE.

El carácter histórico de aquella ocasión vino dado no sólo por el número y variedad de sus protagonistas, sino también por el espíritu de concordia y la visión de un futuro en común que la hicieron posible.

Ello permitió acordar una ambiciosa declaración política y un programa de trabajo muy detallado para convertir el Mediterráneo en un espacio de paz y estabilidad, de prosperidad compartida y de respeto e intercambios mutuamente enriquecedores en los ámbitos humano y cultural.

25 años más tarde, Barcelona nos ha brindado la oportunidad de reflexionar y hacer balance conjuntamente con nuestros socios para demostrar que la unión hace verdaderamente nuestra fuerza y que somos capaces de utilizar el valor añadido que nos proporciona la

Unión por el Mediterráneo (UpM) y la Política Europea de Vecindad, para hacer frente a los grandes problemas que hoy afectan a nuestro común espacio euro-mediterráneo.

Sin duda alguna, la ministerial de la UE-Vecindad Sur y el V Foro Regional de la Unión por el Mediterráneo los pasados 26 y 27 de noviembre han servido para constatar una serie de cosas íntimamente relacionadas entre sí.

Por una parte, la crisis sistémica sin precedentes que atraviesa el Mediterráneo. Una crisis de gobernanza agravada por los efectos de la pandemia. Si no nos enfrentamos resueltamente con esa crisis, corremos el riesgo de encontrarnos con un Mediterráneo convertido en línea de fractura entre diversos mundos cada vez más ensimismados y alejados entre sí.

Por otra parte, nos urge la necesidad de identificar bien los ámbitos en que tenemos que concentrar nuestros esfuerzos. La mejor manera de enfrentarnos al complejo contexto actual es extraer todo el potencial de las herramientas existentes de las que ya disponemos para relanzar la política euro-mediterránea en su doble dimensión: la bilateral, a través de la Política Europea de Vecindad; y la multilateral, a través de la Unión por el Mediterráneo.

Para la dimensión bilateral, Barcelona 2020 ha sido el primer paso. Hemos escuchado y sabemos lo que quieren nuestros socios. Las conclusiones del Consejo Europeo y la Comunicación conjunta del Servicio de Acción Exterior/Comisión Europeo nos proporcionará la hoja de ruta para los próximos años.

En cuanto a la dimensión multilateral, Barcelona 2020 nos ha recordado que la Unión por el Mediterráneo no es un foro para resolver

conflictos, sino para el diálogo y la cooperación en proyectos concretos que mejoren la vida de los ciudadanos y contribuyan a crear una atmósfera que permita resolver los conflictos en los foros que les son propios.

Estas dos reflexiones nos ayudan a dejar atrás la llamada fatiga mediterránea y sustituirla por un renovado impulso político que nos lleve a recuperar lo que en 1995 se dio en llamar el “espíritu de Barcelona” caracterizado por su visión estratégica de analizar los desafíos de aquel momento con respuestas concretas a los mismos. Ese espíritu nos debe servir para actualizar los desafíos del momento actual, muy distintos a los de hace veinticinco años, con propuestas eficaces dirigidas a la acción que promuevan el diálogo.

Para ello hay que identificar bien los ámbitos en que tenemos que concentrar nuestros esfuerzos, que a mi modo de ver son tres:

Primero. La realidad actual cuenta con problemas mucho más abundantes y complejos que los que teníamos en 1995. Hoy nos encontramos con un panorama de crisis multifacética y sistémica en la que confluyen una emergencia sanitaria sin precedentes, conflictos bélicos y políticos, disputas por los recursos energéticos, crecientes diferencias económicas y sociales, tensiones migratorias convertidas ya en un fenómeno estructural, la amenazas del terrorismo, el rebrote de fenómenos como el populismo, la xenofobia y el nacionalismo, y desafíos medioambientales de primer orden que ponen en riesgo la sostenibilidad ecológica de nuestra región a medio plazo. Para ello, son cinco las áreas temáticas concretas en las que debemos concentrar nuestros esfuerzos: cambio climático y protección de la biodiversidad, desarrollo sostenible, economía azul, agenda digital e inclusión social, con especial atención a la situación de la mujer y al empleo juvenil.

Segundo. Se necesita una implicación real de los europeos no ribereños en los asuntos mediterráneos, pues en el mundo hiperglobalizado de nuestros días sería ceguera pensar que no les afectan o que les afectan de forma distinta que a los ribereños. La solidaridad de hecho de Robert Schuman y Jean Monnet deben estar en el centro del debate europeo ya que los desafíos y oportunidades de la ribera sur afectan a todos los países de la UE.

Tercero. El impulso a la integración sur-sur. La integración regional –el caso de la UE resulta paradigmático– contribuye a la estabilidad y a la paz y produce tasas de crecimiento suplementario sin las que no cabe dar una respuesta eficaz al desempleo y a las diferencias territoriales. No parece ocioso recordar que, pese a los progresos realizados, la integración regional en la vecindad sur sigue estando muy por debajo de su enorme potencial.

España y su política exterior no se pueden entender sin su dimensión euro-mediterránea. El vigésimo quinto aniversario de la Declaración de Barcelona nos ha servido para reiterar nuestra firme voluntad de seguir acercando nuestras sociedades, nuestras economías y nuestros sistemas políticos en un momento en el que la cooperación y el diálogo, bajo el respeto pleno al multilateralismo y a la Agenda 2030, son la única vía posible



# DIEZ TENDENCIAS GLOBALES Y SU IMPACTO PARA EL MEDITERRÁNEO

**EDUARD SOLER I LECHA**

Investigador sénior de CIDOB (Barcelona Centre for International Affairs)

2020 tenía que ser un momento de celebración e impulso de las relaciones euromediterráneas. Como en tantas otras cosas, la pandemia alteró estos planes y obligó a rebajar expectativas. Por muchos esfuerzos que le dedicara el gobierno de España, la Secretaría de la Unión por el Mediterráneo y las dos copresidencias, el año termina con una sensación de aplazamiento. Sin embargo, la pandemia ha actuado como un potente acelerador de tendencias y, por consiguiente, la revisión de la agenda y de los instrumentos no puede esperar mucho tiempo. Esta breve contribución señala diez de las principales tendencias globales y valora su impacto para las relaciones euromediterráneas.

**Conectividad.** El control de las infraestructuras y de puntos estratégicos para el tráfico de bienes, datos, energía y personas es hoy fuente de poder y de prestigio. Esta es una de las razones por las que el Mediterráneo está recuperando centralidad. Es la región que conecta tres continentes (Asia, África y Europa) pero también el enlace entre el Atlántico y el Índico a través de Suez y el Mar Rojo. Hoy en día las infraestructuras en el Mediterráneo son un ámbito en el que compiten poderes globales y regionales. ¿Es posible convertirlo en un terreno de cooperación?

**Digitalización.** La pandemia ha acelerado rápidamente los cambios en los hábitos de consumo, reforzando aún más el proceso de digitalización iniciado años atrás. Entre las muchas consecuencias de esta transformación es la aparición de una enorme brecha entre países, sociedades y sectores que pueden adaptarse y beneficiarse de estos cambios y los que quedan rezagados. La agenda de cooperación euromediterránea deberá incorporar esta nueva realidad para que permee en temas tan distintos como la educación, la regulación, el apoyo al emprendimiento o la cohesión territorial.

**Degradación medioambiental.** El cambio climático es una de sus manifestaciones más evidentes, pero no es la única: sobreexplotación de recursos finitos, polución o pérdida de biodiversidad. Por sus características geográficas, así como por las tendencias demográficas en los países de la orilla sur, el Mediterráneo es uno de los espacios del planeta más vulnerables. Este es uno de los ámbitos donde la crisis de la covid-19 puede dejar huella. No son pocos los que se preguntan si la climática es la siguiente gran crisis, como si la pandemia hubiera sido una especie de ensayo general. Además, la crisis sanitaria ha demostrado que cuando se toma conciencia de la urgencia se pueden cambiar hábitos y trabajar conjuntamente para encontrar soluciones.

**Descarbonización.** En parte por la conciencia ambiental, pero también por los grandes avances tecnológicos en energías limpias, el proceso de descarbonización se acelerará en los próximos años. Muchos países del Norte de África y de Oriente Medio han basado sus sistemas económicos y de protección social en la explotación de hidrocarburos y tendrán que acelerar los planes de diversificación económica en un plazo relativamente corto de tiempo. Otros países -generalmente aquellos importadores de energías fósiles- están viendo estos cambios como una oportunidad. Hace años que in-

vierten en energías renovables y más recientemente en planes para la producción y transporte de hidrógeno verde.

**Desigualdad.** En el Mediterráneo se concentran todas las desigualdades. Hace unos años la atención estaba fijada en la desigualdad norte-sur y se decía que el Mediterráneo era una de las “fronteras” con más desigualdad de renta entre ambas orillas. En 2011, con las primaveras árabes en el sur y los indignados en el norte, se puso el foco en la desigualdad generacional, con unos jóvenes frustrados y abocados a empleos precarios. También se ha ido tomando conciencia de la desigualdad dentro de cada una de las sociedades, entre hombres y mujeres, entre espacios urbanos y rurales y entre los pocos que tienen mucho y los muchos que tienen poco. El informe sobre la desigualdad mundial señalaba Oriente Medio como la región más desigual del mundo. Con la pandemia todas estas desigualdades se han agravado y es imprescindible que la agenda de justicia social e inclusión tenga un mayor espacio en las relaciones euromediterráneas.

**Urbanización.** Este es un fenómeno de alcance global, pero que es especialmente rápido en los países de Oriente Medio y el Norte de África. Cairo es hoy unas de las metrópolis más pobladas del mundo, con 20 millones de personas. En 1950 era diez veces menos. El rápido crecimiento de las ciudades genera retos de gestión para los que muchas ciudades - especialmente las del sur y este del Mediterráneo - no tienen ni los recursos ni las competencias adecuadas. Además, las ciudades son el espacio donde se manifiestan con más intensidad muchas de las tendencias que estamos enumerando en este texto y, por consiguiente, pueden ser el epicentro de nuevas crisis o el laboratorio de las soluciones.

**Movilidad internacional.** Este fenómeno tiene dos caras. Por un

lado, la movilidad voluntaria, en forma de turismo, viajes de negocios o intercambios educativos. Por el otro, la movilidad forzada bien sea por la falta de oportunidades económicas o por el estallido de conflictos. En el Mediterráneo se dan los dos. La pandemia ha supuesto un paréntesis y es probable que cuando se extienda la vacuna se recupere una parte importante de la movilidad voluntaria perdida y debería ser un momento para revisar mejoras en la política de visados o en la sostenibilidad de los modelos turísticos. Respecto a la inmigración irregular y los refugiados, el desafío no ha hecho más que aumentar, especialmente en un momento en que algunos conflictos congelados empiezan a derretirse y se degradan de las condiciones de vida a raíz de la pandemia. Todo indica que la gestión de las migraciones seguirá condicionando la agenda política y social si no se encuentran mecanismos adecuados para mejorar la gestión de los flujos y para corregir las causas que generan estos movimientos.

**Fragmentación.** El Mediterráneo es una región donde se solapan viejos y nuevos conflictos, donde afloran viejos agravios y donde, tanto en el norte como en el sur, surgen movimientos identitarios excluyentes. Esta fragmentación de las sociedades, que en algunos casos toma forma de polarización, es una tendencia a escala global y uno de sus efectos es que no genera las condiciones más adecuadas para que florezca una voluntad de cooperación. En estas circunstancias, explotar el miedo tiende a dar más réditos que señalar oportunidades. Una vez más, aquí se dan distintas líneas de fragmentación: norte-sur, entre países y dentro de cada uno de ellos. La cooperación mediterránea ha de ser consciente de esta realidad y, en la medida de lo posible, ofrecer un relato alternativo que ponga en valor aquello que une a los países y sociedades mediterráneas.

**Multipolaridad.** El mundo es más multipolar y esta región no es una excepción. Rusia ha vuelto al Mediterráneo. China está cada vez más presente. Potencias regionales como Turquía despliegan una política cada vez más asertiva y los países del Golfo han proyectado su rivalidad en toda la región. En este mediterráneo multipolar, la capacidad de la Unión Europea para definir las reglas de juego se ha visto erosionada. Esta multipolaridad no se ha traducido todavía en un intento por articular mecanismos multilaterales de resolución de conflictos como el que España e Italia sugirieron a principios de los 90 (la nonata Conferencia para la Seguridad y la Cooperación en el Mediterráneo) sino más bien en una competición entre posiciones unilaterales y una agravación de las dinámicas de conflicto en la región.

**El peso de África.** Mientras que el Mediterráneo genera preocupación e incluso frustración, África se proyecta como el gran continente en crecimiento, en el que emergen oportunidades y donde todo el mundo quiere estar. Esto tiene ventajas, pero también inconvenientes, ya que África se convierte en un terreno abonado para la competición geopolítica. En todo caso, el aumento del peso demográfico y económico de África modifica la atención de los decisores políticos del norte y el sur del Mediterráneo. Situar el Mediterráneo como nexo entre los dos continentes es una de las posibles estrategias para revitalizar las relaciones euromediterráneas y para generar una agenda positiva.

En 1995 se puso en marcha una agenda de cooperación articulada en tres cestos: el político, el económico y social. Los objetivos de entonces siguen siendo válidos, pero el contenido de estos cestos ha de reflejar los desafíos de una realidad nueva.



# **BARCELONA, 25 ANYS DESPRÉS: PER UNA MEDITERRÀNIA DE DRETS HUMANS I DESENVOLUPAMENT SOSTENIBLE**

**LAIA BONET**

Tercera tinenta d'Alcaldia de l'Ajuntament de Barcelona

Barcelona és mediterrània per geopolítica i per militància. La ciutat ha estat un espai privilegiat de trobada a la Mediterrània, i d'unió entre el continent europeu i l'africà. Avui, Barcelona segueix oferint un escenari de trobada per cultures, realitats socials i pobles que busquen crear oportunitats, solucions i diàleg a la Mediterrània. La regió, avui més que mai, va més enllà dels països riberencs del Mare Nostrum, i interpel·la un cercle de països més ampli que s'estenen per Europa, Àfrica i arriba fins a Àsia, que comparteixen reptes i busquen solucions compartides.

Amb el lideratge socialista de l'alcalde Maragall, Barcelona va convertir la seva vocació d'obertura al mar en un actiu polític de primer ordre per una agenda comuna de progrés. Així, el 1991 la ciutat s'implica en la cooperació entre ciutats mediterrànies de la xarxa municipalista MedCities. El novembre de 1995, el compromís mediterrani cristal·litza en la Conferència ministerial euromediterrània que acull la ciutat i que culmina amb la firma de la Declaració de Barcelona, que donava inici al Partenariat Euromediterrani. Gràcies al mateix impuls polític i a la complicitat entre governs (local, autonòmic, estatal), l'any 2008 Barcelona esdevenia la capital política de la Mediterrània amb l'establiment a la ciutat de la principal institució regional: la Unió per la Mediterrània.

La Declaració de Barcelona fixava tres grans objectius regionals per al procés euromediterrani: definir una àrea comuna de pau i estabilitat; prosperitat econòmica gràcies a l'establiment progressiu de la conca mediterrània com a zona de lliure comerç, i l'apropament social i cultural entre pobles de la regió. 25 anys després de la seva firma, però, difícilment podem dir que aquests objectius han estat assolits.

Barcelona és ciutat mediterrània i global, i com a tal reconeixem en la regió els grans reptes comuns que compartim en l'àmbit local i internacional: la desigualtat, els drets humans, el canvi climàtic, la democràcia, la justícia de gènere o la innovació. La Mediterrània representa una de les fronteres més desiguals del planeta entre nord i sud –si no la que més. I en aquestes fronteres s'hi produeixen vulneracions flagrants dels drets humans de persones emigrants que fugen de la guerra, la repressió, la pobresa i les conseqüències del canvi climàtic. També sabem que la nostra és la regió del món –més enllà de l'Àrtic– més afectada per l'escalfament global: la crisi climàtica té a la Mediterrània un impacte un 20 % superior a la mitjana mundial. Hem assistit en la darrera dècada a transicions democràtiques frustrades a la ribera sud i est, que –llevat del cas tunisià– han obert nous conflictes. I vivim les conseqüències d'una crisi sanitària que se sumen en un context social i econòmic encara tensionat per la crisi del 2008.

Cap d'aquests fenòmens no és aliè al que passa a la resta del món –però a la Mediterrània hi són presents amb especial intensitat. En certa manera, podem pensar en la regió mediterrània com un món a petita escala. És en aquest context que la commemoració del 25è aniversari del Procés de Barcelona planteja una oportunitat per redefinir i reimpulsar l'àmbit euromediterrani com a espai alhora de trobada i de solucions.



Davant d'un món interconnectat, la Mediterrània esdevé un espai de trobada de rang ampli: el que ocorre a la regió, impacta en els països riberecs, però també més enllà. Els reptes que cal respondre a l'espai mediterrani ressonen al mar Bàltic i a la conca del Nil; al mar Negre i més enllà del desert del Sàhara. I, alhora, per la intensitat amb què els reptes globals es manifesten a la regió, podem pensar que el que funcioni a la Mediterrània pot funcionar a altres parts del món. Assajar solucions per als reptes globals de pau, sostenibilitat i justícia social en una regió tan relativament petita i, alhora, tan diversa com la nostra, probablement pot facilitar solucions a gran escala.

Reimpulsar l'espai euromediterrani com a espai de trobada i de solucions no vol dir establir nous organismes regionals. Tampoc significa que, de sobte, haguem d'assumir el repte de donar solució a conflictes que fa dècades que estan enquistats. Però sí que crec que hem de ser capaços de donar un nou sentit als espais ja existents – com la Unió per la Mediterrània, però no només – per començar a abordar de forma efectiva reptes compartits.

I crec que, en aquest sentit, comptem amb dos elements que poden marcar la diferència respecte de 25 anys enrere.

En primer lloc, disposem d'un marc internacional –el de l'Agenda 2030– que ha estat acordat per tots els Estats de la Mediterrània, i que ofereix un paraigües sota el qual impulsar iniciatives de co-desenvolupament, transicions justes, i drets. Els ODS constitueixen una agenda d'oportunitat –l'única que vincula tots els països de la regió.

Això va de la mà d'un segon factor: ni l'Agenda 2030 ni cap altra agenda política comuna a la regió tindrà èxit si no s'articula a es-

cala urbana ni es dissenya de la mà de les ciutats i els governs municipals. Davant d'una col·laboració entre Estats que es troba, com a mínim, paralitzada per la inestabilitat política i econòmica, tenim un món local connectat i proactiu, que ja està redefinint la regió mediterrània com a espai de trobada i de solucions.

Davant del repte del desenvolupament sostenible, l'Ajuntament de Barcelona treballa amb el de Tunis sobre planificació estratègica metropolitana, generació de resiliència i la realització dels Objectius de Desenvolupament Sostenible.

Davant del repte de la mobilitat humana, des de Barcelona col·laborem amb el govern de Tànger per enfortir el seu paper com a actor que estructura i afavoreix la inclusió social de les persones emigrants i el seu accés a serveis i drets. Ho fem en el marc del programa Tangier Accueil, impulsat per xarxa MedCities amb finançament europeu.

I també participem en l'esforç més ambiciós fins a la data per repensar, des de les ciutats, el model de desenvolupament i de mobilitat humana entre Àfrica i Europa. El Mayors Dialogue on Growth and Solidarity és una iniciativa liderada per Milà i Freetown que pretén abordar les desigualtats que persisteixen entre tots dos continents a través de solucions pràctiques.

El paper de les ciutats és clau. L'agenda euromediterrània per als propers 25 anys ha de reconèixer-ne el paper i impulsar-ne l'acció –perquè probablement podrem anar més enllà que els Estats en la implementació de solucions concretes. El 25è aniversari del Procés Euromediterrani és una oportunitat per avançar en aquest sentit.

Deia a l'inici que Barcelona és mediterrània per geografia i per mi-

litància, i això seguirà essent així independentment dels resultats de la Cimera Euromediterrània d'enguany. Barcelona s'ofereix com a ciutat-pont, com a port segur, com a punt de trobada –no l'únic, però sí important– que aglutini i articuli esforços per avançar cap a objectius compartits. I posem a disposició la força del municipalisme com a base per a un nou marc de relacions multilaterals basat en la cooperació i en les solucions per donar resposta als reptes mediterranis i globals de pau, drets humans, justícia social i transició ecològica.



# UNA AGENDA PROGRESSISTA PER A LA REGIÓ EUROMEDITERRÀNIA

**LAURA BALLARÍN CEREZA**

Secretària de Política Europea i Internacional del PSC

Barcelona i la regió euromediterrània celebren enguany les noces de plata. 25 anys des de la conferència ministerial que posava en marxa una associació global entre la Unió Europea (UE) i els dotze països del sud del Mediterrani que es coneix com el “Procés de Barcelona”. Aquest partenariat tenia com a objectiu fer del Mediterrani un espai comú de pau, estabilitat i prosperitat, a través del diàleg polític i de seguretat, així com de la cooperació econòmica, financera, social i cultural, des de la ferma convicció que només avançant interactivament d'aquesta manera es podria construir un espai de convivència acceptable per a tothom.

Tot i les enormes diferències i dificultats, aquest partenariat s'ha anat consolidant en un marc de cooperació i diàleg amb diferents instruments, com l'Assemblea Parlamentària Euro-mediterrània, o des de 2008 la Unió pel Mediterrani (UpM).

Què van fer que els ministres d'Exteriors de les dues ribes mediterrànies, inclosos l'israelià i el palestí, es possessin d'acord per llençar plegats el Procés de Barcelona? Eduard Soler<sup>1</sup> ha parlat del fet que

---

1 SOLER, Eduard: “El Mediterráneo 25 años después” (CIDOB, 2020)

el 1995 existia el “momentum mediterrani”: un conjunt de circumstàncies com el final de la Guerra Freda, la maduració de la Unió Europea després de Maastricht, el procés de pau entre israelians i palestins (Madrid 1991, Oslo 1993), així com una Espanya i Barcelona postolímpiques amb vocació internacional.

Tot i la bona voluntat dels protagonistes i l'optimisme dels anys 90 per millorar i reforçar la cooperació entre la Unió Europea i els països del nord d'Àfrica i Orient Mitjà, no hi ha dubte que malauradament, un quart de segle més tard, els objectius del Procés de Barcelona queden molt lluny de complir-se. No s'ha pogut avançar en el principal repte de desenvolupament econòmic per a la regió, ja que la diferència entre PIB per càpita entre la UE i els socis de la ribera sud segueix sent d'1 a 5, amb grans desigualtats que afecten en especial les generacions joves.

D'altra banda, el Mediterrani està més fragmentat i és igual o més violent que el 1995, amb els vells conflictes congelats als quals se sumen una sèrie de nous que envolten el continent europeu i que l'han acabat per convertir en un ‘anell de foc’ per a Europa. Les revolucions de les Primaveres àrabs van representar un albir d'esperança en la transformació democràtica de la zona, però això només s'ha aconseguit en algunes excepcions, com Tunísia, en termes de millores de democratització i pacificació, però, per contra, sense el progrés social necessari. D'altres, com Líbia o Síria s'han endinsat en cruents conflictes enquistats que han acabat per agreujar les terribles condicions que van portar la ciutadania a la protesta social i ser catalogats com Estats fallits.

Els conflictes latents són més vius que mai, i estan apareixent nous espais de violència i tragèdies humanes, com els milers de refugiats que segueixen ofegant-se en busca d'una oportunitat o fugint de la

pobresa, la fam i la guerra, convertint el Mediterrani en un cementeri de persones migrades.

I a tots aquests factors, no hem d'oblidar sumar-li els efectes que la pandèmia de la covid-19 a la regió, els quals han actuat –com a la resta del món– com un accelerador de tendències ja preexistents. Creix la desigualtat econòmica de la Mediterrània a conseqüència de la dependència dels països del sud en els sectors del turisme, automoció, tèxtil o hidrocarburs, així com a les remeses dels emigrants que treballen a la UE. L'Alt Representant per a la UE i vicepresident de la Comissió Europea, Josep Borrell, cita la ministra d'Afers Exteriors del Marroc<sup>2</sup> per assenyalar que la covid-19 ha jugat amb els conceptes de nord i sud: al nord, els països més afectats són els del sud de la UE; al sud, els més afectats són els del nord d'Àfrica.

Tanmateix, no es pot dir que la cooperació euromediterrània no hagi servit per a res, ja que sí que s'han fet avenços en les àrees de liberalització del comerç, de programes que potencien el contacte interpersonal (com Marie Curie o Erasmus), en recerca i desenvolupament o en cooperació de protecció civil. A més, les societats europees són avui en dia molt més diverses i obertes a la multiculturalitat provinent dels seus veïns del sud que fa 25 anys, i les noves tecnologies faciliten l'apropament intel·lectual i cultural entre les generacions més joves d'ambdues ribes.

Els objectius de 1995 segueixen sent vàlids, els reptes són avui en dia més complexos, i les eines, recursos i voluntat política encara són insuficients.

Malgrat les enormes diferències que hi ha entre les dues ribes del

---

2 BORRELL, Josep: "The Challenges of the Western Mediterranean"

Mare Nostrum, també hi ha molts factors en comú que fan que des de la Unió Europea hem de seguir considerant aquesta regió com a prioritària per a la nostra acció exterior. Des de la Unió Europea hauríem d'aprofitar aquest aniversari per impulsar una agenda progressista per a la Mediterrània, basada en els quatre pilars amb els quals també treballem en l'àmbit europeu: 1) desenvolupament econòmic just i sostenible; 2) lluita contra el canvi climàtic i transició verda; 3) migracions i 4) governança política i igualtat de gènere.

Els efectes socioeconòmics de la crisi de la covid-19 són (i seran) molt durs per a tota la regió euromediterrània. Es calcula que durant el segon trimestre del 2020 s'haurien perdut 17 milions de llocs de treball a la riba sud, i 5,5 milions a la UE (podrien haver estat molts més sense instruments com el SURE o la flexibilitat de les normes fiscals). La UE va aprovar un gran pla de recuperació que té com a objectiu ajudar les economies més castigades i modernitzar les seves economies. Aquesta crisi també ha demostrat la necessitat de la UE d'avançar cap a una major sobirania econòmica (o autonomia estratègica), i aquí els nostres veïns del sud poden tenir una oportunitat. S'han d'escorçar i diversificar les cadenes de valor, treballar plegats per una recuperació econòmica sostenible que creï llocs de treball de qualitat per les generacions més joves (que representen la meitat de la població), i aprofitar el nou Marc Financer Pluriannual (MFF) i l'Instrument pel Desenvolupament i Cooperació Internacional (NDICI) per relançar la nostra cooperació.

En segon lloc, els 500 milions de persones dels tres continents que conformen la conca Mediterrània estan units per un problema comú: el canvi climàtic. L'augment de la temperatura a la regió ha arribat ja als 1,5 graus respecte als nivells preindustrials, i es produeix el 20 % més ràpid que la mitjana del planeta. Cal abordar aquest repte comú de manera progressista, ambiciosa i basada en



l'Agenda 2030. La UE s'ha fixat com a prioritat la transició verda i la neutralitat climàtica pel 2050, i per aconseguir-ho serà imprescindible la col·laboració dels nostres veïns. Els països de la ribera sud poden aprofitar les oportunitats d'una transició ecològica justa com a motor de les transformacions socials. Complementàriament, UN Environment i la Unió pel Mediterrani apunten cap a l'economia blava com a objectiu per fer front a les crisis globals, mediambientals, econòmiques i socials de les darreres dècades fixant-nos en els recursos oceànics com a espais de desenvolupament sostenible i prosperitat econòmica.

Actualment, el Mediterrani és la frontera més desigual i mortífera del món. La UE no pot donar l'esquena a aquesta realitat i necessita adoptar un nou Pacte de Migracions i Asil que estigui basat en la solidaritat (tant fora de les seves fronteres, com entre els Estats membres), en la legalitat internacional, en la lluita contra les màfies que trafiquen amb els éssers humans i en la cooperació al desenvolupament amb els països de la riba sud. Només a través de més recursos i millor cooperació podem posar fi a aquest drama humà que segons les xifres de l'OIM només en 5 anys (2014-2019) ha produït 19.000 morts.

Finalment, no podem oblidar que calen molts avenços en la governança política a tota la regió MENA. La UE, com a projecte polític basat en l'article 2 del seu tractat, ha de seguir invertint de manera prioritària a través de la Política Europea de Veïnatge (ENP) en programes de democratització (incloent-hi el reforçament de partits polítics i societat civil), estat de dret, llibertat d'expressió, reformes judicials, lluita contra la corrupció i el crim organitzat. A més, en sintonia amb l'objectiu de desenvolupament sostenible número 5<sup>3</sup> i per

---

3 SDG 5: "Achieve gender equality and Empower all women and girls"

tal d'enfortir els seus drets i crear societats més inclusives, és essencial prioritzar el rol de les dones en el mercat laboral i reduir la seva pobresa, ja que la seva taxa d'atur a la regió és el 30 % més alta que a la resta del món, i la bretxa de gènere en emprenedoria és la més alta del món (OCDE 2014).

Si bé aquesta agenda és ambiciosa i els reptes per implementar-la nombrosos, caldria aprofitar aquest aniversari com a una oportunitat per renovar el compromís per avançar en la cooperació euro-mediterrània. Si prenem la màxima de Robert D. Kaplan segons la qual la geografia marca el destí de les nacions, podem concloure que només a través d'una major coordinació, un desenvolupament social i econòmic sostenible, reformes democràtiques, i una agenda de migracions justa i responsable entre ambdues ribes serem capaços forjar un futur comú de pau, prosperitat i valors compartits.

# UNA OPORTUNITAT PERDUDA PER ARTICULAR UNA NOVA AGENDA ECONÒMICA I SOCIAL PER AL MEDITERRANI?

**ROGER ALBINYANA**

Director de Polítiques regionals mediterrànies i desenvolupament humà, IEMed. Professor associat de la Universitat de Barcelona

La pandèmia de la covid-19 està enterbolint les celebracions del 25è aniversari de la Conferència Ministerial Euromediterrània de Barcelona del 27 i 28 de novembre de 1995<sup>1</sup>, sens dubte una de les fites més importants de l'època entre els països de les dues riberes de la Mediterrània. De fet, independentment de l'evolució epidemiològica a la regió, sembla aparentment una tasca titànica aprofitar aquesta efemèride per tal de relançar la cooperació euromediterrània a la llum del complex context internacional i regional que travessem.

La pandèmia de la Covid-19 està impactant de ple als països del sud de la Mediterrània. Si bé, les projeccions de creixement econòmic per aquest 2020 del Fons Monetari Internacional<sup>2</sup> estimen

---

1 Veure el text de la declaració: [http://www.eeas.europa.eu/archives/docs/euro-med/docs/bd\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/archives/docs/euro-med/docs/bd_en.pdf)

2 Veure els informes del Fons Monetari Internacional (octubre de 2020), "World Economic Outlook. A long and difficult ascent": <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020>. Fons Monetari Internacional (octubre de 2020), "Regional Economic Outlook, October 2020, Middle East and Central Asia": <https://www.imf.org/en/Publications/REO/Issues/2020/10/16/Regional-Economic-Outlook-October-2020-Middle-East-and-Central-Asia-49793>

una caiguda més pronunciada del PIB entre les economies dels països de l'Europa meridional, aquestes mateixes projeccions per a les economies del sud de la Mediterrània apunten a unes magnituds igualment preocupants. En efecte, excloent economies com la síria i la líbia, immerses encara en xocs bèl·lics o post bèl·lics, aquestes economies cauran a taxes d'entre el 5 % i el 7 % del PIB, a excepció d'Egipte que preveu una sorprenent taxa de creixement positiu per sobre del 2 % i el Líban que s'enfonsarà per sota del 20 % pels efectes de la crisi financera iniciada el 2019.

Més enllà de l'evolució de les economies del sud del Mediterrani o de com els seus respectius governs han fet front a l'avenç de la pandèmia, alguns dels quals amb mesures decidides de política fiscal i monetària, el cert és que aquesta situació ha agreujat unes crisis estructurals que els països mediterranis àrabs de la regió arrosseguen des de fa més d'una dècada i que dificulten encara més el procés de recuperació i relançament de l'economia. En aquest sentit, ens hem de preguntar si la persistència d'aquestes crisis que s'han vist agreujades per la irrupció de la Covid-19 són conseqüència directa d'uns dèficits en la governança pública i l'absència de reformes de gran importància fruit de la incapacitat de l'administració pública per executar polítiques públiques de qualitat (Banc Mundial, 2019).

En qualsevol cas, aquestes crisis estructurals limiten enormement l'avenç en desenvolupament humà i posen de manifest que el creixement econòmic que han experimentat la majoria de països del sud de la Mediterrània en les dues darreres dècades no ha estat inclúsiu (Fons Monetari Internacional, 2018). Els àmbits en els quals discorren aquestes crisis són els següents:

Els mercats de treball als països del sud de la Mediterrània demostren una incapacitat manifesta per crear suficient ocupació sosteni-

ble i de qualitat que permeti absorbir tota l'oferta laboral existent, en particular la dels joves graduats i les dones. La taxa d'atur juvenil se situa al voltant del 30 % de mitjana a la regió i ha romàs invariable en els darrers deu anys<sup>3</sup>. Atès que la població jove (15-29 anys) representa una proporció gens menyspreable d'una mica menys del 30 % de la població total, essent el doble que la proporció de joves en economies de l'OCDE, la seva exclusió del mercat de treball es pot considerar com el primer factor d'inestabilitat política, social i econòmica a la regió i primer factor que explica l'emigració dels joves.

L'economia informal arriba a taxes molt elevades, com el 34 % del Producte Nacional Brut i el 71 % de l'ocupació al Líban o el 63 % de l'ocupació al Marroc<sup>4</sup>. L'economia informal precaritza el mercat laboral i priva els ciutadans que en depenen de qualsevol tipus de protecció social, tot perennitzant l'exclusió social a les economies del sud de la Mediterrània.

L'exclusió de la dona de l'economia en els països del sud de la Mediterrània amb taxes de participació de força laboral femenina que són les més baixes del món i se situen al voltant del 20% (Banc Mundial, 2020), entre quaranta i cinquanta punts per sota de les taxes de participació de força laboral masculina. Aquest fet no només exclou gairebé la meitat de la població de la seva contribució a un desenvolupament inclusiu, sinó que condemna moltes dones a la

---

3 Veure l'informe de l'Organització Internacional del Treball, "World Employment and Social Outlook: Trends 2020": [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_734455.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_734455.pdf)

4 Veure l'informe de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) (2019) "Employment and Labour Market Analysis": [https://www.giz.de/en/downloads/ELMA\\_Lebanon\\_2019.pdf](https://www.giz.de/en/downloads/ELMA_Lebanon_2019.pdf)

pobresa, l'exclusió social i la dependència envers l'home en el marc d'una estructura social i familiar anacrònica i no igualitària.

El teixit econòmic, el 95 % del qual està conformat per empreses micro, petites i mitjanes, i que a la vegada són fonamentals per a l'estabilitat socioeconòmica, té enormes dificultats per accedir al finançament i a la internacionalització. En efecte, a Egipte únicament el 6 % de les PIMES té accés regular a finançament públic i privat, i el 95 % de les empreses petites no exporten. Al Marroc únicament un 18 % de les PIMES tenen accés a finançament i a Tunísia únicament un 12 % de les PIMES exporten<sup>5</sup>.

La resposta que la cooperació euromediterrània ha aportat des del 1995 a aquests reptes no és gens menyspreable, tant en la seva dimensió bilateral a través dels Acords d'Associació i la Política Europea de Veïnatge, com en la multilateral mitjançant el Procés de Barcelona fins al 2008, o organitzacions com la Unió per la Mediterrània amb seu a Barcelona. No obstant això, des que es va signar el Tractat de Roma el 1957, totes les iniciatives de la Comunitat Econòmica Europea primer, i després de la UE, envers els països del sud de la Mediterrània han resultat ser polítiques basades en l'oferta, és a dir, instruments a través dels quals les institucions de la UE sempre han pres la davantera, disposat dels instruments financers i imposat la seva agenda, prioritats i objectius. Amb raó, això ha comportat, en part, renuència i desafecció cap a aquestes iniciatives entre alguns dels països del sud del Mediterrani.

La Unió per la Mediterrània és l'única iniciativa que corregeix parcial-

---

5 Veure l'informe de l'Associació Euromediterrània d'Economistes (EMEA) (2018): <https://emnes.org/publication/micro-small-and-medium-sized-enterprises-development-in-egypt-jordan-morocco-tunisia-structure-obstacles-and-policies/>

ment aquest defecte del dictat europeu treballant sota el principi de la coapropiació que atorga, a priori, igual de poder en la capacitat d'iniciativa i de presa de decisions als països de la UE que als països del Mediterrani sud.

En aquesta línia, fins a l'inici de la covid a principis de 2020, la UE estava duent a terme respectivament uns exercicis interessants amb el Marroc i Tunísia per tal d'estrènyer les seves relacions bilaterals amb ambdós països mitjançant la negociació d'un partenariat avançat que possibilités anar més enllà de l'actual marc d'associació. La determinació tant del Marroc com de Tunísia d'avançar en aquesta direcció es va posar de manifest en les darreres reunions del Consell d'Associació entre la UE i ambdós països<sup>6</sup> i aquesta és una realitat que infon esperança al conjunt de l'associació euromediterrània.

El futur de la cooperació entre la UE i els països del sud i est del Mediterrani haurà d'establir metes i objectius a llarg termini. L'única fórmula per a continuar avançant i aprofundint en aquestes relacions és dibuixar una visió de conjunt de com desitgem que la regió avanci i com volem que els diferents països i actors cooperin, i eventualment s'integrin. Els països del Mediterrani sud necessiten aquests paràmetres perquè els seus ciutadans continuïn veient en la UE un referent moral, polític, econòmic i social en el qual paga la pena conjuminar esforços per a continuar-hi cooperant. Aquests paràmetres no poden obviar aspectes tan rellevants per a les reformes socioeconòmiques en aquests països com l'accés al mercat interior de la UE, la lliure circulació de persones a la regió i la cons-

---

<sup>6</sup> Veure els resultats de les reunions del Consell d'associació amb Tunísia (17 de maig de 2019): <https://www.consilium.europa.eu/fr/meetings/international-ministerial-meetings/2019/05/17/> i amb el Marroc (27 de juny de 2019): <https://www.consilium.europa.eu/fr/meetings/international-ministerial-meetings/2019/06/27/morocco/>

trucció d'un espai comú de seguretat i llibertat. Sabem que aquestes metes no estan a l'abast per a aquests països en els pròxims deu anys, però coneixem també quins són els costos per a l'avenir de la regió d'obviar i menystenir un conjunt de països, i en definitiva de societats, amb els quals mantenim una intensa interdependència d'interessos, a més de llaços històrics, culturals, socials i emocionals tan extensos en el temps.

És incontestable que la regió mediterrània es troba avui en una situació més feble i delicada que el 1995, assetjada per una inestabilitat política creixent, una desigualtat de renda entre els països del nord i del sud que no s'ha pogut mitigar i una crisi climàtica que la situen com un dels pitjors focus a escala planetària. Tanmateix, sense la cooperació política, econòmica i social a escala regional i subregional que s'ha intensificat des de 1995 la realitat s'hauria inequívocament deteriorat molt més. El 25è aniversari del Procés de Barcelona no articularà una nova agenda econòmica i social a la regió mediterrània, però pot facilitar un aprofundiment de l'actual marc de cooperació regional i un pretext per traspassar els àmbits i els instruments clàssics on ja es produeix aquesta cooperació amb l'objectiu d'adequar millor aquest exercici als reptes actuals de les societats mediterrànies postcovid.



# EL TRABAJO DECENTE EN LA FRONTERA SUR DE LA UNIÓN EUROPEA (UE)<sup>1</sup>.

## ALEJANDRA ORTEGA FUENTES

Responsable de Países Árabes, África y Asia y la Organización Internacional de Trabajo (OIT) en la Secretaría Internacional y Cooperación de la Confederación Sindical de Comisiones Obreras (CCOO) desde 2006. Es doctora en Estudios Árabes e Islámicos por la Universidad Autónoma de Madrid (UAM) y máster en Inmigración e Intervención Social (2004) por la Universidad Pontificia de Comillas. Su tesis doctoral estudia la historia sindical de los países árabes, centrándose en un análisis comparativo de los modelos sindicales de Túnez y Egipto. Acaba de publicar *Por el trabajo decente en África: el papel de las organizaciones sindicales en el centenario de la OIT* (Catarata, 2020), galardonado con el 11º Premio de Ensayo de Casa África.

## Protestas por la libertad, la igualdad y la justicia social

La reacción en cadena de las movilizaciones árabes del s. XXI que perdura hasta nuestros días con dispares resultados ha modificado para siempre las relaciones de la UE con su frontera sur y ha puesto en tela de juicio los numerosos acuerdos políticos y económicos llevados a cabo en años anteriores. En el análisis del sindicalismo internacional y, en concreto, árabe, es evidente que la estrategia de la UE no ha conseguido cumplir los objetivos iniciales del llamado Proceso de Barcelona.

Transcurridas dos décadas del s. XXI de intensas protestas por la libertad, la igualdad y la justicia social, cabe preguntarse si en este nuevo contexto, tras 25 años de la puesta en marcha del Proceso

---

<sup>1</sup> Gran parte de este artículo se nutre de numerosos informes y análisis realizados durante esta década por el área de Países Árabes, África y Asia de la Secretaría confederal de Internacional y Cooperación de CCOO (SyC CCOO).

de Barcelona, se lograrà assumir la promoció real de los derechos humanos y libertades, del diàleg social y el trabajo decente en el contexto de la Unión por el Mediterráneo (UPM).

## **CSI y OIT: testigos de la vulneración de los derechos fundamentales en la región**

En lo que atañe a la situación legal, sindical y laboral, la región de Oriente Medio y el Norte de África ha sido considerada desde 1995 y hasta nuestros días en sucesivos años por la Confederación Sindical Internacional (CSI) como la peor región en cuanto al trato recibido por los trabajadores y trabajadoras.

En algunos casos, los más favorables, por la gran brecha en la mayoría de los países entre las legislaciones, las normas internacionales del trabajo y la práctica diaria en la calle. Pero en otros, los considerados de extrema gravedad -como los países del Golfo y algunos del Mediterráneo Este-, encontramos la aplicación del sistema de la kafala que impone condiciones de esclavitud a miles de personas. O bien veremos la denegación absoluta de derechos básicos en Arabia Saudí o cómo en países como Irak, Libia, Siria y Yemen, los conflictos y la desintegración del Estado de Derecho implican la ausencia absoluta de garantías y derechos para los trabajadores/as. En el caso de Palestina, la continua ocupación por parte de Israel implica la denegación de los derechos fundamentales y la oportunidad de encontrar trabajos decentes para la población palestina<sup>2</sup>.

Por su parte la Organización Internacional del Trabajo (OIT) advierte que el escenario de conflictos y guerras de la última década en

---

2 Datos proporcionados por la Confederación Sindical Internacional (CSI) en sucesivos informes publicados entre 2010 y 2020.

los Estados árabes coincide con un incremento notable del trabajo forzoso y muy especialmente del trabajo infantil entre niños refugiados, desplazados internos y otras poblaciones en toda la región.

Ya en 2019, la OIT señalaba que “los efectos de los recientes trastornos económicos, la inestabilidad política, los conflictos y la guerra han agravado los niveles preexistentes de trabajo infantil, y además han revertido muchos de los progresos que los Estados Árabes habían alcanzado en la lucha contra el trabajo infantil a través de formulación de políticas y la adopción de medidas prácticas”<sup>3</sup>. Así, la OIT nos recuerda que “las peores formas de trabajo infantil también se encuentran en los servicios y la industria e incluye los múltiples peligros asociados con el trabajo en la calle. Estas formas incluyen además la participación directa e indirecta en los conflictos armados y en situaciones asociadas con los conflictos armados”<sup>4</sup>.

A la gravedad de la situación en la mayor parte de los países árabes y del continuo incumplimiento de la vigilancia de los derechos humanos se han venido a sumar las nuevas amenazas derivadas de la pandemia mundial en el año 2020. Se acentúa la gravedad de las situaciones anteriores, se exacerba la dependencia económica de las cadenas de suministro mundiales, gran parte de las po-

---

3 ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT), “Los conflictos y los desplazamientos masivos incrementan el trabajo infantil”, [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_677770/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_677770/lang--es/index.htm) (Consulta: noviembre 2020).

4 El estudio nos indica que en la actualidad más de la mitad de los países árabes están afectados por conflictos, flujos de refugiados o desplazados internos. Estos incluyen Irak, Jordania, Líbano, Somalia, Sudán, Siria, Túnez, Cisjordania y la Franja de Gaza, y Yemen y muestra un incremento en el reclutamiento y utilización de niños por parte de los grupos armados, tanto entre la población local como entre los refugiados, en particular en Yemen, Siria e Irak.

blaciones árabes continúan en la economía informal, se provoca la pérdida de miles de empleos y los frágiles sistemas de salud se tambalean con la llegada de la pandemia.

Así, la frontera sur de la UE en 2020 presenta un escenario agravado de dictaduras, guerras, desplome del empleo formal, grandes desplazamientos de poblaciones, campamentos de refugiados en países limítrofes a la región, incremento del trabajo forzoso, de la esclavitud, del trabajo infantil, de la violación de los derechos humanos y de la inobservancia de las normas internacionales del trabajo.

Un largo etcétera de situaciones<sup>5</sup> y trabas que harán, podemos augurar ya, casi imposible la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) marcados por las Naciones Unidas<sup>6</sup> en su Agenda 2030, adoptada en 2015<sup>7</sup> y muy especialmente, el número 8, referido al trabajo decente y al crecimiento económico.

## **UPM: balance de una década convulsa**

El 13 de julio de 2008 se anunciaba la creación de la UPM con el objetivo de relanzar las maltrechas relaciones con la ribera sur del

---

5 Entre otros muchos obstáculos, encontraremos la imposibilidad de asegurar trabajos decentes y un desarrollo económico adecuado para las poblaciones árabes. Este factor, entre otros muchos elementos, fue la chispa que encendió las revoluciones árabes.

6 Página web del Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf> (Consulta: 6/11/2020)

7 NACIONES UNIDAS, Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/>.

Mediterráneo<sup>8</sup>. Para gran parte de las organizaciones sindicales se trata de una estructura conocida en algunos casos en sus aspectos teóricos pero desconocida en la práctica. En la valoración de otras más conocedoras de su estructura, la UPM no ha conseguido por el momento una verdadera integración de los aspectos sociales y laborales en su tarea cotidiana.

Se han celebrado desde 2008 cuatro Conferencias ministeriales de Empleo de la UPM. La primera de ellas tuvo lugar en Marrakech (10 de noviembre de 2008), Bruselas (22 de noviembre de 2010), Ammán (27 de septiembre de 2016) y Cascais (3 de abril de 2019). En la primera de ellas en 2008, se invitó a las organizaciones sindicales y patronales como observadores y con capacidad consultiva.

La declaración final presentaba en aquel momento un análisis innovador en cuanto a la Unión por el Mediterráneo se refería e incluía elementos sobre crecimiento económico, cohesión social, trabajo decente, formación profesional y diálogo social. Allí se propuso a los interlocutores sociales la organización del Foro Euromediterráneo de Diálogo Social que se ha reunido en diferentes ocasiones.

No obstante, desde el movimiento sindical se entendió desde el principio que el impulso a la puesta en marcha de la Unión para el Mediterráneo (UPM) y de su Secretariado con sede en Barcelona debía ir acompañado (y así lo expresaron en su primera convocatoria) por la promoción de su dimensión social que debería comprender, al menos una prioridad a los programas de promoción del empleo y del trabajo decente dentro del conjunto de programas

---

8 ESCRIBANO, Gonzalo y LORCA, Alejandro: "La UM : una unión en busca de proyecto", [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/DT13-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/DT13-2008) (Consulta:8-10-2019)

aprobados y el establecimiento de un espacio de los interlocutores sociales mediterráneos en el Secretariado de la UPM. Este espacio está aún pendiente de creación.

A pesar de la puesta en marcha de este Foro, se constata un claro retroceso en la región de la situación social y de las condiciones de vida, que evidencian la necesidad de reforzar los derechos sindicales, los principios de negociación colectiva y el diálogo social.

La Conferencia de Marrakech había traído un pequeño impulso al señalar la importancia del diálogo social que debería jugar un papel esencial en la gestión del cambio socioeconómico en la región euromediterránea. La Confederación Europea de Sindicatos (CES) valoraba, por primera vez después del inicio del proceso de Barcelona, la posibilidad de que ese nuevo Foro de diálogo social pudiera constituirse como elemento motor, respondiendo así a una antigua demanda sindical que databa de 1999.

Se percibía la obligación de lograr reactivar ese nuevo espacio acorde con el nuevo espacio político que ofrecía la Unión por el Mediterráneo. Se percibía entonces la UPM como un proyecto ambicioso que los sindicatos podían llegar a compartir con la inclusión paulatina de los agentes sociales en los procesos de construcción de la UPM.

A inicios de octubre de 2020 se celebró la cuarta convocatoria del Foro de Diálogo Social Euromed. Aunque la iniciativa sigue siendo valorada positivamente por el movimiento sindical de ambas orillas, se aprecian numerosas limitaciones de este instrumento político que pudiera quedar reducido a una mera plataforma de intercambios de no introducirse las necesarias reformas como ya vienen señalando un buen número de organizaciones sindicales árabes y europeas.

Es urgente, pues activar al máximo el Foro de Diálogo Social, asegurar la autonomía e independencia de las organizaciones sindicales y empresariales, las condiciones democráticas para el diálogo social, las libertades sindicales en países estratégicos, aquejados gravemente por su ausencia como pueden ser Egipto y Argelia, y en el resto de la región. El movimiento sindical ha constatado la represión estatal contra los sindicatos independientes en algunos países que han sido objeto de revisión en numerosas ocasiones ante la Comisión de Aplicación de Normas de la Organización Internacional del Trabajo por violación de los convenios internacionales de la OIT sobre la libertad sindical y el derecho de asociación. Así exige explícitamente la adecuación de las leyes nacionales a las normas fundamentales de la OIT y convenios internacionales, así como la exigencia de finalizar con la represión en la región.

Sobre la mesa casi las mismas preguntas de aquel 28 de noviembre de 1995. Algunas no se han resuelto y otras encontraron la peor respuesta. Preguntas que siguen vigentes en nuestros días: ¿Estará dispuesta la UE y la UPM a modificar sus estrategias políticas generales para el Mediterráneo? En el caso del empleo, ¿estaría dispuesta a incorporar en sus estrategias de una manera clara y directa a todos los actores implicados en el terreno, autónomos e independientes?

En una situación repleta de turbulencias, conflictos y cambios en la región, ¿podrá la Unión por el Mediterráneo establecer vías de acción cercanas a los intereses reales de las poblaciones, de las libertades sindicales y de los derechos humanos en la región? ¿Podremos enfrentar las enormes desigualdades, el ataque a los fundamentos mismos de los derechos democráticos y la profunda discriminación de género en el mundo del trabajo?

¿Seremos capaces de asegurar el ejercicio de libre sindicación, la

libertad de pensamiento y expresión, las libertades civiles y políticas y la libertad de entablar negociaciones colectivas en un marco adecuado de diálogo social? ¿O bien seguiremos conviviendo con estrategias inmovilistas sin una denuncia clara de las graves violaciones de los derechos humanos y de las libertades sindicales en casi todos los países miembros de la UPM?

## **A modo de conclusión**

Son muchos los actores de la sociedad civil y del movimiento sindical en la región que han denunciado en repetidas ocasiones que las políticas de la UE y de la UPM no han aportado nada novedoso a la hora de crear un espacio de prosperidad compartida, paz y estabilidad en la zona. El movimiento sindical sigue denunciando en 2020 la no inclusión de los derechos laborales y sindicales en la mayor parte de las agendas internacionales. En este cuarto de siglo, el movimiento sindical de la región ha realizado numerosas propuestas en los sucesivos procesos de integración para alcanzar una mejora de las condiciones de vida de los pueblos del Mediterráneo.

En este convulso final del año 2020, las organizaciones sindicales en la región siguen exigiendo ser partícipes de las consultas nacionales y de la construcción del diálogo social como lo hicieron ya en 1995. Siguen exigiendo la mejora de la capacidad de extraer informaciones precisas sobre el mercado laboral para poder elaborar estadísticas reales de manera transparente y lograr una rendición de cuentas eficaz de los gobiernos y la plena integración de la Agenda 2030 y el ODS8 en las estrategias nacionales como una prioridad.

Además siguen exigiendo el cumplimiento real en el terreno de las normas internacionales del trabajo al que están obligados todos



los estados miembros de la OIT, la adaptación de las legislaciones nacionales a los convenios internacionales y su desarrollo eficaz en el terreno. Para ello, sin duda, se necesita un amplio marco de libertades y democracia urgente en este nuevo contexto.



## XI FORO EUROMED

### MARC SÀNCHEZ

Cap de gabinet adjunt al secretariat de la Unió per la Mediterrània (UpM)

En 2020, celebremos el 25º aniversario del Proceso de Barcelona. ¿Pero es “celebrar” la palabra más indicada para definir el balance de estos veinticinco años de cooperación Euromediterránea? La realidad de esta cooperación admite luces y sombras, y es el momento adecuado para reflexionar sobre lo que ha funcionado y lo que no. Las conclusiones que de ello se deriven podrán servir para reenfocar este ambicioso proyecto en adelante con las mejores garantías de éxito, evitando entender este como lo hacía Winston Churchill: “ir de fracaso en fracaso sin perder el entusiasmo”. Por todo ello, y como se verá, resulta acertado centrar el debate en la agenda social y económica de la cooperación Euromediterránea.

La Declaración de Barcelona de 1995 planteó el objetivo de crear un espacio común de paz y seguridad, de prosperidad compartida y de intercambio social, cultural y humano. Un objetivo ambicioso, que supuso todo un logro en la época: los países que se reunieron en Barcelona salían de una Guerra Fría que les había obligado a situarse en diferentes polos ideológicos, y cuyo fin conllevaría la emergencia de viejas tensiones latentes con un gran potencial divisivo; el Líbano salía de una guerra civil, Argelia aún se encontraba inmersa en la suya; los europeos recelaban de una vecindad inestable tras el terrible ejemplo yugoslavo; y por si todo ello fuera poco,

Barcelona també reunió a Grècia y Turquia ademés de a Israel y a todos sus vecinos árabes, incluida la recientemente creada Autoridad Nacional Palestina. Resulta fácil imaginar la desconfianza, las dudas, y el escepticismo que podía inspirar la idea de una estrecha cooperación entre todos los países de la zona Euromediterránea. Y sin embargo, la Conferencia fue un éxito. Quizás porque, como expresara Javier Solana, entonces presidente de la misma, todos prefirieron mirar al futuro y no al pasado.

El objetivo inscrito en la Declaración de Barcelona se declinó en tres grandes “cestas” de trabajo: la política y de seguridad, la económica y comercial, y la de sociedad. Veinticinco años después, arquitectura institucional aparte, ¿qué se ha logrado respecto a lo acordado en 1995?

Por un lado, parece innegable que la región adolece de una gran inestabilidad política, como demostraron las “Primaveras Árabes” y sus repercusiones, al tiempo que la seguridad en la zona se ve amenazada por guerras en Libia y Siria, por la tensión en el Mediterráneo Oriental y por el irresuelto conflicto árabe-israelí. Por otro lado, debería reconocérsele al proceso Euromed un relativo éxito en la creación de un partenariado social, cultural y humano, que se vertebra en gran medida en la Fundación Anna Lindh y la intensa relación entre sociedad civil y expertos de ambas orillas.

Pero si nos centramos en el desarrollo socioeconómico de la región, la situación resulta alarmante: el PIB per cápita en los países del Sur del Mediterráneo es 13 veces inferior al de los vecinos del Norte, y se espera que se contraiga un 5 % a causa de la covid-19. El desempleo en el Sur alcanza el 14,6 % de media, y afecta muy especialmente a los jóvenes: en la zona MENA (Norte de África y Oriente Medio) un 25 % de quienes tienen entre 15-24 años está desempleado, y

ello en una región en la que el 50 % de la población tiene menos de 24 años y en la que el 41 % de quienes trabajan lo hacen en la economía sumergida. La desigualdad de género merece una mención aparte, no solo porque el desempleo femenino alcanza cifras del 40-50 %, sino también porque se calcula que, si la situación laboral de la mujer se equiparase a la del hombre, el PIB de la zona aumentaría en 490.000 millones de euros al año, produciendo un crecimiento del 47 % a lo largo de una década. La desigualdad de género constituye así un problema sociopolítico y un freno económico de primera magnitud en la región.

Por otra parte, el objetivo de crear una Zona de Libre Comercio Euromediterránea fracasó, firmándose en su lugar Acuerdos de asociación entre la UE y todos los países del Sur salvo Libia y Siria. Acuerdos que, por lo demás, cubren esencialmente la libre circulación de bienes, con restricciones, pero no de servicios y capitales. Resultado de ello o no, la integración económica en la región Euro-mediterránea es muy escasa: del conjunto de flujos comerciales, el 90 % tiene su origen y destino en el Norte, solo un 1 % es Sur-Sur. El 9 % restante, que es Norte-Sur, presenta un déficit comercial mayúsculo para los países del Sur, que alcanza ya los 70 mil millones de euros y contribuye a desequilibrar sus balanzas de pagos y aumentar su dependencia de la financiación exterior.

A estos retos se añaden los de orden medioambiental. Un reciente estudio de la Red Mediterránea de Expertos en el Cambio Climático y Medioambiental (MedECC), ha demostrado que el aumento de la temperatura en el Mediterráneo es un 20 % más rápido que en el resto del mundo, solo por detrás de la región ártica. De no tomarse medidas para frenar el Cambio Climático en la zona, en 2040 la temperatura habrá aumentado en 2,2 °C respecto a niveles preindustriales, una cifra por encima del objetivo fijado en el Acuerdo de

París de 2015, y muy por encima de lo recomendado por el Panel Intergubernamental de Expertos Contra el Cambio Climático (un aumento inferior a los 1,5 °C). A esto debemos añadir el acuciante problema de la contaminación marina, pues el Mar Mediterráneo, con apenas un 1 % del agua del mundo, acumula el 7% de los microplásticos que se encuentran en el mar, y el de la escasez de agua, que afecta a 180 millones de personas que carecen de los recursos hídricos necesarios para su salud y bienestar.

Que estamos ante un escenario difícil lo evidencia la afirmación que hizo el Alto Representante y Vicepresidente de la Comisión Europea, Josep Borrell, durante los actos del 25º Aniversario del Proceso de Barcelona: el Mediterráneo está en una situación peor hoy que hace 25 años.

Y sin embargo, hay razones para el optimismo y para pensar que nos encontramos ante una oportunidad para relanzar el proyecto, y hacerlo sobre la base de una cooperación más eficaz que en el pasado.

La celebración del 25º Aniversario ha insuflado un renovado interés por la agenda Mediterránea en algunos actores políticos clave en la región. Los días 26 y 27 de noviembre se celebraron en Barcelona dos reuniones ministeriales: la primera fue una reunión entre la Unión Europea y los países de la Vecindad Sur que, con el impulso de la diplomacia española y bajo la batuta de la Comisión Europea, dio el pistoletazo de salida a un relanzamiento de la Política Europea de Vecindad hacia el Sur; la segunda fue el V Foro Regional de la Unión por el Mediterráneo (UpM), que reunió a sus 42 Estados miembros. El hecho de que ambas reuniones se produjeran a pesar de la pandemia (si bien en formato híbrido), que tuvieran lugar en Barcelona, y que fueran consecutivas la una de la otra (back-to-

back), mandó un meridiano mensaje de compromiso político. Tal y como dijo la ministra González Laya al término de ambas reuniones, ante todo se acordó infundir energía política a la cooperación Euromediterránea.

Por otro lado, de ambas reuniones emergió la noción de que el futuro de esta cooperación debe anclarse en el desarrollo socioeconómico, condición y motor de una profunda transformación de la región que permita alcanzar una paz, estabilidad y prosperidad compartidas.

Así parece enfocar el asunto la Unión Europea. La Comisión ha declarado su voluntad de renovar el Partenariado Sur de su Política Europea de Vecindad, objetivo que el Consejo Europeo de diciembre ha endosado, al tiempo que ha anunciado una nueva Agenda para el Mediterráneo en el que ha constituido su primer debate estratégico en años sobre la vecindad sur. La intención de la Comisión es presentar en el primer trimestre de 2021 una Comunicación, que incluirá un Plan Económico y de Inversiones inspirado en el que se aprobó en octubre para los Balcanes Occidentales, y basado en tres pilares: el diálogo y la consulta, que el Comisario Várhelyi está articulando con frecuentes reuniones con los países del Sur para escuchar sus necesidades; el diseño de “proyectos insignia” por país, que se alineen con las prioridades de desarrollo de cada país del Sur; y un enfoque pragmático pero creativo, que fomente el desarrollo económico, la inversión y la creación de empleo en la región por medio de la transformación verde y digital, la innovación, la conectividad y el refuerzo del sector privado. No obstante, quedan dudas por despejar, como el montante que se destinará, el grado de condicionalidad “política” que tendrán estos fondos, y si la UE limitará su acción al ámbito bilateral (UE-país del Sur) o bien reforzará la dimensión regional (toda la región Euro-

mediterránea), lo que se podría articular a través de la Unión por el Mediterráneo.

Por su parte, los Estados Miembros de la UpM hicieron un ejercicio de realismo político en Barcelona. Si bien el asunto más “sensible”, el del Proceso de Paz de Oriente Próximo, sigue siendo una de las prioridades políticas de los países del Sur y con ello uno de los principales escollos al despliegue del potencial de la cooperación Euromediterránea, también son mayoría los Estados Miembros que entienden que dicha cooperación debe centrarse en una serie de prioridades de desarrollo clave. Estas fueron recogidas en la Declaración de la Copresidencia de la UpM (UE y Jordania): la acción climática y medioambiental y la protección de la biodiversidad; el desarrollo sostenible inclusivo; la igualdad y la inclusión social; la transformación digital; y la protección civil. Es decir, una agenda socioeconómica con gran impacto político.

La celebración del 25º Aniversario del Proceso de Barcelona ha supuesto un raro y útil ejercicio de autocrítica colectiva. El reconocimiento de que la región se enfrenta a desafíos formidables demuestra que los objetivos de 1995 no han perdido un ápice de su relevancia, pero también que es necesario centrarse en una potente agenda de desarrollo capaz de brindar retornos políticos a corto y medio plazo. Queda por ver si se logrará aprovechar este innegable momentum político.









